

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 2 августа 2012 г. N 583

О Стратегии социально-экономического развития
Калининградской области на долгосрочную перспективу

Список изменяющих документов
(в ред. [Постановления](#) Правительства Калининградской области
от 05.06.2019 N 412)

В соответствии с Уставным [законом](#) Калининградской области "О Правительстве Калининградской области", [Законом](#) Калининградской области "Об организации стратегического планирования в Калининградской области", в целях создания эффективной системы государственного управления процессами регионального развития, динамично развивающейся, конкурентоспособной и сбалансированной региональной экономики, условий для повышения уровня и качества жизни населения Правительство Калининградской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить [Стратегию](#) социально-экономического развития Калининградской области на долгосрочную перспективу согласно приложению.
2. Признать утратившим силу [пункт 1](#) Постановления Правительства Калининградской области от 9 марта 2007 года N 95 "О Стратегии социально-экономического развития Калининградской области на средне- и долгосрочную перспективу".
3. Постановление вступает в силу со дня подписания и подлежит официальному опубликованию.

Исполняющий обязанности
Губернатора Калининградской области
Е.М. Морозов

СТРАТЕГИЯ
социально-экономического развития Калининградской области
на долгосрочную перспективу

Список изменяющих документов
(в ред. [Постановления](#) Правительства Калининградской области
от 05.06.2019 N 412)

Раздел I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ
(в ред. [Постановления](#) Правительства Калининградской области
от 05.06.2019 N 412)

1. Стратегия социально-экономического развития Калининградской области на долгосрочную перспективу (далее - Стратегия) является документом стратегического планирования, разработанным в целях определения приоритетов, целей и задач социально-экономического развития Калининградской области.

2. Настоящая Стратегия обеспечивает согласованность действий органов государственной власти Калининградской области, органов местного самоуправления в долгосрочной перспективе, служит основой для принятия управленческих решений на областном уровне.

В рамках системы стратегического планирования Стратегию дополняют государственные программы Калининградской области, государственная программа Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Калининградской области" и Федеральная целевая программа развития Калининградской области на период до 2020 года, содержащие комплекс обеспеченных ресурсами конкретных мероприятий, направленных на достижение целей Стратегии.

3. Стратегия учитывает документы стратегического планирования Российской Федерации:

1) [Концепцию](#) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года N 1662-р;

2) [Стратегию](#) социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2011 года N 2074-р;

3) [Стратегию](#) инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 года N 2227-р;

4) [Стратегию](#) пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 года N 207-р;

5) государственные программы Российской Федерации;

6) указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 596-606;

7) [Указ](#) Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года";

8) ежегодные послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

Глава 2. ОСНОВАНИЯ И ПРИНЦИПЫ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ

4. Изменение ряда внешних политических и экономических условий определило ориентиры развития экономики и социальной сферы Калининградской области. Российская Федерация стала членом Таможенного Союза России, Казахстана и Беларуси, а также станет членом Всемирной торговой организации. Принятые на себя в этой связи международные обязательства делают невозможным продление режима свободной таможенной зоны, на котором построена значительная часть современной экономики Калининградской области.

5. На развитие экономики Калининградской области оказал влияние мировой финансово-экономический кризис, прошедший в 2008-2009 годах и нанесший существенный ущерб, особенно в части обрабатывающих производств, а также сделавший затруднительным переход организаций, работающих на условиях "переходного периода" по режиму свободной таможенной зоны, на увеличение локализации производства и совершенствование применяемых технологий.

6. Стратегия основывается на следующих принципиальных положениях:

1) социальная ориентация, главной целью которой является повышение уровня и качества жизни населения Калининградской области;

2) устойчивое развитие Калининградской области, создание динамично развивающейся, конкурентоспособной и сбалансированной экономики, обеспечивающей занятость населения преимущественно в секторах с высоким потенциалом устойчивого роста и уровнем производительности труда;

3) сотрудничество, обеспечивающее сочетание региональных, межрегиональных и общероссийских интересов при решении стратегических проблем экономического, социального и территориального развития.

7. Стратегия определяет приоритетные направления социально-экономического развития Калининградской области и служит основой для разработки государственных программ Калининградской области, региональных проектов, планов деятельности органов исполнительной власти Калининградской области, бюджетов и среднесрочных финансовых планов, законодательных инициатив.

(п. 7 в ред. [Постановления](#) Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412)

8. Стратегия базируется на оценке потенциала социально-экономического развития Калининградской области, анализе конкурентных преимуществ и ресурсных ограничений, возможностей и угроз, предъявляемых мировой экономикой в эпоху глобализации и перехода к новому постиндустриальному этапу развития. При разработке Стратегии учтены мировые тенденции развития и опыт построения социально ориентированного общества с устойчивой экономикой.

9. Разработка Стратегии осуществлялась при активном участии органов исполнительной власти Калининградской области с учетом предложений представителей образования и науки Калининградской области. Проект Стратегии рассмотрен на совете по стратегическому планированию, экономической политике и предпринимательству при Губернаторе Калининградской области, обсужден на заседаниях Общественной палаты Калининградской области, Общественно-политического совета при Губернаторе Калининградской области, в бизнес-ассоциациях и общественных организациях Калининградской области.

Раздел II. ХАРАКТЕРИСТИКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Глава 1. ОБЩАЯ ОЦЕНКА СИТУАЦИИ

10. Калининградская область - сравнительно небольшой субъект Российской Федерации. Территория Калининградской области составляет всего 15,1 тыс. кв. километров, а население, по итогам Всероссийской переписи населения 2010 года, насчитывает 941,5 тыс. человек (из них 77,6% - жители города).

Калининградская область - территория, уникальная по своему географическому положению. Это единственный субъект Российской Федерации, изолированный от основной части страны

территориями двух других государств и международными водами, что затрудняет взаимодействие Калининградской области с другими российскими регионами и создает немало связанных с этим проблем. При этом, Калининградская область является самым западным субъектом Российской Федерации и наиболее близким к промышленно развитым странам Европы - потенциальным рынкам сбыта и источникам инвестиций.

11. Калининградская область - свободная экономическая зона в России (с 1996 года называемая особой экономической зоной), которая совпадает по своим границам с территорией субъекта Российской Федерации.

До 2006 года в Калининградской области действовал режим особой экономической зоны в соответствии с Федеральным [законом](#) от 22 января 1996 года N 13-ФЗ "Об Особой экономической зоне в Калининградской области" (далее - Закон N 13-ФЗ), предусматривавшим для всех хозяйствующих субъектов Калининградской области существенные таможенные льготы.

Наличие исключительных таможенных льгот для Калининградской области объективно обусловлено тем, что у всех организаций промышленности и торговли Калининградской области существуют дополнительные транспортные издержки, связанные с необходимостью транзита грузов, следующих в направлении "Калининградская область - остальная часть Российской Федерации", а также обратно, через территории Литвы и Беларуси, а также существенные таможенные издержки, связанные с длительным сроком оформления таможенных процедур и частыми случаями простоя калининградских грузов на литовско-российской границе.

Недостатком Особой экономической зоны в Калининградской области является отсутствие долгосрочных документов федеральных органов исполнительной власти, регулирующих таможенные и налоговые процедуры.

Таким образом, затруднен товарообмен и перемещение граждан между Калининградской областью и остальной территорией Российской Федерации, что вынуждает местный бизнес устанавливать экономические контакты с зарубежными партнерами и ведет к ослаблению внутрироссийских экономических связей Калининградской области на федеральном и межрегиональном уровне, делая практически невозможным внедрение Калининградской области в межрегиональное разделение труда.

В 2006 году был принят Федеральный [закон](#) от 10 января 2006 года N 16-ФЗ "Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон N 16-ФЗ), предусматривавший замену таможенных преференций налоговыми льготами, вместе с тем отдельные положения [Закона](#) N 13-ФЗ, касающиеся таможенных льгот, сохранили свое действие в отношении предприятий, осуществлявших внешнеэкономическую деятельность до 2006 года.

В соответствии с логикой [Закона](#) N 16-ФЗ в Калининградской области создавалась новая структура экономики с увеличением капиталоемкости организаций, созданием новых экспортоориентированных производств. При этом организации, использующие режим таможенных преференций в рамках [Закона](#) N 13-ФЗ, должны были в течение 10 лет переходного периода перестроить свою деятельность, подготовившись к отмене таможенных льгот.

12. Калининградская область является частью региона Балтики, что определяет ее стратегический потенциал для России с учетом того обстоятельства, что "Балтийский пояс роста" - наиболее динамичное пространство современной Европы, а Северо-Западный федеральный округ является ключевым для развития всей российской экономики.

13. Развитие территории Калининградской области на протяжении двух последних десятилетий нельзя назвать равномерным. Так же, как и остальной части России, ей не удалось избежать кризиса 90-х годов. Являясь эксклавом, Калининградская область пережила еще более глубокий социально-экономический спад, чем другие субъекты Российской Федерации. Серьезным рубежом в развитии экономики Калининградской области стал финансово-экономический кризис 2008-2009 годов.

14. На сегодняшний день экономика Калининградской области полностью компенсировала спад, связанный с финансово-экономическим кризисом. Прирост валового регионального продукта (далее - ВРП) в 2010 году составил 7,6%, в 2011 году, по оценке, - 8%.

Определяющим фактором роста ВРП в Калининградской области является значительное увеличение добавленной стоимости в промышленности.

В последние годы структура ВРП Калининградской области сложилась и не претерпевает существенных изменений, наибольший удельный вес в ней занимают оптовая и розничная торговля и обрабатывающие производства.

15. Сравнение темпов роста Калининградской области и России по основным экономическим показателям демонстрирует в общих чертах стабильное развитие Калининградской области. Более высокие темпы экономического роста в Калининградской области заметно выделяют ее на общероссийском фоне. Общий характер ситуации свидетельствует о постепенном сокращении разрыва по основным показателям социально-экономического развития между Калининградской областью и Российской Федерацией, а также между Калининградской областью и европейскими странами (данные отражены в [таблице 1](#)). При этом целый ряд показателей социально-экономического развития свидетельствует о группе нерешенных проблем, которые могут оказаться существенными с точки зрения конкурентоспособности Калининградской области и ее эффективной интеграции в процессы, определяющие основные направления развития.

Относительно низкий (ниже среднероссийского) показатель ВРП на душу населения косвенным образом может свидетельствовать о низкой производительности труда и столь же низкой инновационной составляющей в экономике Калининградской области.

В 2011 году ВРП на душу населения в Калининградской области составлял 240,6 тысячи рублей при среднероссийском уровне 381,8 тысячи рублей, то есть 63 процента от среднероссийского значения.

16. В [таблице 2](#) продемонстрированы изменения доли отдельных отраслей экономики Калининградской области в структуре ВРП и количестве занятых в экономике, а также изменение производительности труда по секторам экономики и темп роста каждой отрасли в 2005-2011 годах.

**Темпы роста валового внутреннего продукта европейских стран,
Российской Федерации и ВРП Калининградской области
в постоянных ценах (2000 = 100)**

Таблица 1

N п/п	Страна	Годы									
		2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	Германия	101	101	101	102	103	106	109	110	105	108
2	Дания	101	101	102	104	106	110	112	111	105	108
3	Латвия	108	115	123	134	148	166	183	175	144	143
4	Литва	107	114	126	135	146	157	172	177	151	153
5	Нидерланды	102	102	102	105	107	110	115	117	112	114
6	Польша	101	103	112	116	124	132	138	141	146	112
7	Финляндия	103	104	111	114	119	125	126	116	120	111
8	Швеция	101	104	111	114	119	123	123	116	123	111
9	Эстония	108	116	134	146	161	173	166	143	147	134

10	Россия	105,1	110	118	126	134	145	158	166	153	159
11	Калининградская область	103,2	113	123,5	139	144	166	199	208	191	205,5

**Показатели развития секторов экономики
Калининградской области в 2005-2011 годах**

Таблица 2

N п/п	Отрасли	Показатели	Годы							
			2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011, оценка	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	11	
1	ВРП	Объем, млн. рублей	81838	103139	143928	179267	169520	195063	227106	
		темпа роста, %	103,6	115,3	119,9	104,7	91,5	107,6	108,0	
		количество занятых, тыс. человек	446,8	464,8	475,9	475,8	458,6	471,4	нет данных	
		производительность, тыс. рублей	183,2	221,9	302,4	376,8	369,6	413,8	нет данных	
2	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	темпа роста, %	99,5	107,1	86,4	128,7	107,0	102,1	100,2	
		доля в ВРП, %	5,9	6,5	3,7	4,8	5,8	5,1	4,8	
		доля в общей численности занятых, %	10,0	8,4	8,0	7,9	7,8	7,5	нет данных	
		производительность, тыс.	108,5	171,5	139,8	227,6	272,8	282,4	нет данных	

		рублей							
3	Рыболовство, рыбоводство	темпа роста, %	98,4	127,8	111,9	107,0	125,2	153,8	112,3
		доля в ВРП, %	2,2	2,3	1,8	1,1	1,6	2,1	2,2
		доля в общей численности занятых, %	1,0	1,0	1,0	1,0	0,9	0,8	нет данных
		производительность, тыс. рублей	409,2	504,7	539,7	410,8	644,9	1091,8	нет данных
4	Добыча полезных ископаемых	темпа роста, %	124,2	110,1	128,8	130,3	97,1	75,3	96,6
		доля в ВРП, %	14,7	12,7	12,2	8,6	7,3	5,9	5,4
		доля в общей численности занятых, %	0,7	0,7	0,6	0,5	0,8	0,8	нет данных
		производительность, тыс. рублей	4010	3969,3	5853,1	5929,6	3534,4	3050,1	нет данных
5	Обрабатывающие производства	темпа роста, %	83,2	101,8	126,8	119,9	77,3	113,4	109,0
		доля в ВРП, %	17,3	14,1	17,2	18,0	16,5	16,8	17,2
		доля в общей численности занятых, %	15,6	20,2	20,0	20,0	20,0	18,5	нет данных
		производительность	203,1	154,7	260,3	338,9	305,4	376,7	нет данных

		ость, тыс. рублей							
6	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	темп роста, %	92,5	104,2	101,1	114,5	88,0	118,5	125,0
		доля в ВРП, %	2,6	2,3	2,6	2,4	2,3	2,6	3,1
		доля в общей численности занятых, %	2,4	2,4	2,4	2,3	2,4	2,3	нет данных
		производительность, тыс. рублей	197	209,9	334,1	387,6	350,0	465,5	нет данных
7	Строительство	темп роста, %	110,3	111,3	153,0	121,6	80,0	86,6	122,0
		доля в ВРП, %	5,6	5,5	8,8	10,1	7,7	6,5	7,4
		доля в общей численности занятых, %	7,3	7,3	7,6	7,8	7,8	7,6	нет данных
		производительность, тыс. рублей	137,9	166,8	350,8	486,7	362,7	355,4	нет данных
8	Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых	темп роста, %	101,5	134,0	119,9	118,4	92,6	118,5	103,0
		доля в ВРП, %	17,1	19,5	17,8	19,6	20,9	21,7	20,4
		доля в общей численности занятых, %	16,5	15,9	16,1	16,4	16,5	16,9	нет данных

	изделий и предметов в личного пользования	производительность, тыс. рублей	189,9	272,9	334,0	449,3	468,0	531,3	нет данных
9	Гостиницы и рестораны	темпа роста, %	108,2	113,2	108,3	121,2	94,1	107,6	111,0
		доля в ВРП, %	1,4	1,4	1,1	0,9	0,9	0,9	1,0
		доля в общей численности занятых, %	2,3	2,0	2,0	2,0	1,9	2,1	нет данных
		производительность, тыс. рублей	111,2	152,0	168,4	169,8	174,2	188,5	нет данных
10	Транспорт и связь	темпа роста, %	125,8	109,2	102,1	121,2	75,9	142,7	107,5
		доля в ВРП, %	11,6	10,6	8,3	9,2	6,6	9,6	9,5
		доля в общей численности занятых, %	10,5	9,1	9,0	9,0	8,4	8,7	нет данных
		производительность, тыс. рублей	202,8	258,5	279,1	383,5	288,5	458,0	нет данных
11	Финансовая деятельность	темпа роста, %	111,8	83,1	91,3	115,5	185,2	70,2	105,0
		доля в ВРП, %	0,3	0,2	0,1	0,1	0,2	0,1	0,1
		доля в общей численности занятых,	1,3	1,4	1,5	1,7	1,6	1,6	нет данных

		%							
		производительность, тыс. рублей	42,8	30,8	20,3	22,1	42,5	32,2	нет данных
12	Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	темпа роста, %	107,8	144,2	134,6	117,3	113,6	112,5	117,0
		доля в ВРП, %	6,5	8,2	9,1	8,5	11,5	12,3	13,4
		доля в общей численности занятых, %	7,0	7,1	7,1	7,1	7,3	8,1	нет данных
		производительность, тыс. рублей	170,5	257,1	388,6	453,5	580,0	626,9	нет данных
13	Государственное управление и обязательное социальное обеспечение	темпа роста, %	116,1	118,2	113,6	122,4	110,3	99,7	103,0
		доля в ВРП, %	6,4	7,8	6,9	6,8	8,0	7,5	7,2
		доля в общей численности занятых, %	7,9	7,4	8,2	7,5	8,0	8,6	нет данных
		производительность, тыс. рублей	148	232,5	254,6	343,4	373,5	362,6	нет данных
14	Образование	темпа роста, %	117,5	104,5	100,9	117,6	94,4	93,6	103,0
		доля в ВРП, %	3,4	3,7	3,6	3,4	3,8	3,1	3,0
		доля в общей численности занятых, %	7,3	7,2	7,0	7,1	7,0	6,9	нет данных

		ости занятых, %							
		производительность, тыс. рублей	79,3	114,3	154,7	181,4	198,3	187,1	нет данных
15	Здравоохранение и предоставление социальных услуг	темпа роста, %	105,6	102,0	104,7	125,9	94,9	94,1	105,0
		доля в ВРП, %	4,0	4,1	4,2	4,3	4,8	4,2	4,1
		доля в общей численности занятых, %	5,8	5,8	5,7	5,8	5,8	5,6	нет данных
		производительность, тыс. рублей	125,9	156,0	223,1	281,3	307,0	314,0	нет данных
16	Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	темпа роста, %	67,5	148,7	264,0	112,2	87,8	66,2	103,0
		доля в ВРП, %	1,0	1,1	2,6	2,2	2,2	1,3	1,3
		доля в общей численности занятых, %	3,9	3,9	3,8	3,8	3,8	4,1	нет данных
		производительность, тыс. рублей	46,8	62,3	204,5	216,7	217,2	134,2	нет данных

17. Вышеприведенные данные показывают, что в Калининградской области в 2006-2011 годах, несмотря на ввод в действие Закона N 16-ФЗ и преобладание среди резидентов Особой экономической зоны предприятий обрабатывающих производств, темп роста обрабатывающей промышленности за этот период был несколько ниже роста ВРП в целом (147,9% и 153,9% соответственно).

18. Лидерами роста по итогам шести лет стали сектора операций с недвижимостью и аренды недвижимости (340,4%), предоставления прочих коммунальных, социальных и персональных

услуг (263,7%), оптовой и розничной торговли (215%). При этом резкий рост сектора операций с недвижимостью и аренды недвижимости объясняется широко используемыми в настоящее время схемами оптимизации налогообложения, когда организации, становясь резидентами Особой экономической зоны и получая тем самым налоговые льготы, сдают в аренду свое имущество аффилированным компаниям, имеющим права на беспошлинный ввоз комплектующих на территорию Калининградской области и работающим в режиме сборки в обрабатывающих производствах.

Соответственно, добавленная стоимость в секторе аренды прирастает, а в секторе обрабатывающих производств падает. Этим отчасти можно объяснить крайне низкий уровень добавленной стоимости в секторе производства автомобилей (5,77% от выпуска в 2010 году) и производства электронных устройств для приема и передачи изображения (14,79% в 2010 году). Это объясняет тот факт, что производительность труда в секторе обрабатывающих производств в 2010 году была на 9% ниже среднеобластного уровня.

19. Остаются крайне низкими показатели производительности труда в секторах "Гостиницы и рестораны", "Образование" и "Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг", где она более чем в 2 раза ниже среднеобластной.

20. Невысокая продолжительность жизни является одним из интегральных показателей, демонстрирующих качество жизни на территории Калининградской области, что является одним из решающих факторов принятия решений о средне- и долгосрочных инвестициях на территории Калининградской области.

21. Существенной проблемой Калининградской области является значительная разница в показателях уровня и качества жизни между жителями восточных и западных муниципальных образований Калининградской области, что способствует сокращению сельского населения и населения отдельных населенных пунктов Калининградской области.

22. По-прежнему высока (хотя и сокращается) доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, что представляет угрозу для социальной стабильности и может являться косвенным признаком высокой доли теневой экономики.

23. В условиях становления рыночной экономики кардинально новые требования предъявляются к сектору профессионального образования, который должен обеспечивать экономику Калининградской области востребованными квалифицированными высокопроизводительными кадрами. В этой части важнейшим вопросом является установление прямого контакта бизнеса и образовательных учреждений в целях формирования обоснованного заказа на работников тех или иных отраслей.

Глава 2. ХАРАКТЕРИСТИКА ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА И ОТРАСЛЕЙ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

24. Демография и миграция. На начало 2011 года численность постоянного населения Калининградской области составляла 941474 человека, увеличившись за 2010 год на 3569 человек. Из них 729,7 тыс. человек (77,5%) - горожане, в сельской местности проживает 211,7 тыс. человек (22,5%).

В Калининградской области длительное время наблюдался устойчивый процесс сокращения численности населения, о чем свидетельствуют данные, приведенные в таблице 3.

Численность населения Калининградской области (по состоянию на 1 января соответствующего года, тыс. чел.)

Таблица 3

N п/п	Годы				
	2008	2009	2010	2011	2012

1	Численность населения	937,4	937,4	937,9	941,8	946,8
---	-----------------------	-------	-------	-------	-------	-------

Сокращение числа жителей Калининградской области до 2007 года включительно было обусловлено низкой рождаемостью и заметно превышающей ее смертностью. В 2008-2009 годах ситуация стабилизировалась, а в последующие годы в Калининградской области отмечена позитивная динамика численности населения, что отражено в таблице 4.

Естественное движение населения

Таблица 4

N п/п	Показатели	Годы				
		2007	2008	2009	2010	2011
1	Число родившихся, всего (тыс. чел.)	10,1	10,7	10,8	10,8	11,1
2	Число родившихся на 1000 чел. населения	10,9	11,3	11,5	11,4	11,8
3	Число умерших, всего (тыс. чел.)	14,3	14,5	13,6	13,4	12,5
4	Число умерших на 1000 чел. населения	15,4	15,3	14,6	14,3	13,3
5	Естественный прирост/убыль (-), всего (тыс. чел.)	-4,2	-3,7	-2,8	-2,6	-1,46
6	Естественный прирост/убыль (-) на 1000 чел. населения (чел.)	-4,5	-4,0	-3,0	-2,9	-1,5

В 2008 году число рожденных на 1000 человек населения поднялось до 11,3, в 2009 году этот показатель составил уже 11,5, в 2010 году достигнутый уровень практически сохранен, а в 2011 году он стал максимальным за последние 8 лет. Кроме того, впервые за 18 лет в июле, августе и сентябре 2011 года удалось достичь естественного прироста населения.

Возрастной состав жителей Калининградской области характеризуется существенной половой диспропорцией. Численность мужчин на начало 2010 года составила 441,8 тыс. человек, женщин - 496,1 тыс. человек, то есть число женщин, проживающих в Калининградской области, на 54,3 тыс. человек (или на 12,3%) больше числа мужчин, проживающих в Калининградской области. До 30 лет наблюдается однозначное превышение численности мужчин, в возрасте 30-40 лет это соотношение колеблется то в одну, то в другую сторону. Численное превышение женщин в составе населения отмечается после 40 лет и с возрастом увеличивается. В среднем в Калининградской области на 1000 мужчин приходится 1123 женщины.

Средний возраст жителей Калининградской области составляет 39 лет (в 2008 году - 38,8 года), мужчин - 36,1 года (36 лет), женщин - 41,5 года (41,3 года).

В настоящее время 12,3% жителей Калининградской области, то есть каждый восьмой калининградец, находятся в возрасте 65 лет и более. Процесс демографического старения населения в гораздо большей степени характерен для женщин. В структуре населения вышеуказанных возрастов они составляют более двух третей (69,2%). По Российской Федерации доля населения в возрасте моложе трудоспособного составляет 16,2%, в трудоспособном возрасте - 61,6% (мужчины - 16-59 лет, женщины - 16-54 года), старше трудоспособного возраста - 22,2% (в Северо-Западном федеральном округе 14,3%, 62,1% и 23,5% соответственно).

На начало 2010 года численность детей и подростков до 16 лет была на 62,7 тыс. человек (или на 30,16%) меньше, чем лиц старше трудоспособного возраста. Перевес численности людей старшего возраста имеет место в 15 административно-территориальных образованиях Калининградской области, наибольший - в городах Калининграде, Пионерском - 1,8 и 1,6 раза соответственно, Светлогорском районе и Светловском городском округе - 1,5 раза в каждом.

Изменение численности населения по основным возрастным группам за период 2002-2010 годов отражено в таблице 5.

Численность населения по основным возрастным группам

Таблица 5

N п/п	Возрастные группы	Человек						Доля в общей численности населения, %	
		2002 год			2010 год			2002 год	2010 год
		оба пола	в том числе		оба пола	в том числе			
			мужчин ы	женщин ы		мужчин ы	женщин ы		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Все население в возрасте:							100	100
	моложе трудоспособного	164387	84258	80129	145164	74418	70756	17,2	15,4
	трудоспособном	604069	314247	289822	588853	311193	277460	63,2	62,5
	старше трудоспособного	186304	57276	129028	207856	56255	151601	19,6	22,1
2	Городское население в возрасте:								
	моложе трудоспособного	119397	60978	58419	106546	54568	51978	16,1	14,6
	трудоспособном	471805	243647	228158	454616	238551	216065	63,6	62,2
	старше трудоспособного	149804	46080	103724	169616	45753	123863	20,3	23,2
3	Сельское население в возрасте:								
	моложе трудоспособного	44990	23280	21710	38618	19840	18778	21,0	18,3

трудоспособном	132264	70600	61664	134237	72842	61395	61,9	63,6
старше трудоспособного	36500	11196	23117	38240	10502	27738	17,1	18,1

Показатель демографической нагрузки увеличился до 573 человек на 1000 человек трудоспособного населения (на начало 2009 года - 556), в т.ч. детей - 236 человек, людей пенсионного возраста - 337 человек.

Средняя продолжительность жизни населения в Калининградской области (таблица 6) также имеет тенденцию к увеличению.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении

Таблица 6

N п/п	Показатель	Годы				
		2007	2008	2009	2010	2011
1	Средняя продолжительность жизни, лет	65,7	66,6	66,7	67,7	67,9

Одновременно снизилась смертность, которая стабильно росла в течение многих лет. В 2009 году умерло 13665 человек, что на 805 человек меньше, чем в 2008 году. В течение 2010 года умерло 13433 человека, а в 2011 году - 12531 человек.

Кроме естественного прироста населения на его численность также влияет миграционный прирост (таблица 7). За 2008 год он составил в абсолютном выражении 3722 человека (на 13% ниже уровня 2007 года), в 2009 году - 3387 человек (снижение по сравнению с 2008 годом на 9%), в 2010 году - 3307 человек (меньше на 2,3%), в 2011 году - 6428 человек (что на 94% больше, чем в 2010 году - 3307 человек).

Миграционный прирост населения

Таблица 7

N п/п	Показатели	Годы				
		2007	2008	2009	2010	2011
1	2	3	4	5	6	7
1	Прирост/снижение (-), всего (тыс. чел.)	4,3	3,7	3,4	3,3	6,4
2	Прирост/снижение (-) на 1000 чел. населения	4,6	4,0	3,6	3,5	6,8

В рамках [Концепции](#) демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года в Калининградской области реализуются мероприятия, направленные на реализацию Государственной [программы](#) по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

По состоянию на 1 февраля 2012 года, для постоянного проживания в Калининградскую область прибыли 12947 человек (6031 участник госпрограммы и 6916 членов их семей).

Проблемы демографии местного населения и миграционных потоков являются актуальными

для Калининградской области по целому ряду причин. Первая из них связана с особенностью заселения территории Калининградской области и практически единовременным старением трудовых ресурсов с начала 90-х годов.

Вторая проблема связана с обособленностью рынка труда Калининградской области по отношению к российской территории и ограниченностью собственного кадрового потенциала. Так, например, в период бурного экономического роста (в 2007 году) работодатели Калининградской области планировали привлечение в Калининградскую область более 60 тыс. иностранных граждан, но из-за кризиса заявленная потребность оказалась не востребована.

Возможными рисками демографического развития Калининградской области являются снижение численности лиц трудоспособного возраста (на 7% к 2020 году), при этом численность лиц в возрасте выше трудоспособного увеличится (на 12%), а также (при сохранении тенденции повышения рождаемости) существенное увеличение численности лиц младшего возраста (на 15,6%). Таким образом, демографическая нагрузка на 1000 трудоспособных граждан увеличится с 537 до 684 человек, или в 1,25 раза.

25. Уровень жизни населения. Рост реальных денежных доходов населения в период 2006-2010 годов в Калининградской области составил 51,5%, вместе с тем в 2011 году они снизились до 97,0% по отношению к 2010 году (по Российской Федерации рост на 1,1%).

Номинальные среднедушевые денежные доходы в 2011 году составили 16526,1 рубля в среднем за месяц и по сравнению с 2010 годом увеличились на 4,5%. При этом по Российской Федерации они выросли на 9,7% и составили 20712 рублей.

Реальные располагаемые денежные доходы (доходы за вычетом обязательных платежей, скорректированные на индекс потребительских цен) в 2011 году по сравнению с 2010 годом уменьшились на 3,3%, тогда как в целом по Российской Федерации выросли на 0,8%.

Снижение темпов роста реальных доходов населения связано с тем, что в 2009-2010 годах рост доходов во многом поддерживался ростом пенсий, а в 2011 году рост пенсий лишь в незначительной степени покрывал инфляцию.

В структуре доходов населения 45% приходится на заработную плату. В 2011 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата 1 работника составила 20448 руб., увеличившись по сравнению с 2010 годом на 9,8%. В целом по Российской Федерации средняя заработная плата составила 23532 руб., а ее рост - 12,2%.

Сохраняется отставание средней заработной платы в Калининградской области от среднероссийского уровня, за период с 2007 по 2011 год реальная заработная плата в Калининградской области выросла в 1,3 раза (в Российской Федерации - в 1,4 раза).

Реальная заработная плата в 2011 году составила 100,7% (по Российской Федерации - 103,5%).

Динамика уровня заработной платы представлена в таблице 8.

Заработная плата в Калининградской области

Таблица 8

N п/п	Показатель	Годы				
		2007	2008	2009	2010	2011
1	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, руб.	12750	15420	16048	18455	20448
2	Реальная начисленная заработная плата	120	105	93	109	100,7

Показателем, характеризующим уровень жизни населения, является соотношение среднедушевого дохода с величиной прожиточного минимума. В 2001-2007 годах отмечалась позитивная динамика этого показателя. Однако в 2008 году его значение несколько ухудшилось -

прежде всего из-за существенного повышения цен на импортные товары, стоимость которых существенно возросла из-за девальвации рубля. Свое влияние на данный показатель оказал также начавшийся в 2008 году мировой финансовый кризис. С 2009 года, как отражено в таблице 9, в соотношении этих величин наметилась позитивная динамика в связи с понижением уровня инфляции. Однако в 2011 году данный показатель составил 274%, что также вызвано сравнительно низким повышением доходов населения в течение 2011 года.

**Соотношение среднедушевого дохода с величиной
прожиточного минимума**

Таблица 9

N п/п	Показатель	Годы				
		2007	2008	2009	2010	2011
1	Соотношение среднедушевого дохода с величиной прожиточного минимума, %	288,7	269,5	273,5	279,7	274

Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума в 2011 году составила 13%. По сравнению с предыдущим годом численность людей, живущих за чертой бедности, от общей численности жителей Калининградской области возросла на 0,3%. Это связано с тем, что темпы роста доходов населения в 2011 году оказались ниже темпов роста прожиточного минимума. Динамика численности населения с доходами ниже величины прожиточного минимума представлена в таблице 10.

Уровень бедности

Таблица 10

N п/п	Показатель	Годы				
		2007	2008	2009	2010	2011
1	Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в процентах от общей численности населения	12,4	13,6	13,3	12,7	13,0

26. Занятость и рынок труда. Численность трудовых ресурсов Калининградской области стабильно увеличивалась и в 2008 году достигла своего максимального значения - 651,5 тыс. человек, или 69,5% от общей численности населения. Однако за период 2008-2010 годов она сократилась на 15,4 тыс. человек (на 2,4%) и составила 636,1 тыс. человек (67,6% от общей численности населения области).

**Численность экономически активного населения
и занятых в экономике**

Таблица 11

N п/п	Показатель	Годы				
		2007	2008	2009	2010	2011

1	Численность экономически активного населения, тыс. чел.	507,0	536,0	535,2	522,6	526,4
2	Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.	475,9	475,8	458,6	471,4	483,2

При этом к концу 2011 года, как показано в таблице 11, численность экономически активного населения (далее - ЭАН) возросла и приблизилась к уровню 2008 года (526,4 тыс. человек), а среднегодовая численность занятых в экономике превысила даже значение 2007 года (483,2 тыс. человек).

Численность общей безработицы по методике Международной организации труда (далее - МОТ) на конец 2011 года составила 49 тыс. человек, а ее уровень - 9,2% от ЭАН.

Численность безработных граждан, зарегистрированных в государственных казенных учреждениях Калининградской области - центрах занятости населения (далее - центр занятости населения), по сравнению с началом 2011 года уменьшилась на 16,2% (на 1 января 2011 года - 10,6 тыс. человек) и составила 8,7 тыс. человек.

По половому составу среди безработных граждан преобладают женщины - 5,2 тыс. человек (58,4%). По профессионально-квалификационному составу среди безработных граждан большинство составляют рабочие - 5,1 тыс. человек (57,3%).

Уровень регистрируемой безработицы с начала 2011 года снизился с 2,0% до 1,7% от ЭАН (по Российской Федерации - 1,7%, по Северо-Западному федеральному округу - 1,2%).

Динамика уровня зарегистрированной безработицы представлена в таблице 12.

Уровень безработицы на конец года

Таблица 12

N п/п	Показатель	Годы				
		2007	2008	2009	2010	2011
1	Уровень зарегистрированной безработицы, %	1,3	1,6	2,9	2,0	1,7

Соотношение численности незанятых граждан в трудоспособном возрасте, зарегистрированных в центрах занятости населения, в расчете на 1 заявленную вакансию по сравнению с началом 2011 года снизился с 2,5 до 1,3 человека (таблица 13).

Численность незанятых граждан, зарегистрированных в центрах занятости населения, в расчете на одну заявленную вакансию (на конец года, человек)

Таблица 13

N п/п	Показатель	Годы				
		2007	2008	2009	2010	2011
1	Численность незанятого населения в расчете на одну заявленную вакансию	0,8	2,5	6,9	2,5	1,3

Однако половая и профессионально-квалификационная структура безработных граждан не позволяет, как раньше, заполнять предлагаемые вакансии для замещения рабочих профессий, в

том числе из-за территориального дисбаланса спроса и предложения рабочей силы. 72,5% вакансий рабочих специальностей размещены работодателями в областном центре, а на регистрируемом учете в качестве безработных состоят 16,6% квалифицированных рабочих.

Сравнительный перечень из 5 наиболее востребованных вакансий и 5 наиболее распространенных профессий среди безработных (по состоянию на начало 2011 года) представлен в таблице 14.

**Профессиональные характеристики спроса
и предложений рабочей силы**

Таблица 14

N п/п	Наименование профессии, должности	Вакансии (единиц)	Безработные (человек)
1	2	3	4
Наибольший спрос среди работодателей			
1	Бетонщик	521	3
2	Каменщик	486	2
3	Водитель автомобиля	383	35
4	Штукатур	172	11
5	Маляр	117	2
Наиболее распространенные профессии среди безработных			
6	Бухгалтер	16	124
7	Специалист	12	118
8	Менеджер	15	112
9	Продавец	29	71
10	Инженер (всех профилей)	26	62

Основным инструментом для снижения напряженности на рынке труда Калининградской области в 2011 году являлась как целевая [Программа](#) Калининградской области "Дополнительные меры, направленные на снижение напряженности на рынке труда Калининградской области в 2011 году", в которой по состоянию на конец 2011 года приняли участие более 3,5 тыс. человек, так и мероприятия активной политики содействия занятости населения: профессиональное обучение и переподготовка, оплачиваемые общественные работы, временное трудоустройство несовершеннолетних и особо нуждающихся безработных граждан, содействие самозанятости безработных граждан.

Существующий дисбаланс спроса и предложения на рынке труда регулируется за счет привлечения в Калининградскую область иностранной рабочей силы. При этом реализация принципа приоритетного использования местных трудовых ресурсов позволила сдержать приток низкоквалифицированных иностранных кадров и максимально заполнить имеющиеся вакансии жителями Калининградской области. В таблице 15 представлены данные о квотировании иностранной рабочей силы.

Сводная информация о квотировании иностранной рабочей силы

Таблица 15

N п/п	Период, год	Утвержденная Калининградской областью квота на использование иностранной рабочей силы (разрешения на работу)		Выдано разрешений на работу	Реализация квоты, %
		первоначально утвержденная	величина квоты после проведения корректировки		
1	2007	64901	64901		
2	2008	10985	41047	18775	45,7%
3	2009	39361	5500	5709	103,8%
4	2010	9967	13104	7759	59,2%
5	2011	12357	13842	6018	48,7%
6	2012	8864			

27. Здравоохранение. С 2007 года в Калининградской области осуществляется одноканальное финансирование лечебных учреждений области с подушевым способом оплаты медицинских услуг, введены отраслевые принципы оплаты труда медицинских работников, осуществляется рейтинговая оценка деятельности учреждений. Фондодержателями средств обязательного медицинского страхования (далее - ОМС) являются учреждения первичного звена здравоохранения. Пациент имеет право выбора врача и лечебного учреждения. В системе ОМС имеют право работать учреждения любой формы собственности и ведомственной подчиненности.

Наиболее сложной в части охраны здоровья населения остается ситуация с сердечнососудистыми и онкологическими заболеваниями, смертность от которых существенно превышает смертность от других видов заболеваний.

На протяжении ряда лет в Калининградской области сохранялся высокий уровень заболеваемости и смертности от сердечнососудистых заболеваний. В 2011 году наблюдалось снижение смертности от болезней системы кровообращения. В 2011 году по сравнению с 2007 годом по данному классу заболеваний число умерших на 100 тыс. человек населения снизилось с 758,1 до 688,7. Кроме того, в 2011 году снизилась смертность населения трудоспособного возраста от болезней системы кровообращения, что составило 186,9 чел. на 100 тыс. человек населения соответствующего возраста против 263 в 2007 году. В структуре госпитальной смертности от болезней кровообращения сосудистые заболевания мозга занимают первое место.

Вместе с тем по результатам анализа показателей деятельности онкологической службы Калининградской области установлено увеличение доли заболеваний, выявленных в поздней стадии патологического процесса. Показатель смертности от новообразований на 100 тыс. человек населения продолжает ежегодно увеличиваться: с 189,7 в 2007 году до 210,1 в 2011 году. Смертность от новообразований занимает второе ранговое место в структуре общей смертности населения Калининградской области. Смертность населения трудоспособного возраста от новообразований составила 87,7 чел. на 100 тыс. человек населения соответствующего возраста против 78 в 2007 году.

Для изменения ситуации в период по 2020 год включительно будут возведены и реконструированы учреждения здравоохранения, перечень которых представлен в таблице 16.

(в ред. [Постановления](#) Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412)

**Перечень возводимых и планируемых к реконструкции объектов
здравоохранения**

Таблица 16

(в ред. [Постановления](#) Правительства Калининградской области
от 05.06.2019 N 412)

N п/п	Мероприятие
1	2
1	Строительство онкологического центра в г. Калининграде
2	Строительство лечебного корпуса областного противотуберкулезного диспансера по ул. Дубовая Аллея, д. 5 (2-я очередь) в г. Калининграде
3	Реконструкция Калининградской областной больницы (главный корпус, I, II и III этапы)
4	Строительство областной инфекционной больницы (I, II и III этапы)
5	Реконструкция корпусов детской областной больницы, г. Калининград
6	Реконструкция зданий судебно-медицинской экспертизы и строительство лабораторно-учебного корпуса в г. Калининграде
7	Реконструкция корпусов противотуберкулезного диспансера (I, II и III очередь) по ул. Дубовая Аллея, д. 5 в г. Калининграде

В рамках приоритетного национального проекта "Здоровье" в Калининградской области в 2012 году будет окончено строительство федерального центра сердечно-сосудистой хирургии, рассчитанного на 150 коек для взрослых и 17 коек для детей, клинко-диагностической лаборатории, консультативной поликлиники на 100 посещений в смену для взрослых и детей.

Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии рассчитан на 5 тысяч операций в год, в том числе 1,5 тысячи операций будут проводить на остановленном открытом сердце, еще 1,5 тысячи - с минимальной травматичностью: в первые часы после инфаркта больным будут проводить экстренные бескровные операции.

Кроме того, в Калининградской области с 2011 года реализуется Программа модернизации здравоохранения Калининградской области, приоритетными направлениями которой являются:

- развитие первичной медико-санитарной помощи и развитие профилактической направленности здравоохранения, дальнейшее укрепление сети и развитие общеврачебных практик, в том числе в сельской местности;

- создание единой информационной сети областного здравоохранения; совершенствование специализированной медицинской помощи, в том числе:

- совершенствование медицинской помощи больным с заболеваниями системы кровообращения;

- совершенствование медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями;

- совершенствование оказания медицинской помощи при воздействии внешних причин, травмах, в том числе вследствие дорожно-транспортных происшествий;

- совершенствование медицинской помощи при социально значимых заболеваниях;

- совершенствование акушерско-гинекологической и педиатрической помощи.

С 1 января 2008 года заработная плата работников медицинских учреждений определяется с учетом отраслевых принципов организации оплаты труда и критериев эффективности

деятельности учреждения.

Среднемесячная заработная плата работников в области здравоохранения составила в 2011 году 18751,4 рубля. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников государственных (муниципальных) учреждений здравоохранения составила 19146 рублей, в том числе врачей - 28812,6 рубля, среднего медицинского персонала - 16858,4 рубля, младшего медицинского персонала - 12335 рублей.

В целом расходы на здравоохранение в 2011 году составили 12,3% от расходов консолидированного бюджета, или 6 млрд. рублей.

28. Физическая культура и спорт. В рамках развития физической культуры и спорта в Калининградской области в настоящее время проводятся следующие мероприятия:

- ежегодное обновление спортивного инвентаря и оборудования для членов сборных команд России по видам спорта;

- увеличение числа областных спортивно-массовых мероприятий, а также соревнований с участием спортсменов-инвалидов во всероссийских и международных соревнованиях;

- введение в практику регулярного проведения спортивно-оздоровительных мероприятий с участием лиц пенсионного возраста;

- строительство открытых спортивных сооружений и спортивных комплексов для занятий физическими упражнениями и активного досуга в организациях и местах массового отдыха трудящихся на принципах софинансирования.

Введен в действие универсальный спортивный комплекс для Балтийского федерального университета имени Имануила Канта (далее - БФУ им. И. Канта), на базе которого проводится спартакиада студенческой молодежи, физкультурно-оздоровительные комплексы в городах Светлогорске, Советске, Гусеве, Пионерском, Калининграде.

В непосредственной близости от общеобразовательных учреждений и на придомовых территориях построено около 60 комплексных плоскостных спортивных сооружений.

Степень достижения стратегической цели определяется числом жителей Калининградской области, регулярно посещающих занятия в спортивных секциях. Данный показатель имеет положительную динамику. К 2011 году число жителей, занимающихся в спортивных секциях, достигло 179,8 тыс. человек, что на 44% больше, чем в 2007 году.

Доля детей и подростков в возрастной группе 1-17 лет, регулярно посещающих спортивные секции, в 2007 году составляла 31,3% от числа жителей данной возрастной категории, в 2011 году - 41%.

Увеличилось число штатных работников физической культуры и спорта с 1,9 тыс. человек в 2007 году до 2,1 тыс. человек в 2011 году. В связи с началом функционирования в 2011 году новых физкультурно-оздоровительных комплексов в г. Светлогорске и в г. Советске были образованы новые рабочие места.

Повышается удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом в Калининградской области. В 2007 году массовым спортом занимались 13,3% населения, в 2011 году - 19,1%.

Число подготовленных спортсменов-разрядников в 2007 году составляло 4650 человек, в 2008 году - 5717 человек, в 2009 году - 6143 человека, в 2010 году - 6588 человек. В 2011 году данный показатель составил 8750 человек, что в 2,2 раза больше, чем в 2007 году.

Среднемесячная заработная плата работников в области спорта в 2011 году составила 29864,7 рубля, в том числе работников государственных (муниципальных) учреждений физической культуры и спорта - 21697,3 рубля.

Расходы на физическую культуру и спорт в 2011 году составили 497 млн. рублей, или 1% от расходов консолидированного бюджета Калининградской области.

29. Образование. Система образования в Калининградской области представлена всеми типами образовательных учреждений: 279 дошкольными образовательными учреждениями, которые посещают 34136 детей, 195 учреждениями общего образования, в которых обучается 89157 детей, 77 учреждениями дополнительного образования, охватывающими 45060 детей, институтом развития образования, 34 учреждениями профессионального образования с количеством учащихся и студентов 56171 человек.

Система образования Калининградской области в течение последних лет непрерывно

работает на обеспечение модернизации и развития инновационной структуры, совершенствование учебно-методического, организационного, кадрового, материально-технического обеспечения образовательной среды, создание среды опережающего развития для учащихся, апробацию и внедрение федерального государственного образовательного стандарта.

Дальнейшее развитие начавшихся системных преобразований в сфере российского образования определяется национальной образовательной инициативой "Наша новая школа", в которой особая роль отводится совершенствованию системы общего образования. Стратегическими ориентирами являются следующие направления: переход на новые образовательные стандарты общего образования, развитие системы поддержки талантливых детей, совершенствование учительского корпуса, изменение школьной инфраструктуры, сохранение и укрепление здоровья школьников.

Охват детей дошкольным образованием на 1 января 2011 года составил 57,1% от общего количества детей соответствующего возраста, проживающих на территории Калининградской области. Охват детей старшего дошкольного возраста, обучающихся в системе дошкольного образования в вариативных формах, составляет 94,5%.

Для Калининградской области актуальной остается проблема отсутствия достаточного количества мест для обеспечения устройства детей в дошкольные образовательные учреждения.

Проблема нехватки мест в дошкольных образовательных учреждениях в Калининградской области решается и институциональными мерами. К ним, в частности, относятся:

- стимулирование перехода дошкольных образовательных учреждений в статус автономных учреждений, что повышает гибкость их деятельности;

- финансовая поддержка реализации программ дошкольного образования, оказываемая организациям любых организационно-правовых форм;

- стимулирование частно-государственного партнерства в данной сфере.

Эти меры нашли отражение в [Законе](#) Калининградской области "О государственной поддержке дошкольного образования в Калининградской области".

Для решения данной проблемы Правительством Калининградской области принята целевая [Программа](#) Калининградской области "Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов дошкольного образования на 2012-2014 годы", утвержденная Постановлением Правительства Калининградской области от 2 декабря 2011 года N 898.

Доля образовательных учреждений, участвующих в реализации инновационных проектов и программ, в 2011 году составила 45%. Разработаны механизмы, стимулирующие участие образовательных учреждений в различных конкурсах и программах.

Важными показателями, демонстрирующими результаты развития системы общего образования, являются показатели освоения программ основного общего и среднего (полного) общего образования, представленные в таблице 17.

Показатели освоения программ основного общего и среднего (полного) общего образования в Калининградской области

Таблица 17

N п/п	Показатель	Годы				
		2007	2008	2009	2010	2011
1	Удельный вес числа учащихся 9-х классов, получивших аттестат, %	97	97	98,9	99,74	99,74
2	Удельный вес числа учащихся 11-х классов, получивших аттестат, %	97	97,2	97,5	97,2	97,5

Процессы модернизации, начатые в общеобразовательных учреждениях, были распространены в том числе и на специальное образование.

Инновационные изменения позволили провести оптимизацию сети, построить основные векторы ее развития, создать вариативные условия получения образования детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, была обеспечена деятельность ресурсных центров, реализованы программы социального партнерства с целью повышения качества сетевого взаимодействия между образовательными учреждениями, в том числе между учреждениями профессионального образования и внеобразовательными социальными структурами, модернизирована материально-техническая база школ-интернатов.

В Калининградской области реализуется проект модернизации системы общего образования Калининградской области. Проект включает в себя следующие направления: повышение заработной платы учителей и повышение качества образования, модернизация материально-технической базы общеобразовательных учреждений.

С целью повышения заработной платы учителей Правительством Калининградской области принято решение об индексации норматива бюджетного финансирования на реализацию государственного образовательного стандарта общего образования в части оплаты труда и начислений на нее с 1 сентября 2011 года. Динамика роста заработной платы учителей общеобразовательных учреждений представлена в таблице 18.

Динамика роста заработной платы учителей общеобразовательных учреждений в 2007-2011 годах

Таблица 18

N п/п	Показатель	Годы				
		2007	2008	2009	2010	2011
1	Размер средней заработной платы учителя, тыс. руб.	9,3	14,2	15,5	15,4	18,2

В целом в 2011 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата всех работников сферы образования составила 14950,6 рубля, в том числе работников государственных (муниципальных) учреждений - 14074 рубля.

Значительная доля расходов консолидированного бюджета приходится на образование - 22,9%, в местных бюджетах - 34,5%. По итогам 2011 года общая сумма расходов на образование составила 11,15 млрд. рублей, из них на общее образование - 7 млрд. рублей.

В Калининградской области сложилась разветвленная и многоуровневая система оказания населению образовательных услуг в сфере профессионального образования. Она охватывает более 56 тысяч человек, получающих различные виды профессионального образования.

Подготовка кадров в Калининградской области осуществляется по 68 профессиям начального профессионального образования, 83 специальностям среднего профессионального образования, 114 специальностям высшего профессионального образования.

Количество выпускников учреждений профессионального образования всех форм обучения в 2011 году составило 15136 человек.

Основной задачей областной системы начального и среднего профессионального образования является задача приведения профессионально-квалификационной структуры подготовки кадров на разных уровнях профессионального образования в соответствие с потребностями рынка труда и перспективами развития экономики.

На базе 19 реорганизуемых учреждений было создано 10 многопрофильных учреждений среднего профессионального образования с двухуровневой системой подготовки кадров по интегрированным программам и 9 ресурсными центрами. Ресурсные центры на базе учреждений профессионального образования созданы для подготовки кадров для строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства, пищевой индустрии, мебельного производства, отрасли

туризма, мясоперерабатывающих производств, металлообработки, автомобилестроения, подготовки кадров для системы начального и среднего профессионального образования. В ближайшие годы планируется осуществить дальнейшую поддержку, укрепление материально-технической базы ресурсных центров на конкурсной основе.

Создание двухуровневых учреждений среднего профессионального образования проводится с целью оптимизации процесса обучения, сокращения сроков освоения основных профессиональных программ, подготовки специалистов среднего звена, имеющих подготовку по рабочим профессиям. Принципиально новой характеристикой такой модели является переход на обучение по интегрированным программам начального и среднего профессионального образования, а в перспективе - создание на базе такой интеграции единой программы подготовки высококвалифицированных рабочих кадров и специалистов.

Одной из характеристик качества профессионального образования является показатель трудоустройства выпускников. Удельный вес нетрудоустроенных выпускников очной формы обучения государственных учреждений профессионального образования от их общей численности в 2010 году составил 4%.

В целях внедрения в Калининградской области инновационных образовательных программ среднего, высшего, послевузовского и дополнительного профессионального образования, развития широкой кооперации образования и работодателей по инициативе Правительства Калининградской области в 2010 году в соответствии с указом Президента Российской Федерации на базе Российского государственного университета им. И. Канта был создан Балтийский федеральный университет им. И. Канта. Модернизация университета по модели федерального университета позволит вести подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров для социально-экономической сферы Калининградской области на основе применения современных образовательных технологий, проведения широкого спектра фундаментальных и прикладных научных исследований.

Большое социальное значение имеет поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Основной причиной социального сиротства в Калининградской области является лишение родителей родительских прав.

В Калининградской области реализовывалась целевая [Программа](#) "Дети-сироты" на 2007-2011 годы.

С 2007 года доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в детском населении Калининградской области снизилась с 4,3% до 3,8%.

С 2007 года по 2011 год число выявляемых в Калининградской области детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, снизилось на 52%.

Правительством Калининградской области предпринят целый ряд мер по развитию семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что позволило увеличить численность детей, переданных на воспитание в замещающие семьи. Удельный вес детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в замещающих семьях, вырос с 70,1% в 2007 году до 80,1% в 2011 году.

Одним из важнейших мероприятий является обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имевших закрепленного жилого помещения.

Данная проблема не решалась годами и получила свое решение начиная с 2007 года. В настоящее время ежегодно до 65% нуждающихся детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имевших жилого помещения, обеспечиваются жильем.

30. Культура. Правительством Калининградской области определены главные стратегические цели деятельности в сфере культуры:

- повышение доступности и качества предоставляемых населению государственных услуг в сфере культуры;
- сохранение культурного наследия Калининградской области;
- развитие культурных связей с российскими регионами и зарубежными странами;
- обеспечение экономии бюджетных средств.

Для создания единой системы осуществления культурной политики в Калининградской области и условий для инновационного развития сферы культуры, обеспечения права жителей Калининградской области на участие в культурной жизни, гармонизации межнациональных и

этнокультурных отношений разработаны и реализуются целевые Программы Калининградской области: "Развитие культуры Калининградской области (2007-2013 годы)", подпрограмма "Развитие государственного учреждения культуры "Калининградский областной музей янтаря" и культурно-образовательного сектора янтарной отрасли на 2007-2011 годы", областная Программа "Развитие янтарной отрасли" и др.

Отмечается положительная динамика участия субъектов культурной деятельности в конкурсах творческих проектов и инициатив, имеющих некоммерческий инновационный характер.

Количество заявленных творческих проектов за последние три года выросло в 1,8 раза.

Активизировалась деятельность театрально-зрелищных учреждений. Поступления от продажи билетов (сфера театральной и концертной деятельности) в 2011 году составили 35,5 млн. рублей (в 2010 году - 25,6 млн. рублей).

Количество посещений музеев возросло с 640 тыс. посетителей в 2010 году до 700 тыс. посетителей в 2011 году.

С 2011 года значительно увеличились средства областного бюджета на подготовку проектно-сметной документации, проведение ремонта областных и муниципальных учреждений культуры. В 2011 году на эти цели было выделено 20,2 млн. рублей, а на 2012 год - 66,5 млн. рублей.

Завершены основные работы по реконструкции Калининградского областного театра кукол. Начата реконструкция Калининградского областного театра юного зрителя "Молодежный", в результате которой здание, являющееся историческим памятником, станет современным в техническом отношении и удобным для зрителей.

Положительную динамику приобретает работа по поддержке творчески одаренных детей. На мероприятия, направленные на поддержку молодых дарований, в том числе на проведение конкурсов педагогического мастерства, в 2011 году направлено 2600 тыс. руб., что на 700 тыс. руб. больше, чем в 2010 году.

Продолжается развитие партнерских связей с зарубежными музеями, учебными заведениями, библиотечными и архивными учреждениями, иностранными представительствами и консульствами, работающими в Калининградской области, по организации международных фестивалей и конкурсов и других значимых акций.

Результатами таких творческих взаимоотношений становится проведение фестивалей, конкурсов, выставок (художественных, исторических, этнографических), конференций и семинаров, стажировок по повышению квалификации научных и библиотечных сотрудников, осуществление совместных образовательных, театральных, музыкальных проектов, научные публикации, проведение археологических исследований на территории Калининградской области, реставрации музейных коллекций, объектов культурного наследия.

Увеличивается количество отреставрированных объектов культурного наследия и возрастает их доля в туристической инфраструктуре. Доля отреставрированных объектов культурного наследия в общем количестве объектов, требующих реставрации, увеличилась с 24% в 2009 году до 32% в 2011 году, а доля объектов, включенных в туристическую инфраструктуру и культурную деятельность, - с 10% до 30%.

На 20% повысились доходы государственных учреждений, перешедших в форму автономных. Увеличение поступлений от оказания платных услуг населению ожидается за счет улучшения качества предоставляемых услуг при обеспечении ценовой доступности услуг учреждений культуры для населения Калининградской области.

По итогам 2011 года расходы консолидированного бюджета Калининградской области в сфере культуры составили 1,2 млрд. рублей, или 2,5% в общей структуре расходов.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников государственных (муниципальных) учреждений культуры и искусства в 2011 году составила 12041 руб.

31. Социальные институты и социальная политика. Правительство Калининградской области строит свою политику в направлении достижения следующих стратегических целей: сокращение масштабов бедности, стабильное повышение качества жизни населения, обеспечение полной занятости населения и защиты граждан в сфере труда, укрепление и развитие института семьи, повышение эффективности социального обслуживания граждан, в первую очередь - пожилых людей и инвалидов, развитие современных информационно-коммуникационных технологий в

сфере социальной защиты населения.

Основу качества жизни населения составляет прежде всего обеспечение его трудоспособной части работой, влияющей на благосостояние всей семьи. Уровень заработной платы в целом по Калининградской области зависит от минимального размера оплаты труда, который устанавливается трехсторонним соглашением между Правительством Калининградской области, региональными объединениями работодателей и профсоюзами. С 2012 года минимальный размер оплаты труда в Калининградской области увеличен до 6500 рублей и максимально приближен к величине прожиточного минимума трудоспособного населения, в то время как минимальный размер оплаты труда в Российской Федерации составляет 4611 рублей.

Гражданам, не способным к активной занятости и нуждающимся в дополнительной государственной защите, предлагается развитая система социальной поддержки.

Социальные выплаты - наиболее оперативная и действенная мера социальной защиты граждан. К настоящему времени свыше 3 млрд. рублей направляются органами социальной защиты населения в виде прямых трансфертов населению. В адресном порядке на сегодняшний день расходуются 28,5% средств областного бюджета, предусмотренных на социальные выплаты. Среднедушевой доход семьи учитывается при предоставлении ежемесячных пособий семьям с детьми, субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, а также ряда других выплат.

Стратегическими направлениями развития мер социальной поддержки являются: развитие системы пособий для бедных семей, в первую очередь многодетных, усиление адресности. Применение принципа адресности позволяет обеспечить наиболее эффективное использование бюджетных средств для помощи тем гражданам, которые наиболее в ней нуждаются: малообеспеченным пенсионерам, семьям с высокой иждивенческой нагрузкой, с детьми-инвалидами.

В Калининградской области проживает 268 тыс. семей, из которых только 56%, или 150 тыс. семей, с детьми. Численность детского населения составляет 161 тыс. человек.

В целях повышения эффективности государственной поддержки семьи, предупреждения семейного неблагополучия, укрепления системы профилактики безнадзорности, повышения доступности сети социальных служб в каждом муниципальном образовании Калининградской области созданы учреждения помощи семье и детям.

Основная задача, на решение которой направлена деятельность служб помощи семье и детям, - сохранение для ребенка родной семьи.

За последние 5 лет увеличилось число граждан и семей, получивших своевременную необходимую социально-экономическую, медико-социальную, психологическую и педагогическую поддержку. Так, на протяжении 2011 года 26% от общего количества семей с детьми воспользовались услугами названных служб, осуществлен социальный патронаж 6674 семей (в 2010 году - 6203 семьи), 74% из которых удалось вывести из трудной жизненной ситуации.

Пристальное внимание уделяется решению проблемы безнадзорности. Принимаемые меры позволили всего за пять последних лет сократить контингент таких детей более чем в 7 раз. Доля детей данной категории от общей численности несовершеннолетних в Калининградской области составила 0,02% при плановом значении 0,4%. Категория беспризорных детей в Калининградской области отсутствует.

Тем не менее, ввиду сохраняющейся, особенно на селе, безработицы, невысокого уровня заработной платы, а также сложностей в обеспечении жильем семей с детьми количество семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, ежегодно растет. Так, за последние пять лет количество таких семей возросло на 80% (с 20463 семей в 2007 году до 36989 семей в 2011 году). Кроме того, в течение 2011 года количество семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, возросло почти на 8%.

Одним из основных направлений социальной поддержки инвалидов является их реабилитация и интеграция в общество. По состоянию на 1 января 2012 года, в Калининградской области проживают 82538 инвалидов, в том числе 2806 детей-инвалидов. Доля инвалидов в структуре населения тоже достаточно весома - почти 9%.

В целях обеспечения комплексной реабилитации инвалидов в Калининградской области создана сеть реабилитационных учреждений и служб.

В настоящее время реабилитационные услуги в учреждениях социального обслуживания получают 98% от общего числа обратившихся инвалидов. В детских специализированных учреждениях социальной защиты реабилитационные услуги получают 57% от всех детей-инвалидов.

Одной из основных проблем для большинства инвалидов является непригодность окружающей среды для доступа данной категории граждан к объектам социальной инфраструктуры. Анализ показал следующее:

- 55% от общего числа обследованных объектов оказались совершенно не приспособлены для инвалидов;

- 29% имеют приспособления, которые не полностью отвечают требованиям к обеспечению доступности для маломобильных групп населения (например: объект оборудован только поручнями, пандус имеет большой угол наклона, пандус не оборудован поручнями и т.д.), что делает их также недоступными для большинства инвалидов;

- 16% приспособлены для беспрепятственного доступа инвалидов.

В целях преодоления данной проблемы во всех муниципальных образованиях приняты программы по формированию доступности среды для маломобильных групп населения.

Для обеспечения комплексного решения вопросов формирования безбарьерной среды ведется разработка целевой [Программы](#) Калининградской области "Доступная среда" на 2012-2016 годы, которая в дальнейшем будет пролонгирована до 2020 года.

В Калининградской области, как и в целом по Российской Федерации, на протяжении последних двух десятилетий прослеживается стойкая тенденция к увеличению численности граждан пожилого возраста, в том числе и их доли в структуре населения Калининградской области.

По состоянию на 1 января 2011 года, в Калининградской области проживают более 201 тыс. пожилых людей, что составляет 21,4% населения. Учитывая демографическую ситуацию, необходимо отметить всевозрастающую потребность населения в социальных услугах и прежде всего в уходе.

На территории Калининградской области действует 58 учреждений социального обслуживания, из них 41 ориентировано прежде всего на работу с гражданами пожилого возраста и инвалидами. Ежегодно услуги предоставляются более 50 тысячам пожилых людей и инвалидов.

Однако по-прежнему сохраняется очередь на стационарное (по состоянию на 1 января 2012 года - 316 чел.) и надомное социальное обслуживание (по состоянию на 1 января 2012 года - 186 чел.).

В Калининградской области реализуется целевая [Программа](#) Калининградской области "Повышение качества жизни граждан старшего поколения" на 2011-2013 годы, утвержденная Постановлением Правительства Калининградской области от 26 мая 2011 года N 365.

Индекс роста количества услуг, предоставленных гражданам пожилого возраста и инвалидам, в 2011 году по отношению к уровню 2005 года составил 3,7 раза, к концу 2020 года запланирован рост объема услуг в 5 раз.

В Калининградской области за последние годы не снижается число граждан без определенного места жительства и занятий. По состоянию на 1 января 2012 года, на учете в органах социальной защиты состоит 1147 человек.

В Калининградской области функционируют два государственных учреждения социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий.

При организации работы по социальной поддержке граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, без определенного места жительства, имеющих зависимости, в том числе лиц, освободившихся из мест лишения свободы, к сотрудничеству также привлекаются неправительственные организации на грантовой основе.

В целях создания устойчивой системы социальной реабилитации наркозависимых Правительством Калининградской области принято решение об открытии государственного центра реабилитации наркозависимых граждан. Данный центр сможет одновременно принять около 50 человек в целях социально-психологической реабилитации.

В 2011 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников государственных (муниципальных) учреждений социальной защиты населения составила 13033,5

рубля.

Расходы на социальную политику составили 10,4% консолидированного бюджета. В областном бюджете с учетом того, что полномочия в области социальной политики относятся к полномочиям субъекта, доля расходов на социальную политику составила также 10,7%, в бюджетах муниципальных образований - 3,5%.

32. Молодежная политика. Принципиальные перемены, происходящие в российском обществе, обусловленные современными общемировыми и внутригосударственными процессами, требуют государственной поддержки молодежи.

В этой связи необходимо усиление политики в отношении молодежи, что объясняется не только ее ролью в обществе, но и наличием у молодых людей острых проблем (безработица, низкий уровень материального положения, зачастую отсутствие собственного жилья, нездоровый образ жизни, рост преступности, наркомания, алкоголизм), которые в свою очередь выражаются через нарастание ряда отрицательных тенденций:

- сокращение количества молодых людей, ведущее к старению общества и, следовательно, к уменьшению роли молодежи как его социального ресурса;

- снижение экономического статуса молодежи, ее возможностей в экономическом развитии Калининградской области;

- ухудшение состояния здоровья подростков и молодежи;

- расширение процесса десоциализации, маргинализации молодого поколения;

- кризис ценностей, рост агрессивности, жестокости, пессимизма;

- падение социальной ценности труда, престижа важных для общества профессий;

- дезинтеграция, разобщенность молодежи, отсутствие общих целей и интересов.

Такие тенденции, как показывает современный мировой опыт, способствуют тому, что молодежь становится не только потенциалом позитивных перемен, но и фактором социальной нестабильности.

Число молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет в 2010 году в Калининградской области составляло 247,9 тыс. человек, или 26,3%. Соотношение мужчин и женщин среди молодежи составило 53% и 47% соответственно.

В настоящее время количество 15-19-летних на 25 тысяч меньше, чем 20-24-летних, а 10-14-летних - на 21 тысячу меньше, чем 15-19-летних. Таким образом, в Калининградской области проживает 10-14-летних человек на 46 тысяч меньше, чем людей от 20 до 24 лет. В 2011 году в Калининградской области продолжился рост рождаемости. На 1000 человек населения в 2011 году родилось 11,8. Смертность населения на 1000 человек в 2011 году составила 13,3. Продолжительность жизни в Калининградской области в 2011 году составила 67,9 года.

Беспокойство вызывает миграция молодежи из села в город. Сегодня на селе в Калининградской области проживает лишь 25% от общего количества молодежи. Это связано с тем, что молодежи в сельской местности трудно найти свое место на рынке труда, молодых людей не устраивает уровень заработной платы.

Основной из личных проблем молодежи остается проблема "нехватки денежных средств". Возросла актуальность "материальной зависимости от родителей" - 33,0% (25,0% в 2007 году).

Важное место среди жизненных приоритетов молодежи Калининградской области занимает образование. После окончания школы около 59,0% молодых калининградцев желают поступить в государственные высшие учебные заведения. Среди популярных направлений отдается предпочтение техническому, финансово-экономическому и юридическому образованию. Высокий процент до сих пор не определившихся молодых людей по поводу получения дальнейшего образования проживает в сельских населенных пунктах - 34,0% сельских школьников еще не решили, куда они будут поступать после окончания средней образовательной школы.

Молодежь составляет 25,4% от числа безработных в Калининградской области. Заняться предпринимательской деятельностью готовы 62,0% молодых людей при создании им необходимых условий.

Согласно [Закону](#) Калининградской области "О государственной молодежной политике в Калининградской области" в понятие "молодежная политика" входит деятельность органов государственной власти, направленная на создание правовых, экономических, социальных и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека, развития

молодежных инициатив и проектов, а также организаций молодежной сферы. Государственная молодежная политика проводится в отношении граждан Российской Федерации, проживающих в Калининградской области, в возрасте от 14 до 30 лет.

В целях повышения качества жизни молодежи, создания оптимальных условий для более полной реализации потенциала молодых людей, ресурсного обеспечения этих условий, гарантий для социальной защищенности молодежи, адаптации молодежи к современным реалиям, ее социализации, воспитания и развития в Калининградской области действует целевая Программа "Молодежь" на 2007-2011 годы и на 2012-2016 годы.

С 2010 года ключевым мероприятием в сфере молодежной политики стала организация международного молодежного палаточного лагеря "Балтийский Артек". Лагерь организуется в формате инновационной площадки, уникальной для Калининградской области и объединяющей молодежь в единое образовательное и культурное пространство. Разработанные молодыми участниками проекты в рамках лагеря готовы к реализации и направлены на развитие российского общества и экономики посредством создания новых брендов, предприятий, общественных объединений, актуальных медийных проектов, патриотического воспитания и политико-правового и культурного образования граждан, популяризации молодежного предпринимательства и др.

Для проведения лагеря в летний период создается автономный палаточный городок вместимостью 500 человек с развернутой инфраструктурой.

В целях приобщения детей и молодежи Калининградской области к российским культурным и историческим ценностям, развития и укрепления в их сознании чувства патриотизма и гордости за свою страну действует целевая Программа "Мы - россияне", реализуемая с 2007 года. За время действия Программы в экскурсионно-образовательных поездках по городам России приняли участие более 70 тысяч юных калининградцев.

33. Экологическая безопасность. Из всех субъектов северо-запада России Калининградская область отличается наиболее высоким уровнем хозяйственного освоения и наименьшей долей сохранившихся в неизменном виде природных комплексов. Первичные природные системы занимают не более 10 процентов территории.

Экологическая ситуация на территории Калининградской области свидетельствует о том, что несмотря на осуществление за последнее время ряда природоохранных мероприятий, а также на снижение сбросов загрязняющих веществ, загрязнение природной среды остается высоким.

Вместе с тем прогнозируется сокращение объема сброса в водные объекты загрязняющих веществ - к 2013 году суммарный сброс загрязняющих веществ в водные объекты Калининградской области не должен превышать 101,6 тыс. тонн в год.

Среднегодовой суммарный выброс в атмосферу загрязняющих веществ составляет 150 тысяч тонн. Предельно допустимые выбросы в атмосферный воздух превышаются в крупных городах Калининградской области (Калининграде, Советске, Черняховске). Основной вклад в валовой выброс вредных веществ на территории Калининградской области вносят автотранспорт, самоходные машины и другие виды техники. В Калининградской области насчитывается около 310 тысяч единиц автотранспорта, которые способствуют тому, что высокое загрязнение воздушного бассейна на 67 процентов происходит за счет выброса диоксида углерода (CO₂). Проверки на соответствие эксплуатации автотранспорта экологическим требованиям показали, что около 20% машин эксплуатируется с превышением установленных норм содержания загрязняющих веществ в отработанных газах, что приводит к увеличению концентрации диоксида азота (NO₂) и оксида углерода (CO) в атмосфере.

Стационарными источниками загрязнения атмосферного воздуха являются:

- организации по добыче полезных ископаемых (46,1%);
- организации по производству и распределению электроэнергии, газа и воды (26,2%);
- обрабатывающие производства (10,2%);
- транспорт и связь (6,3%);
- организации прочих подотраслей (11,2%).

Выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников в 2011 году составили 24,6 тыс. тонн, что ниже уровня 2010 года на 16,5%.

Уловлено и обезврежено 12,8 тыс. тонн загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников загрязнения, в том числе твердых - 12,6 тыс. тонн (98,6%).

Большую опасность представляют летучие органические соединения, выброс которых по сравнению с 2010 годом уменьшился на 2,8% и составил 3,6 тыс. тонн. В составе летучих органических соединений в воздушное пространство Калининградской области выброшено 77,2 тонны толуола, 15,9 тонны аммиака.

В связи с интенсивным развитием промышленности, строительства, сельского хозяйства ожидается рост объемов выбросов в атмосферный воздух.

Одним из важнейших направлений проводимых в Калининградской области природоохранных мероприятий является строительство новых и реконструкция действующих очистных сооружений и канализационных сетей. В каждом населенном пункте Калининградской области, где отсутствует централизованная система канализации или при ее наличии нет возможности подключения строящихся жилых домов и коттеджей, во избежание загрязнения окружающей природной среды предусмотрено строительство локальных очистных сооружений с биологической очисткой.

С целью оздоровления экологической обстановки на территории Калининградской области, восстановления, предотвращения деградации и сохранения природных комплексов Правительством Калининградской области подготовлена и принята к реализации целевая [Программа](#) Калининградской области "Экологическое оздоровление территории Калининградской области на 2008-2013 годы" (Постановление Правительства Калининградской области от 30 января 2009 года N 46), финансирование которой составляет 19,4 млрд. рублей.

Дополнительные мероприятия экологической направленности по модернизации сетей тепло- и водоснабжения, реконструкции очистных сооружений, гидротехнических сооружений и насосных станций реализовывались в 2011 году в рамках:

- Федеральной целевой [программы](#) развития Калининградской области на период до 2015 года, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2001 года N 866 (далее - ФЦП);

- областной инвестиционной [программы](#), утвержденной Постановлением Правительства Калининградской области от 20 января 2009 года N 15 (далее - ОИП);

- субсидий из федерального бюджета на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности Калининградской области и муниципальной собственности;

- программы по сохранению и восстановлению плодородия земель сельскохозяйственного назначения.

34. Общественная безопасность, этнокультурная ситуация и межнациональные отношения. Работа в части улучшения личной и общественной безопасности проводится в Калининградской области в рамках целевой [Программы](#) Калининградской области "Профилактика правонарушений на 2011-2013 годы", утвержденной Постановлением Правительства Калининградской области от 26 сентября 2011 года N 720.

В ходе первого этапа реализации данной [Программы](#) достигнуты заметные положительные результаты. Так, на территории Калининградской области ежегодно увеличивалось количество действующих спортивно-массовых и других досуговых учреждений (в 2007 году - 2429, в 2008 году - 2602, в 2009 году - 3265, в 2010 году - 6462).

Заметно снизилось количество преступлений, совершенных лицами в возрасте от 14 до 17 лет, по сравнению с 2007 годом общее снижение составило 50% - с 827 в 2007 году до 414 в 2011 году.

Удалось существенно сократить число преступлений, совершенных на территории Калининградской области. По сравнению с 2007 годом оно снизилось на 30% - с 21682 до 15192 в 2011 году. Динамика некоторых видов преступлений также свидетельствует о положительных изменениях, характеризующих криминогенную ситуацию в Калининградской области (таблица 19).

Число зарегистрированных преступлений

N п/п	Показатель	Годы				
		2007	2008	2009	2010	2011
1	2	3	4	5	6	7
1	Всего преступлений	21682	19081	19765	16853	15192
2	из них по отдельным составам преступлений					
3	убийство и покушение на убийство	135	104	96	94	66
4	умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	269	256	234	184	199
5	изнасилование и покушение на изнасилование	32	13	20	18	15
6	грабеж	1521	1290	1216	1075	881
7	разбой	280	136	146	133	100
8	кража	10511	8497	9556	8042	7670
9	мошенничество	1048	1179	1013	1073	525
10	преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков	1352	1368	1111	1199	1156
11	преступления в сфере экономики	2324	2374	2685	1712	н/д

Вместе с тем с 2009 года значительно возрос уровень протестной активности со стороны населения Калининградской области. Основными причинами проведения различных протестных мероприятий остаются неудовлетворенность граждан своим социально-экономическим положением, значительный уровень безработицы, повышение тарифов ЖКХ, значительный рост цен на продовольствие и товары первой необходимости на фоне замедления роста уровня доходов населения.

Указанные негативные факторы объективно влияют на уровень преступности. Так, в 2011 году на территории Калининградской области зарегистрировано увеличение преступлений, связанных с причинением тяжкого вреда здоровью (на 8,1%).

При этом преступления, совершаемые на улицах и в других общественных местах, наиболее негативно формируют общественное мнение об уровне защищенности от преступных посягательств.

Существенным вопросом при обсуждении проблем преступности является быстрая интеграция в общество мигрантов из других субъектов Российской Федерации и зарубежных государств. Миграционный приток населения в Калининградскую область только в 2007-2012 годах составил 78,5 тыс. человек, за это же время из Калининградской области убыло 57,5 тыс. человек. По имеющимся оценкам, из ныне проживающих в Калининградской области 944,3 тыс. человек в области родились лишь порядка 50%.

Вместе с тем в условиях сокращения населения и миграционного оттока из сельских территорий Калининградской области создается серьезный дисбаланс между спросом и предложением рабочей силы на областном рынке труда. Так, плотность населения в ряде сельских территорий Калининградской области (прежде всего на востоке Калининградской области) достигла пороговых значений, при которых становятся проблематичными любые проекты экономического и социального развития на основе существующих технологий. Приток на эти территории переселенцев может создать почву для отдельных этнических конфликтов, что

особенно вероятно при кризисном состоянии экономики и растущей безработице.

По данным Всероссийской переписи населения 2010 года, титульные славянские нации - русские, украинцы и белорусы составляют 93,5% населения, в то же время отказались указать свою национальность почти 48 тыс. человек, проживающих на территории Калининградской области, что дает основания предполагать наличие до 100 тысяч граждан других национальностей (таблица 20).

**Национальный состав населения Калининградской области
по данным переписей 2002 и 2010 годов**

Таблица 20

N п/п	Национальность	Человек		В % к указавшим национальную принадлежность	
		2002 год	2010 год	2002 год	2010 год
1	2	3	4	5	6
1	Все население	955281	941873		
2	в том числе указавшие национальную принадлежность	946422	893852	100,0	100,0
3	Русские	786885	772534	83,1	86,4
4	Украинцы	47229	32771	5,0	3,7
5	Белорусы	50748	32497	5,4	3,6
6	Литовцы	13937	9769	1,5	1,1
7	Армяне	8415	9226	0,9	1,0
8	Немцы	8340	7349	0,9	0,8
9	Татары	4729	4534	0,5	0,5
10	Азербайджанцы	2959	3282	0,3	0,4
11	Поляки	3918	2788	0,4	0,3
12	Узбеки	631	2245	0,1	0,3
13	Другие национальности (не перечисленные выше)	18631	16857	1,9	1,9
14	Не указавшие национальную принадлежность и лица, по которым сведения получены из административных источников	8859	48021		

Калининградская область является одним из самых многонациональных регионов Российской Федерации, на ее территории проживают представители более 130 национальностей из 180 проживающих в Российской Федерации.

Калининградская область является одним из самых густонаселенных субъектов Российской Федерации. Плотность населения Калининградской области составляет 63 человека на 1 кв. км.

В Калининградской области работает порядка 16 автономий и более 100 общественных национально-культурных объединений, число которых растет с каждым годом. Следовательно, национальная политика является важным аспектом жизнедеятельности населения Калининградской области и серьезным фактором общественного развития и общественной безопасности.

Вместе с тем при всем многообразии проживающих на территории Калининградской области национальных групп и диаспор, а также близости зарубежных государств в Калининградской области отсутствуют межнациональные конфликты. Этому способствует как устойчивый характер социально-экономического развития Калининградской области, так и историческая особенность формирования ее населения, когда первые жители Калининградской области в 1945 году самостоятельно переселились из других регионов СССР.

Глава 3. ХАРАКТЕРИСТИКА ОСНОВНЫХ ОТРАСЛЕЙ

35. Транспортно-логистический комплекс. Транспортно-логистический комплекс Калининградской области играет важную роль в социально-экономическом развитии Калининградской области.

Устойчивое и эффективное функционирование, развитие и сбалансированность транспортного комплекса являются необходимым условием высоких темпов экономического роста, обеспечения национальной безопасности и обороноспособности страны, повышения качества жизни населения, рациональной интеграции Калининградской области в российскую и мировую экономику. Динамика основных объемных показателей работы транспортного комплекса за 2005-2011 годы представлена в таблице 21.

Динамика основных объемных показателей работы транспортного комплекса за 2007-2011 годы

Таблица 21

N п/п	Показатель	Перевезено по годам				
		2007	2008	2009	2010	2011
1	2	3	4	5	6	7
Пассажиров:						
1	железнодорожным транспортом в дальнем следовании, млн. чел.	0,74	0,64	0,57	0,6	0,54
2	железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, млн. чел.	5,432	5,641	4,916	2,546	2,659
3	воздушным транспортом, млн. чел.	1,1	1,9	1,16	1,024	1,229
Грузов:						
4	железнодорожным транспортом, млн. тонн	19,4	18,5	12,7	15,5	14,7
5	автомобильным транспортом через пограничные переходы, млн. тонн	2,191	2,159	1,884	2,220	2,3
6	Переработка грузов портовым комплексом,	15,6	15,4	12,4	13,9	13,4

млн. тонн						
-----------	--	--	--	--	--	--

Как показано в [таблице 21](#), с 2007 года наблюдается существенное сокращение грузопотока в калининградском направлении через порты и железную дорогу в связи с проявлениями последствий финансово-экономического кризиса, а также со слабой поддержкой на федеральном уровне в части обеспечения конкурентоспособных тарифов в отношении грузов, следующих в калининградском направлении, со стороны Минтранса России в рамках межправительственных переговоров между Российской Федерацией и Литовской Республикой.

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: вместо слов "заграничного транспорта" имеется в виду "заграничного паспорта".

Сокращение пассажирских перевозок железнодорожным транспортом связано с нежеланием большинства пассажиров использовать зачастую необоснованно дорогие, устаревшие, низкокомфортные и медленные поезда, а также с необходимостью наличия заграничного транспорта для передвижения через территорию Литовской Республики.

В пригородном сообщении сокращение объема перевозок связано с закрытием части пригородных линий, а также со строительством и вводом в эксплуатацию современных автомобильных дорог в наиболее популярном для пассажиров приморском направлении.

Транспортный комплекс объединяет железнодорожный, морской, речной, воздушный, автомобильный транспорт и объекты соответствующей инфраструктуры (дороги, железнодорожные станции, порты и аэропорт, пункты пропуска через государственную границу).

Участки Калининградской железной дороги, по которой в область завозится более 80% грузов, входят в состав ответвлений двух трансъевропейских транспортных коридоров:

- N 1-А "Рига - Калининград - Гданьск", обеспечивающий выход грузопотоков в страны Балтии, Польшу, Германию, Финляндию;

- N 9-Д "Киев - Минск - Вильнюс - Калининград", обеспечивающий выход грузопотоков в центральные и восточные районы страны и соединяющий с портовыми терминалами Калининградской области.

Уникальность железной дороги заключается в наличии участков двойной колеи: европейского стандарта - 1435 мм и российского стандарта - 1520 мм.

Пропускная способность Калининградской железной дороги составляет более 25 млн. тонн. Однако сегодня пропускные мощности дороги используются на 60%.

Существенной характеристикой Калининградской области является дорожная сеть протяженностью около 6627,4 км, в том числе 203,8 км - дороги федерального значения.

Все дороги Калининградской области имеют твердое покрытие и насыщены искусственными сооружениями, мостами, путепроводами, водопропускными трубами. Густота автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием составляет 439 км дорог на 1000 кв. км территории Калининградской области. Всего на автомобильных дорогах Калининградской области числится 686 мостов и 4777 водопропускных труб.

Вместе с тем при наличии плотности сети параметры дорог не соответствуют требованиям современного движения (недостаточная ширина проезжей части, малые радиусы поворотов, наличие на обочинах деревьев).

Анализ показывает, что дорожная сеть эксплуатируется с превышением ее технических параметров.

Трассы, расположенные на территории Калининградской области, обеспечивают транспортную связь со странами Балтии, городом Санкт-Петербургом, Финляндией, а также с Польшей, Германией и рядом других стран.

Порт имеет выгодное расположение. Расстояние до столиц близлежащих государств - городов Вильнюса, Риги, Минска, Варшавы, Берлина, Копенгагена и Стокгольма составляет от 400 до 650 километров, а до крупнейших иностранных портов на Балтике - от 400 до 700 километров.

Суммарная проектная пропускная способность морских терминалов порта "Калининград"

составляет 39 млн. тонн в год различных видов грузов. В настоящее время портовые мощности используются на 35%.

Аэропорт "Храброво" относится к региональным аэропортам федерального значения, открытым для международных рейсов.

Возможности аэродрома по приему и выпуску воздушных судов - до 18 единиц в час, а возможности терминального комплекса по обеспечению авиаперевозок составляют до 1,5 млн. человек в год.

Ежесуточно осуществляется прием и выпуск до 28 воздушных судов, из них до 24 - выполняющие рейсы по расписанию.

Пассажирские перевозки по маршрутам внутриобластной (межмуниципальной) автобусной маршрутной сети выполняют 30 организаций-перевозчиков, из которых по форме собственности 27 являются частными и 3 - муниципальными организациями.

Внутриобластная (межмуниципальная) автобусная маршрутная сеть включает 72 маршрута пригородного и 39 маршрутов междугородного сообщения, на которых ежедневно работают более 300 автобусов большой и малой вместимости.

Сегодня по маршрутам внутриобластной автобусной сети ежегодно перевозится до 40 млн. пассажиров, при этом сохраняется потенциал для дальнейшего наращивания пассажиропотоков.

Перевозку грузов автомобильным транспортом осуществляют свыше 1400 хозяйствующих субъектов, в которых на балансе состоит 8066 автотранспортных средств.

Калининградская область замечательна системой водных путей (заливов, судоходных рек и каналов), что позволяет совершать плавание из Балтийского моря по Вислинскому заливу, рекам Преголе и Дейме в Куршский залив или, минуя его, по каналам из реки Деймы в реку Неман. При этом внутренние водные пути Калининградской области не имеют соприкосновения с внутренними водными путями остальной части Российской Федерации и имеют выход во внутренние водные пути соседних стран.

Правительством Российской Федерации приняты меры по открытию международного судоходства по внутренним водным путям Калининградской области для их использования в целях развития водного туризма.

Однако отсутствие объектов инфраструктуры водного туризма, необходимой для обеспечения качественного и полноценного сервиса, а именно мест для швартовки, причалов, пристаней, подъездных путей, гостиниц, информационных табло в местах возможной остановки судов, сдерживает поток туристов во внутренние воды Калининградской области.

36. Энергетический комплекс. Энергоснабжение потребителей Калининградской области осуществляет калининградская энергосистема, входящая в энергетическую систему Северо-Запада. Связь с Единой энергетической системой России организована по сети напряжением 330 и 110 кВ через электрические сети энергосистем государств Балтии, входящих в Евросоюз (в первую очередь Литвы), и Республики Беларусь.

Общее потребление электроэнергии Калининградской области в 2011 году составило 4157,1 млн. кВт.ч (включая потери в сетях и собственные нужды электростанций), в 2012 году потребление оценивается на уровне 4240 млн. кВт.ч. Динамика потребления за последние шесть лет представлена в таблице 22.

Динамика потребления электроэнергии в Калининградской области за 2007-2012 годы

Таблица 22

N п/п	Показатель	Годы					
		2007	2008	2009	2010	2011	2012 (оценка)
1	Потребление, млн. кВт.ч	3890,4	3972,9	3864,1	4093,3	4157,1	4240

Основная часть трансформаторных подстанций и линий электропередачи 60-110-330 кВ находится на балансе открытого акционерного общества (далее - ОАО) "Янтарьэнерго", в том числе электросетевые объекты, относящиеся к Единой национальной (общероссийской) электрической сети (ЕНЭС).

Генерирующие источники на территории Калининградской области представлены электростанциями следующих компаний: филиал "Калининградская ТЭЦ-2" ОАО "ИНТЕР РАО ЕЭС", ОАО "Янтарьэнерго", ОАО "Калининградская генерирующая компания", а также независимыми производителями (блок-станциями закрытого акционерного общества (далее - ЗАО) "Цепрусс", муниципального предприятия "Советсктеплосети", муниципального унитарного предприятия "ТЭЦ-8").

Установленная мощность электростанций Калининградской энергосистемы на 1 января 2012 года составила 978,093 МВт. Прирост установленной мощности электростанций в 2011 году произошел за счет ввода второго блока 425 МВт Калининградской ТЭЦ-2. Структура установленной мощности электростанций приведена в таблице 23.

Структура установленной мощности электростанций Калининградской энергосистемы

Таблица 23

№ п/п	Наименование	Установленная мощность, МВт	Доля от суммарной установленной мощности, %	Вид топлива
1	2	3	4	5
Тепловые электростанции				
1	Калининградская ТЭЦ-2	875,0	9,46 8	газ
2	ГРЭС-2	20,8	2,13	нефтетопливо
3	Гусевская ТЭЦ-5	15,5	1,58	нефтетопливо
4	ТЭЦ-8	6,0	0,61	уголь
5	ТЭЦ-9	18,0	1,84	нефтетопливо
6	ТЭЦ-10	36,0	3,68	газ
Гидроэлектростанции				
7	Правдинская ГЭС	1,1	0,12	
8	Озерская ГЭС	0,5	0,05	
9	Заозерная ГЭС	0,1	0,01	
Нетрадиционные электростанции				
10	Зеленоградская ВЭС	5,1	0,52	
11	ВСЕГО	978,093	100	

Динамика объемов выработки электроэнергии собственными энергоисточниками в 2007-

2012 годы приведена в таблице 24.

Выработка электроэнергии в Калининградской энергосистеме

Таблица 24

N п/п	Наименование	Годы					
		2007	2008	2009	2010	2011	2012 (оценка)
1	Выработка электроэнергии, млн. кВт.ч	2764,2	2840,4	2643,1	3178,2	6434,1	6620

Данные о структуре и динамике электропотребления в Калининградской области за 2007-2011 годы приведены в таблице 25.

Структура электропотребления в Калининградской области за 2007-2011 годы (тыс. кВт.ч)

Таблица 25

N п/п	Группа потребителей	Годы				
		2007	2008	2009	2010	2011
1	2	3	4	5	6	7
1	Промышленные и приравненные к ним, более 750 кВА	696186	731246	653443	610323	618589
2	Промышленные и приравненные к ним, до 750 кВА	292191	325545	287788	311400	319498
3	Электрифицированный железнодорожный транспорт (эл. тяга)	7755	7885	6711	4590	4620
4	Электрифицированный городской транспорт	16421	16842	14039	13079	12475
5	Непромышленные потребители	594291	643867	719681	744564	630924
6	Производственные сельскохозяйственные потребители	87590	80200	75454	72334	70205
7	Население - всего	910146	897743	904357	948444	985837
8	- городское	733447	720352	726703	759347	768668
9	- сельское	176699	177391	177654	189097	217169

10	Населенные пункты - всего	147607	174855	188502	195967	202771
11	- городские	105737	131704	145157	153829	153591
12	- сельские	41870	43151	43345	42138	49180
13	Энергоснабжающие организации	187227	156126	160099	259549	319507
14	ОАО "Оборонэнерго", компенсация потерь	-	-	-	-	21104
15	Потери (в сетях ОАО "Янтарьэнерго" и ОАО "ФСК ЕЭС")	724883	760855	731811	768080	760858
16	Собственные нужды ТЭС, производственные и хозяйственные нужды	226140	177699	122209	165008	210748
17	Общее потребление	3890437	3972863	3864094	4093338	4157136

Абзацы восьмой - одиннадцатый утратили силу. - [Постановление](#) Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412.

Природный газ поступает в Калининградскую область по магистральному газопроводу "Минск - Вильнюс - Каунас - Калининград". В рамках ФЦП в 2010 году завершена реконструкция газопровода для расширения существующих мощностей и обеспечения подачи газа в объеме 2,5 млрд. куб. м.

Объемы потребления природного газа в 2007-2011 годы приведены в таблице 26.

**Объемы потребления природного газа в Калининградской области
за 2007-2011 годы (млрд. куб. м)**

Таблица 26

№ п/п	Годы	2007	2008	2009	2010	2011
1	Объемы потребления	1,21	1,25	1,21	1,38	2,05

В рамках ФЦП из бюджетных средств финансируются мероприятия по газификации городов и районов Калининградской области. В 2011 году работы ведутся на территории 15 муниципальных образований Калининградской области.

На территории Калининградской области реализуется Программа ОАО "Газпром" по газификации Калининградской области. Общая протяженность газовых сетей, которые будут построены в ходе второго этапа указанной Программы, составит 210 км. Продолжается газификация Зеленоградского района, Краснознаменского, Неманского, Гурьевского муниципальных районов, Янтарного городского округа.

За счет привлеченных средств в рамках ФЦП в 2011-2013 годах реализуются следующие инвестиционные проекты по газоснабжению:

- обеспечение поставки газа свыше 2,5 млрд. куб. м в год за счет ввода в эксплуатацию терминала для приема сжиженного газа (СПГ) в Калининградской области и газопровода для подключения терминала к системам магистральных газопроводов (ответственный - ОАО "Газпром");

- сооружение подземного хранилища газа (ПХГ) с доведением объема хранения до 80 млн. куб. м (ответственный - ОАО "Газпром");

- ввод наземного эксплуатационного комплекса Калининградского ПХГ с разрывом емкостей до 230 тыс. куб. м (ответственный - ОАО "Газпром").

Организации топливно-энергетического комплекса работают устойчиво и стабильно, обеспечивая надежное энергоснабжение потребителей Калининградской области.

В Калининградской области активно и целенаправленно проводится работа по энергосбережению. Эксплуатируется крупнейший в России ветропарк мощностью 5,1 МВт, работает ряд малых гидроэлектростанций и котельных на торфе и древесных отходах, которые используют местные виды топлива. Потребности в электроэнергии и частично в тепловой энергии Калининградской области покрываются современной газотурбинной станцией ТЭЦ-2. Плановмерно проводится газификация районов Калининградской области, модернизация и закрытие угольных неэффективных котельных с переводом на природный газ. Все муниципальные образования Калининградской области разработали и приняли свои программы энергосбережения, многие из них активно участвуют в международных проектах и программах по энергоэффективности. В Калининградской области успешно действуют более 10 общественных организаций, которые курируют вопросы энергосбережения.

37. Минерально-сырьевая база. В Калининградской области минерально-сырьевая база представлена месторождениями нефти, янтаря, торфа, песчано-гравийного материала, песка, глины, пресной и минеральной воды, лечебных грязей, калийной соли, каменной соли, бурых углей.

Основным полезным ископаемым, относимым к топливно-энергетическому сырью, является нефть. Нефти Калининградской области - малосернистые, парафинистые, смолистые, часть месторождений на западе Калининградской области характеризуется повышенным газовым фактором.

Общие балансовые запасы нефти на суше и море по категориям (А + В + С1) составляют около 55 млн. тонн. Извлекаемые запасы - около 16 млн. тонн.

На суше и в морской акватории разведано к настоящему времени 35 месторождений, из которых на 28 ведется добыча нефти. Добычу нефти ведут общество с ограниченной ответственностью (далее - ООО) "Лукойл-Калининградморнефть" и ОАО "Калининграднефть".

Торфяные месторождения в Калининградской области занимают более 4% территории. Общие запасы оцениваются в 2,5-3 млрд. куб. м (более 310 млн. тонн). Две трети этих запасов сосредоточено на территории Полесского и Славского муниципальных районов. Из более чем 300 разведанных и оцененных торфяных месторождений добыча ведется лишь на 10. Добычу торфа осуществляют ООО "Торфо", ОАО "Торфопредприятие "Нестеровское", ЗАО "Торфпромэкспорт".

Добытый торф в виде торфяного куска и фрезерного торфа является предметом экспорта, используется при приготовлении торфоминеральных смесей для различных сельскохозяйственных культур. В Калининградской области построено и функционируют 4 котельных для нужд жилищно-коммунального хозяйства, работающих на биотопливе (торфе, древесных отходах) и оказывающих минимальное негативное воздействие на окружающую природную среду.

Калининградская область является единственным субъектом в России, где располагаются крупнейшие месторождения янтаря.

На территории Калининградской области разведано два месторождения - "Пальменикенское", "Приморское" и семь проявлений - участки "Пионерский", "Могайкино", "Романовский", "Дунаевский", "Майский", "Шатровский", "Надеждинский". Общие прогнозные ресурсы янтаря оцениваются в объеме 300 тыс. тонн, что составляет порядка 90% мировых запасов. Большая часть янтаря находится на Приморском месторождении. Добычу янтаря на данном месторождении осуществляет государственное унитарное предприятие (далее - ГУП) "Калининградский янтарный комбинат".

В Калининградской области балансом запасов валунно-гравийно-песчаного материала на 1 января 2011 года учтено 29 месторождений с запасами категорий А + В + С1 - 138493,46 тыс. куб. м, категории С2 - 123156,3 тыс. куб. м и забалансовых категорий А + В + С1 + С2 - 13689,9 тыс. куб. м.

Восемнадцать месторождений относятся к категории разрабатываемых, в государственном резерве находятся одиннадцать месторождений.

На территории Калининградской области балансом запасов "Пески строительные" на 1 января 2011 года учтено 27 месторождений с запасами категорий А + В + С1 - 57660,51 тыс. куб. м, категории С2 - 25139,7 тыс. куб. м и забалансовых категорий А + В + С1 + С2 - 7436,4 тыс. куб. м.

Балансом запасов глинистого сырья по Калининградской области учтено 19 месторождений. Из 19 месторождений 5 учтены в группе разрабатываемых. Остальные 14 отнесены к категории госрезерва. Суммарные запасы глинистого сырья, учтенного государственным балансом на 1 января 2011 года, составляют по категории А + В + С1 26189 тыс. куб. м, по категории С2 - 23389,1 тыс. куб. м, по забалансовым категориям - 890 тыс. куб. м.

В связи с развитием объектов инфраструктуры на территории Калининградской области увеличился объем строительных работ и, следовательно, возросла потребность строительной отрасли в минеральном сырье в два раза. В 2010 году объемы добычи песчано-гравийного материала и строительных песков составили 5,7 млн. куб. м.

После завершения строительства и ввода в эксплуатацию новых кирпичных заводов добыча глинистого сырья составила 91 тыс. куб. м. Ввод еще двух кирпичных заводов позволит увеличить объемы добычи данного полезного ископаемого до 150 тыс. куб. м.

38. Пищевая промышленность. Пищевая промышленность занимает важное положение в структуре промышленного производства Калининградской области. Доля производства пищевых продуктов, включая напитки и табак, в общем объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг, оказанных собственными силами, по итогам 2011 года составляет 25%.

Сравнивая Калининградскую область с другими регионами Северо-Западного федерального округа по производству отдельных видов пищевых продуктов, можно отметить, что область занимает четвертое место по производству мяса и мясопродуктов, молока и молочных продуктов.

В пищевой промышленности следует выделить ряд ключевых секторов:

- молокоперерабатывающая промышленность (около 10 организаций), рынок стабилен, производится широкий ассортимент молочной продукции, сыров;
- мясоперерабатывающая промышленность (производителей около 70), производится широкий спектр мясопродукции, поставляемой в том числе за пределы России;
- рыбопереработка представлена сетью крупных, средних и малых рыбоперерабатывающих организаций (около 60);
- производство муки, хлебопечение (4 основных хлебозавода и множество небольших пекарен).

В Калининградской области находится крупнейший в Российской Федерации производственный комплекс по переработке сои, который имеет мощности по переработке рапса.

Пищевая промышленность Калининградской области производит широкий спектр мясной продукции, рыбной продукции, кондитерских изделий, поставляемых в том числе за пределы Российской Федерации.

За последние годы в Калининградской области были реализованы крупные проекты в сфере перерабатывающей промышленности: ЗАО "Содружество-Соя", ООО "Конкордия", ООО "Заря", ООО "Союз-ТТМ", ООО "Хипп", ООО "Роскон".

39. Сельское хозяйство. Объем производства валовой сельскохозяйственной продукции организаций всех форм собственности в 2011 году составил 18529 млн. рублей (110,8% по отношению к 2010 году, в действующих ценах), в том числе животноводства - 8329 млн. рублей (45%), растениеводства - 10200 млн. рублей, или 55% от всей валовой продукции сельского хозяйства.

Объемы выпуска основной сельскохозяйственной продукции в 2007-2011 годах в Калининградской области представлены в таблице 27.

**Продукция сельского хозяйства по категориям хозяйств
(в фактически действовавших ценах, миллионов рублей)**

Таблица 27

N п/п	Показатель	Годы				
		2007	2008	2009	2010	2011
1	2	3	4	5	6	7
Хозяйства всех категорий						
1	Продукция сельского хозяйства, в том числе:	10442	15135	16132	16717	18529
2	растениеводства	5157	7963	8710	9377	10200
3	животноводства	5285	7172	7422	7340	8329
Сельскохозяйственные организации						
4	Продукция сельского хозяйства, в том числе:	5073	6889	6973	6064	7180
5	растениеводства	1638	2577	2699	1969	2456
6	животноводства	3435	4312	4274	4095	4724
Хозяйства населения						
7	Продукция сельского хозяйства, в том числе:	4844	7479	8334	9638	10232
8	растениеводства	3104	4766	5347	6573	6830
9	животноводства	1740	2713	2987	3065	3402
Крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели						
10	Продукция сельского хозяйства, в том числе:	525	767	825	1015	1117
11	растениеводства	415	620	664	835	914
12	животноводства	110	147	161	180	203
13	Мелиоративные мероприятия за счет средств областного бюджета	27,6	42,4	8,9	7,2	44,8

Основными производителями продукции сельского хозяйства в Калининградской области являются сельскохозяйственные организации, доля которых в производстве зерна в 2011 году составила 84%, мяса скота и птицы (на убой) - 75,9%, яиц - 80%. Наибольшая доля в производстве картофеля (75,3%) и овощей (более 77,1%) принадлежит хозяйствам населения, которыми также производится более 53,1% молока.

Доля крестьянских (фермерских) хозяйств в производстве зерна в 2011 году составила 14,8%, картофеля - 15,0%, овощей - 18,5%, мяса - 1,3%, молока - 3,4%.

Животноводство. В 2011 году всеми категориями хозяйств произведено на убой (в живом весе) 55,4 тыс. тонн мяса (112,8% к 2010 году), 143,3 тыс. тонн молока (98,3% к 2010 году). Надой на корову составил в сельскохозяйственных предприятиях 4618 кг (102,1% к 2010 году).

По состоянию на 1 января 2012 года, в хозяйствах всех категорий численность поголовья крупного рогатого скота составляет 61,5 тыс. голов (99,9% к 2011 году), в том числе коров - 31,3 тыс. голов (98,2% к 2011 году), 136,3 тыс. голов свиней (139,7% к 2011 году).

Увеличение производства мяса в Калининградской области произошло за счет реализации

ряда инвестиционных проектов: ЗАО "Правдинское свинопроизводство", ООО "Прибалтийская мясная компания", ООО "Балтзанганснефтеоргсинтез".

Растениеводство. Посевная площадь под урожай в 2011 году во всех категориях хозяйств составила 143,6 тыс. га, что меньше уровня 2010 года на 4,5 тыс. га. Структура посевных площадей: 44,2% - зерновые культуры, 19,4% - рапс, 8,4% - картофель и овощи, 28,0% - кормовые культуры.

По природно-климатическим условиям не только интенсивное сельскохозяйственное производство, но и сама жизнедеятельность проживающего населения на территории Калининградской области невозможна без проведения комплекса мелиоративных мероприятий.

Объемы производства продукции растениеводства во всех категориях хозяйств Калининградской области в 2007-2011 годах представлены в таблице 28.

Производство продукции растениеводства во всех категориях хозяйств Калининградской области в 2007-2011 годах

Таблица 28

N п/п	Показатель	Годы					% 2011 к 2010
		2007	2008	2009	2010	2011	
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Вся посевная площадь, тыс. га	187,7	158,3	165,2	148,1	143,6	97,0
2	Зерновые и зернобобовые						
3	Посевная площадь, тыс. га	70,4	63,5	72,9	63,3	63,4	100,2
4	Валовой сбор, тыс. тонн	154,9	227,4	266,0	186,3	156,5	84,0
5	Урожайность, центнеров с га	26,6	37,0	38,3	32,3	26,7	82,7
6	Рапс						
7	Посевная площадь, тыс. га	41,9	27,4	32,6	29,7	27,9	93,9
8	Валовой сбор, тыс. тонн	73,0	68,2	104,3	62,1	58,5	94,2
9	Урожайность, центнеров с га	21,5	27,1	33,4	24,0	23,4	97,5
10	Картофель						
11	Посевная площадь, тыс. га	8,1	7,6	8,4	8,77	9,1	103,8
12	Валовой сбор, тыс. тонн	65,3	120,0	135,3	150,2	157,6	104,9
13	Урожайность, центнеров с га	80,9	156,6	162,8	172,5	183,6	106,4
14	Овощи открыт. грунта						
15	Посевная площадь, тыс. га	3,4	2,0	2,6	2,72	2,9	106,6
16	Валовой сбор, тыс. тонн	83,6	50,9	61,0	72,8	73,0	100,3
17	Урожайность, центнеров с га	255,6	250,7	235,6	270,2	270,4	100,1

40. Рыбохозяйственный комплекс Калининградской области является самым молодым в

России. К 1970 году рыбная отрасль Калининградской области представляла собой уникальный вертикально и горизонтально интегрированный рыбохозяйственный комплекс, включающий в себя рыбодобывающие и рыбоперерабатывающие организации, транспортный флот, современную обслуживающую инфраструктуру (судоремонтные организации, организации по производству промысловой и рыбоперерабатывающей техники, тары, орудий лова, портовое хозяйство), отраслевую науку и систему подготовки и переподготовки кадров рыбной промышленности. С учетом географического положения Калининградской области, наличием незамерзающего порта, ограниченности ресурсной базы Балтийского моря рыбодобывающие организации были ориентированы на добычу рыбы в зонах иностранных государств, открытых частях Мирового океана, где добывалось более 90% от общего улова рыбы. Рыбодобывающие организации Калининградской области в 1990 году выловили 755,1 тыс. тонн рыбы. Самый пик вылова пришелся на 1986 год - 990,1 тыс. тонн. Промысловый флот насчитывал более 300 единиц. Рыбная промышленность составляла около 40% всего промышленного производства Калининградской области. Социально-экономическое развитие Калининградской области в 50-е - 70-е годы прошлого века практически было связано с рыбной отраслью.

Ускоренная приватизация, акционирование государственной собственности и либерализация цен в начале 90-х годов привели к тому, что в рыбной промышленности России рост цен на потребляемые материально-технические ресурсы опережал их рост на рыбные товары. Уровень же последних в большей степени, чем в других отраслях материального производства, зависит от уровня инфляции в потребительской сфере и платежеспособности населения. Поэтому темпы роста затрат на производство и реализацию рыбной продукции, как правило, опережали темпы роста цен на нее. Данное обстоятельство вместе с несовершенной налоговой, таможенной, кредитной правительственной политикой и прекращением государственной поддержки рыбного хозяйства в виде дотаций и поставок рыбопромыслового флота за счет бюджета привели к снижению объемов и эффективности производства. С прекращением государственной поддержки промысловые суда были выведены из ранее освоенных традиционных удаленных районов промысла Центрально-Восточной Атлантики (ЦВА), Юго-Восточной Атлантики (ЮВА), Атлантической части Антарктики (АЧА), Юго-Западной Атлантики (ЮЗА), Юго-Восточного Тихого океана (ЮВТО), Индийского океана. Флот переводился в близлежащие районы Северо-Восточной Атлантики (СВА), где производственные мощности промыслового флота были обеспечены квотами на вылов биоресурсов менее чем на 15%. В результате необеспеченности ресурсами судовладельцы вынуждены были продавать промысловые суда. Количество рыбопромысловых судов за 12 лет (1994-2012 годы) сократилось с 300 до 24 единиц.

В настоящее время рыбохозяйственный комплекс Калининградской области продолжает находиться в стагнации, которая носит системный характер. Между организациями, некогда образовывавшими мощный отраслевой холдинг, практически отсутствуют внутриотраслевые связи, организации не объединены в производственную цепочку, в рамках которой создаются конечный продукт и добавленная стоимость. Формирование рыночной инфраструктуры (бирж, торговых домов, оптовых и розничных рынков рыбных товаров, инвестиционных и венчурных фондов) осуществляется медленно.

Однако инфраструктура отрасли сохранена, что является залогом возможностей ее развития.

Кроме этого, Калининградская область по-прежнему представляет интерес для возрождения экспедиционного промысла в ранее традиционных удаленных районах.

В 2012 году океанический промысел осуществляют 5 областных рыбодобывающих организаций, имеющих 24 рыбопромысловых судна, из них 20 крупнотоннажных (БАТМ-10, РТМКС-2, БМРТ-3, ТСМ-5) и 4 единицы среднетоннажного флота. В 2011 году ими добыто 223 тыс. тонн рыбы.

91% выделяемых Калининградской области квот добычи (вылова) водных биоресурсов приходится на промысловые районы СВА.

Производственные мощности имеющегося рыбопромыслового флота позволяют добывать ежегодно 259 тыс. тонн рыбы, при этом в СВА Калининградской области в 2012 году выделены квоты в объеме 145,8 тыс. тонн.

В рамках межправительственных соглашений на коммерческой основе калининградские

рыбодобывающие компании ведут промысел в районах ЦВА (исключительные экономические зоны Марокко, Мавритании и Сенегала), объем добычи незначителен и составил в 2011 году 37,5 тыс. тонн.

Прибрежный промысел (Балтийское море и заливы) осуществляют:

- в Балтийском море - 43 рыбопользователя;
- Куршском и Калининградском заливах - 66 рыбопользователей.

В Балтийском море промысел ведется в рамках национальных квот. Основные промысловые виды - шпроты (килька), сельдь (салака), треска, камбала. Суммарная доля квот организаций Калининградской области на 2011 год составляла 36,8 тыс. тонн, фактически выловлено 25,3 тыс. тонн.

Вся вылавливаемая рыба в этих водоемах поступает на берег для реализации и дальнейшей переработки.

Аквакультура в Калининградской области представлена следующими направлениями:

- воспроизводство водных биологических ресурсов;
- товарное рыбоводство.

Воспроизводство водных биологических ресурсов в последние 3 года активно развивается. В 2009 году был введен в эксплуатацию экспериментальный цех - федеральное государственное учреждение "Запбалтрыбвод" по воспроизводству запасов сига в Куршском заливе, который находится в поселке Лесном Зеленоградского района. Ежегодно в Куршский залив выпускают 150 тысяч молоди сига, выращенной в цеху. С 2011 года возобновил работу рыбоводный цех (ООО "Западно-Балтийский рыбоводный завод") в поселке Головкино Полесского муниципального района. В первый год работы после комплексной модернизации цеха организация осуществила зарыбление рек бассейна Куршского залива (Тимбера, Головкинского канала и др.) молодью щуки в объеме более 5 млн. экземпляров.

Кроме того, в Калининградской области работают 2 рыбоводных организации, занимающиеся выращиванием товарной рыбы.

С принятием Федерального закона от 22 января 1996 года N 13-ФЗ "Об Особой экономической зоне в Калининградской области" сложились благоприятные условия для производства рыбных консервов на территории области.

В 1991 году на территории Калининградской области работало 5 рыбоперерабатывающих предприятий, которые выпускали 205,1 муб рыбных консервов. В 1995 году производство консервов сократилось до 45,5 муб. К 2004 году количество рыбоперерабатывающих предприятий, выпускающих 279 муб консервов, возросло до 12, что составляло более 40% от всех выпускаемых в Российской Федерации рыбных консервов. В 2011 году выпущено 231,6 муб рыбных консервов и пресервов. Калининградская область по-прежнему остается лидером в Российской Федерации по объему выпуска данных видов продукции.

В настоящее время в Калининградской области работает 13 крупных рыбоперерабатывающих предприятий и более 30 средних и малых предприятий, ведущих переработку рыбы.

С 2007 года идет снижение производства рыбных консервов. Изменяется ассортимент выпускаемой продукции в сторону увеличения выпуска пресервов.

Следует отметить, что минусом большинства перерабатывающих организаций является низкая отраслевая кооперация с рыбодобывающими компаниями и, как следствие, высокая зависимость от сторонних, в том числе иностранных, поставщиков.

Кроме этого, заметно активизируются российские переработчики, которые уже в ближайшее время могут составить серьезную конкуренцию калининградским организациям. Так, в 2012 году будет начато строительство крупнейшего в России современного рыбного терминала с перерабатывающими мощностями в порту "Усть-Луга" Ленинградской области. Терминал рассчитан на перевалку 1 млн. тонн и переработку 38 тыс. тонн рыбы и морепродуктов в год. В условиях дефицита ресурсов это может перенаправить сырьевые потоки от калининградских переработчиков в Ленинградскую область.

К основным проблемам в области рыбопереработки Калининградской области относятся:

- рост конкуренции со стороны рыбоперерабатывающих организаций, расположенных на основной территории России;

- невозможность получения кредитов с низкой процентной ставкой в российских кредитных организациях для обновления и модернизации технологического оборудования из-за отсутствия необходимой залоговой базы;

- высокие транспортные издержки, связанные с доставкой готовой продукции на основную территорию Российской Федерации через территорию Литовской Республики;

- физический и моральный износ основных производственных фондов на 70% работающих организаций;

- низкий уровень менеджмента отдельных организаций;

- сокращение покупательной способности населения в период кризиса 2009-2010 годов.

41. Лесное хозяйство. Общая площадь земель лесного фонда Калининградской области составляет 305,6 тыс. га, из них площадь лесных земель, полномочия по которым в области лесных отношений Российской Федерацией переданы субъекту, составляет 272,9 тыс. га. Площадь лесов составляет всего 18,5% территории Калининградской области, что сопоставимо с лесостепной зоной. В таких условиях каждый гектар леса имеет большое значение для экологии Калининградской области. Поэтому первоочередная задача - сохранить леса, в первую очередь от пожаров.

Средний возраст насаждений составляет 56 лет. Лесной фонд на 28% представлен хвойными насаждениями (сосна, ель), на 22% - твердолиственными породами (дуб, граб, ясень) и на 50% - мягколиственными породами (береза, осина, ольха черная, липа).

Общий запас насаждений составляет 46 млн. куб. м. Допустимый ежегодный объем изъятия лесных ресурсов от всех видов рубок, определенный на основании данных лесохозяйственных регламентов лесничеств, составляет 470,1 тыс. куб. м.

Несмотря на развитую дорожную сеть и транспортную доступность лесов Калининградской области, расчетная лесосека в 2011 году освоена только на 62 %. Основная причина - выход из строя лесной мелиоративной системы. Решение вопроса о восстановлении разрушенной мелиоративной сети и ее содержании требует особого внимания. Без осушения лесных площадей Калининградской области невозможно достичь положительного успеха в выращивании ценных, перспективных лесов. Агентством по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и лесов Калининградской области в настоящее время проводится работа по выработке механизма внесения мелиоративной сети, расположенной на землях лесного фонда, в реестр федеральной собственности и постановке ее на кадастровый учет.

Базовое лесоустройство на территории Калининградской области проводилось в 2002 году. Срок действия материалов лесоустройства - 10 лет. В настоящее время проводится уточнение качественных и количественных характеристик лесного фонда путем проведения лесоустроительных работ.

42. Туристско-рекреационный комплекс. Калининградская область в настоящий момент рассматривается как один из наиболее перспективных субъектов Российской Федерации с точки зрения развития внутреннего и въездного туризма. Благоприятные и разнообразные природно-ландшафтные условия, уникальные водные ресурсы, наличие курортов федерального значения и большого числа объектов историко-культурного наследия - существенный фактор конкурентоспособности территории в макрорегионе Балтики.

Несмотря на проблемы транспортной доступности Калининградской области, визового режима, административные барьеры, являющиеся существенными факторами, лимитирующими развитие туризма в Калининградской области, в Калининградской области сложилась устойчиво положительная динамика увеличения туристического потока (7-10% в год). Развитие туристической сферы Калининградской области только по официальной статистике приносит 2% ВРП (более 5 млрд. руб.) ежегодно. Основные показатели развития сферы туризма Калининградской области представлены в таблице 29.

Основные показатели развития сферы туризма

N п/п	Показатель	Годы				
		2007	2008	2009	2010	2011
1	Количество туристов, посещающих Калининградскую область, тыс. человек, в том числе:	397,0	520,0	390,0	420,0	450,0
2	иностранцы	55,58	72,8	78,0	52,9	55,5
3	российские туристы	341,4	447,2	312,0	367,1	394,5
4	Доля туристской отрасли в ВРП, %	1,874	2,676	1,484	2,035	2,01

Российские туристы рассматривают Калининградскую область прежде всего как территорию лечебно-оздоровительного туризма (48%), который сочетается с культурно-познавательным туризмом (28%). Активно развивается деловой, конгресс-туризм (15%).

В структуре въездного иностранного туризма преобладают культурно-познавательный (46%) и деловой туризм (35%).

Внутренние туристы предпочитают пассивный пляжный (34%) и лечебно-оздоровительный отдых (15%) в приморской зоне Калининградской области. Полную загрузку имеют детские оздоровительные лагеря, функционирующие на территории Калининградской области. Растет доля делового туризма (13%). Экологический туризм связан прежде всего с посещением Куршской косы и Виштынецкого озера (7%).

В Калининградской области существует большой потенциал для развития активного туризма (пешеходного, водного, велотуризма, яхтенного, конного). Его дальнейшее развитие потребует обустройства привлекательных маршрутов с соответствующей инфраструктурой.

Перспективным направлением является сельский туризм, позволяющий гражданам приобщиться к традиционному укладу жизни сельских жителей. Очевидным преимуществом данного вида туризма является то, что он может стать источником дополнительного, а иногда и основного дохода для сельского населения, особенно в периферийных районах Калининградской области.

В связи с географическим положением Калининградской области одним из наиболее перспективных видов туризма является водный туризм. Калининградская область обладает густой сетью водных путей, имеются выходы к Балтийскому морю и двум заливам. Существует возможность развития круизного туризма, путешествий по внутренним водным путям Калининградской области. Через территорию Калининградской области проходит международный водный маршрут E-70, берущий начало в городе Роттердаме (Голландия). Динамичному развитию данного вида туризма препятствуют отсутствие необходимой инфраструктуры и ряд барьеров административного характера.

Развитию туристско-рекреационного комплекса Калининградской области будет способствовать введение в 2012 году режима малого приграничного движения между Калининградской областью и регионами северных воеводств Польши.

Перед развитием сферы туризма Калининградской области стоит ряд проблемных вопросов организационного, инфраструктурного и институционального характера.

Организационные проблемы сферы туризма состоят в следующем:

- недостаточное количество сформированных и активно позиционируемых центров притяжения туристов, слабая привлекательность Калининградской области как туристического центра на российском и международном рынках;

- слабая вовлеченность в туристскую деятельность потенциала муниципальных образований Калининградской области, неразвитость межмуниципального сотрудничества в сфере туризма;

- ограниченная доступность туристических объектов, расположенных в зоне регламентированного посещения;

- низкая конкурентоспособность организаций сферы туризма Калининградской области и

ограниченная дифференциация их услуг;

- низкий уровень активности и незначительная доля организаций малого и среднего бизнеса в сфере туризма и сервиса.

Инфраструктурные проблемы состоят в следующем:

- недостаточное количество и низкий уровень развития объектов туристской инфраструктуры, неудовлетворительное состояние (или отсутствие) объектов сопутствующей инфраструктуры (информационных указателей, парковок, туалетов и др.);

- ограниченность транспортного сообщения и комплексность условий транспортной доступности Калининградской области;

- неудовлетворительное состояние (аварийность) большей части объектов историко-культурного наследия;

- отсутствие подготовленных инвестиционных площадок и зон, предназначенных для размещения туристских объектов.

Институциональные проблемы состоят в следующем:

- особенности организации и осуществления туристской деятельности в условиях эксклавности Калининградской области;

- разрозненность областных и муниципальных планов, программ, стратегий развития туризма;

- отсутствие нормативно-правовой базы стимулирования и поддержки развития сферы туризма;

- недостаток профессионалов сферы туризма.

43. Обрабатывающие производства. Промышленное производство является ведущим сектором экономики Калининградской области, которое включает добычу полезных ископаемых, обрабатывающие производства и производство и распределение электроэнергии, газа и воды. В данном секторе экономики Калининградской области с учетом сферы малого и среднего предпринимательства (далее - МСП) занято более 100 тысяч человек.

В структуре промышленности Калининградской области определяющее значение имеют "обрабатывающие производства". Доля данного вида деятельности в общем объеме отгрузки продукции собственного производства всей промышленности Калининградской области составляет более 83%, а численность работающих только на крупных и средних предприятиях по итогам 2011 года с учетом сектора МСП составила 90 тыс. человек.

Согласно принятой [Концепции](#) развития промышленности Калининградской области на период до 2015 года приоритетными видами экономической деятельности "обрабатывающих производств" являются: производство продуктов питания, производство телевизионной и другой электронной бытовой техники, автомобилестроение, судостроение и судоремонт, янтарная промышленность.

Рост ВРП Калининградской области достигнут прежде всего за счет роста выпуска промышленной продукции обрабатывающих производств.

В период с 2007 по 2011 год рост объемов производства в обрабатывающих производствах в Калининградской области составил 1,9 раза (в среднем по Российской Федерации на 12% и по Северо-Западному федеральному округу на 15%). Темп роста индекса обрабатывающих производств в Калининградской области в 2007-2011 годах представлен в таблице 30.

Промышленное производство в 2005-2011 годах

Таблица 30

N п/п	Показатель	Территория	Годы				
			2007	2008	2009	2010	2011
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Индекс	Калининградская	114,4	101,8	95,3	117,0	118,0

	промышленного производства, в % к предыдущему году	область					
		Российская Федерация	106,8	100,6	90,7	108,2	104,7
		Северо-Западный федеральный округ	106,9	100,6	92,6	108,4	105,5
2	Индекс обрабатывающих производств, в % к предыдущему году	Калининградская область	128,1	101,2	93,0	131,5	118,8
		Российская Федерация	110,5	100,5	84,8	111,8	106,5
		Северо-Западный федеральный округ	108,8	99,4	87,2	111,9	108,9

Количество предприятий обрабатывающих производств, учтенных в статистическом регистре на 1 января 2012 года, составляло 5317 единиц, или 10,22% от общего количества организаций.

В 2011 году развитие видов экономической деятельности обрабатывающих производств Калининградской области характеризуется разнонаправленной динамикой производственных показателей по видам экономической деятельности по отношению к уровню 2010 года.

Рост объемов выпуска продукции отмечен в обработке древесины и производстве изделий из дерева (209,2%), целлюлозно-бумажном производстве; издательской и полиграфической деятельности (308,4%), производстве прочих неметаллических минеральных продуктов (148,3%), производстве машин и оборудования (160,1%), производстве электрооборудования, электронного и оптического оборудования (101,8%), производстве транспортных средств и оборудования (132,9%), прочих производствах (103,6%).

Сокращение объемов производства продукции произошло в производстве пищевых продуктов, включая напитки и табак (97,3%), текстильном и швейном производстве (88,3%), химическом производстве (95,9%), производстве резиновых и пластмассовых изделий (55,7%), в прочих производствах (98%).

Наибольший удельный вес в общем объеме выпуска продукции всей промышленности имеют: производство транспортных средств и оборудования - 41,7%, производство пищевых продуктов, включая напитки и табак, - 20,3%, производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования - 10,8%.

44. Характеристика видов экономической деятельности обрабатывающих производств.

Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования.

Показатели развития отрасли по итогам 2011 года:

- индекс производства продукции - 101,8%;

- доля в общем объеме отгруженной продукции - 10,8%;

- количество хозяйствующих субъектов (учтенных в статистическом регистре) - 418 единиц (7,3% от общего количества организаций промышленности);

- среднесписочная численность работников по полному кругу организаций (без внешних совместителей) - 5,7 тыс. человек (7% от всех работающих в промышленности).

Ведущими в данном секторе являются организации: ООО "Компания Телебалт", ОАО "Научно-производственное объединение "Цифровые телевизионные системы", ООО "Пранкор", ООО "Завод "Калининградгазавтоматика".

Выпуск приемной телевизионной аппаратуры по отрасли составил 5328,5 тыс. штук (95,3% по отношению к уровню 2010 года).

Производство транспортных средств и оборудования.

По основным показателям финансово-хозяйственной деятельности данный вид деятельности занимает ведущее положение не только в структуре обрабатывающих производств,

но и в структуре всей промышленности Калининградской области:

- индекс производства - 132,9%;
- доля в общем объеме отгруженной продукции промышленности - 41,7%;
- количество организаций - 322 единицы (5,7% от общего количества организаций промышленности);
- среднесписочная численность работников по полному кругу организаций (без внешних совместителей) - 8,6 тыс. человек (10,5% от всех работающих в промышленности).

Производство транспортных средств и оборудования в Калининградской области представлено такими отраслями, как судостроение и судоремонт, автомобилестроение.

Судостроение и судоремонт.

Отрасль судостроения и судоремонта в Калининградской области представлена 12 организациями с численностью работающих 6,2 тыс. человек. На настоящий момент практически во всех организациях требуется масштабное обновление оборудования и технологий.

Ведущими организациями отрасли являются ОАО "Прибалтийский судостроительный завод "Янтарь" (далее - ОАО ПСЗ "Янтарь") (судостроение и судоремонт), ОАО "ЗЗ судоремонтный завод", ООО "СРП "Преголь", ООО "Судоремонт-Запад".

Автомобилестроение.

По основным показателям финансово-хозяйственной деятельности за 2011 год ООО "Автотор Холдинг" занимает первое место в структуре промышленности Калининградской области, в том числе:

- индекс производства продукции - 153,6%;
- доля в общем объеме отгруженной продукции промышленности - более 46%;
- в структуре ООО "Автотор Холдинг" - 9 организаций, осуществляющих автосборочное производство;

- численность работников - 2673 чел. (3,3% от всех работающих в промышленности);

- доля в общем объеме налогов и сборов промышленности Калининградской области, поступивших в бюджетную систему Российской Федерации, - более 40% (в объеме платежей обрабатывающих производств - более 50%);

- доля в общем объеме грузооборота морского и рыбного портов составляет около 20%, порта "Балтийск" - 80%, в общем объеме перевозок из Калининградской области железнодорожным транспортом - около 50%.

В 2011 году организация выпустила 222655 автомобилей, что составило более 15% российского выпуска автомобилей. Налоговые отчисления от компании в бюджеты всех уровней превысили 20 млрд. руб.

ООО "Автотор Холдинг" имеет высокий уровень развития материально-технической базы и используемых технологий. Организация сертифицирована по международным стандартам (ISO), имеет устойчивую тенденцию к увеличению глубины переработки исходного сырья.

Производство машин и оборудования.

Показатели развития отрасли по итогам 2011 года:

- индекс производства - 160,1%;
- доля в общем объеме отгруженной продукции - 0,96%;
- количество хозяйствующих субъектов (учтенных в статистическом регистре) - 415 ед. (7,3% от общего количества организаций в промышленности);

- численность работников (по полному кругу организаций) - 1,3 тыс. человек (1,9% от всех работающих в промышленности).

Ведущими организациями отрасли, оказывающими наибольшее влияние на формирование показателей, являются ОАО "Балткран", федеральное государственное унитарное предприятие "Опытное конструкторское бюро "Факел", ОАО "Электросварка", ОАО "Кварц", ООО "Металфрио Солюшинз".

Номенклатура продукции названных организаций включает подъемные краны, двигатели спутниковых систем, газораспределительную аппаратуру, торговое холодильное оборудование, электросварочное оборудование, установки плазменного напыления, печатные платы, бытовые вытяжки, оборудование для рыбоперерабатывающих организаций.

Янтарная промышленность.

Основной продукцией организаций отрасли являются ювелирные изделия из янтаря с золотом и серебром, бижутерия из недрагоценных металлов с янтарем, сувениры и полуфабрикаты из янтаря.

Добываемый в Калининградской области янтарь-сырец реализуется в основном на экспорт. Производимые в области калининградскими организациями и частными предпринимателями изделия из янтаря (по оценке, на сумму около 800 млн. руб., до 80% от общего объема) реализуются на территории России и стран СНГ, около 20% идет на экспорт.

От всех участников янтарного бизнеса (по оценке, в отрасли занято около 2500 человек) в 2011 году в бюджеты всех уровней поступило около 220 млн. руб.

Динамика экспортных поставок янтаря-сырца из России комбинатом и посредниками в 2007-2011 годах представлена в таблице 31.

Динамика экспортных поставок янтаря-сырца, тонн

Таблица 31

N п/п	Страна	Годы				
		2007	2008	2009	2010	2011
1	2	3	4	5	6	7
1	Литва	95,1	385,5	386	695,6	414,3
2	Польша	26,9	2,8	0,1	0,2	0
3	Китай/Гонконг	13,3	12	1,8	3,1	1,4
4	Япония	6	5,5	0,03	0,05	0,05
5	Индия	0	1,5	0	6	6,5
6	Другие страны	0,7	0	0	0,7	0,5

По оценке, 90% российского сырья перерабатывается в Польше, Литве, Китае, Японии. Отечественные предприятия перерабатывают не более 10% добываемого сырья (около 50 тонн), в том числе закупленного в результате нелегальной добычи.

В существующих экономических условиях прибавочная стоимость от обработки янтарного сырья не может оставаться на территории России и является источником, стимулирующим национальную экономику Польши, Литвы, Китая и других стран. Из общего объема мирового рынка янтарных изделий, оцениваемого в 550 млн. долларов США, производители Калининградской области занимают не более 5%.

Сводная информация по показателям работы янтарной отрасли в Калининградской области в сравнении с Литвой и Польшей представлена в таблице 32.

Отдельные показатели работы янтарной отрасли Калининградской области

Таблица 32

N п/п	Показатель	Годы			
		2008	2009	2010	2011

1	Объем добычи ГУП "Калининградский янтарный комбинат", тонн	323	330	341	342
2	Объем выпускаемой продукции из янтаря производителями области, млн. руб.	746	533	650	800
3	Налоговые платежи в бюджеты всех уровней от налогоплательщиков, добывающих и перерабатывающих янтарь, млн. руб.	96,5	72,1	122,6	219,7
4	Объем официального вывоза из Калининградской области янтаря-сырца, тонн	407,3	697,5	396,1	422,7

Ведущими организациями отрасли в сфере обработки янтаря являются ОАО "Янтарный Ювелирпром", ООО "Сувениры Балтики", ООО "Русский Янтарь", ООО "Янтарная Волна", ООО "Янтарный иллюзион", ООО "Янтарная Лагуна", ООО "Емельянов", ООО "Амбертрин".

Промышленность строительных материалов.

Возведение социально значимых объектов в Калининградской области в немалой степени обеспечивается продукцией организаций стройиндустрии Калининградской области и напрямую связано с уровнем развития промышленности строительных материалов. В рамках подпрограммы "Развитие стройиндустрии промышленности строительных материалов и конструкций" областной целевой Программы "Жилище" в 2006-2010 годах выпущена продукция на сумму более 30 млрд. рублей.

В Калининградской области созданы новые современные высокотехнологичные производства, проведена модернизация действующих организаций стройиндустрии, что позволило существенно нарастить производственные мощности и расширить ассортимент выпускаемой продукции, прежде всего за счет освоения новых видов номенклатуры - облицовочного, фигурного керамического кирпича, газосиликатных и пенобетонных блоков, железобетонных изделий и конструкций.

За период с 2005 года по 2011 год объем выпуска строительных материалов и изделий увеличился с 3,5 млрд. рублей до 6,2 млрд. рублей. При этом производство строительных материалов в Калининградской области обладает потенциалом, достаточным для удовлетворения большей части текущих и перспективных потребностей строительного комплекса Калининградской области. Введены в эксплуатацию новые предприятия: ООО "Бетон строй плюс" - завод по производству бетонных смесей мощностью 200 тыс. куб. м в год, ООО "Балткерамика" - завод по производству керамического кирпича мощностью 32,5 млн. штук кирпича в год, ООО "Томас-Бетон Калининград" - современный завод по производству бетонных смесей мощностью 110 тыс. куб. м в год, ООО "КалининградЦемент" - цементный терминал мощностью от 250 тыс. тонн цемента до 1 млн. тонн цемента в год.

В 2010 году введен в эксплуатацию кирпичный завод ООО "Пятый элемент" мощностью 52,5 млн. штук, освоены карьеры по добыче инертных материалов "Желанное", "Белкино", "Белкинское", введен в эксплуатацию домостроительный комбинат ООО "ДСК-XXI век" с новым современным производством (технологические линии по производству железобетонных изделий и конструкций для строительства объектов жилищного и промышленного строительства (железобетонных балок, ригелей, стеновых блоков) мощностью 30 тыс. куб. м в год, железобетонных плит перекрытий пустотного настила 150 тыс. кв. м в год и др.).

С вводом в эксплуатацию кирпичного завода ООО "Пятый элемент" и модернизацией технологических линий на заводе ООО "Балткерамика" строительный рынок Калининградской области полностью обеспечен керамическим кирпичом.

В 2011 году ОАО "Завод ЖБИ-2" введены в эксплуатацию новые производственные мощности - технологическая линия непрерывного бетонирования железобетонных изделий мощностью 150 тыс. кв. м, в г. Гусеве введен в эксплуатацию домостроительный комбинат "Белый ключ" мощностью 100 комплектов малоэтажных домов в год. На итальянском оборудовании выпускаются комплекты деревянных домов по объемно-модульной технологии с высокой

степенью готовности.

В последние годы в Калининградской области появились новые производства по выпуску металлопластиковых окон, дверей и витражей, металлочерепицы, изготовлению стеклопакетов и другой продукции.

Около 95% продукции отрасли потребляется на внутреннем рынке. Сегодня в Калининградской области решаются вопросы по расширению производства оконных и дверных блоков, по увеличению выпуска стеновых блоков из ячеистого бетона, силикатного и керамического кирпича. Решен вопрос по производству полимерных труб диаметром от 20 мм до 400 мм.

45. Строительный сектор. Основными направлениями развития строительного комплекса в Калининградской области являются:

- обеспечение населения Калининградской области доступным и комфортным жильем путем реализации механизмов поддержки и развития жилищного строительства и стимулирования спроса на рынке жилья;

- привлечение прямых отечественных, иностранных инвестиций и займов для организации производства по выпуску качественных строительных материалов, изделий и конструкций за счет освоения новых технологий и передовой техники, способных обеспечить внутренний рынок, привести к сокращению импорта, созданию экспортных возможностей и открытию новых рабочих мест, а также снижение стоимости строительства и эксплуатационных затрат на содержание объектов и одновременно с этим повышение комфортности проживания в жилых домах, их надежность и долговечность;

- комплексное освоение и развитие территорий для массового строительства жилья экономкласса, в том числе малоэтажного, и реализация инвестиционных проектов по строительству и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в целях жилищного строительства;

- создание условий для развития ипотечного жилищного кредитования и деятельности участников рынка ипотечного жилищного кредитования;

- реализация комплекса мер по ликвидации аварийного жилищного фонда.

Одним из основных показателей эффективности реализации приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье - гражданам России" в Калининградской области является объем введенного в эксплуатацию жилья. В 2007-2011 годах на территории Калининградской области введено в эксплуатацию за счет всех источников финансирования 3,2 млн. кв. м общей площади жилых домов (39,6 тыс. квартир). Из общего объема ввода жилья за счет средств индивидуальных застройщиков - 965,3 тыс. кв. м. В 2011 году было введено 545 тыс. кв. м (таблица 33).

Начиная с 2006 года Калининградская область занимает лидирующие места в Северо-Западном федеральном округе по вводу в действие жилых домов в расчете на 1000 человек населения, причем в 2008 году область заняла 2-е место среди всех субъектов Российской Федерации по данному показателю.

Ввод в действие жилых домов на 1000 жителей в 2007-2011 годах

Таблица 33

Показатель	Территория	Годы				
		2007	2008	2009	2010	2011
Ввод в действие жилых домов (кв. м общей площади на 1000 человек населения)	Калининградская область	804	854	647,1	559	577
	Российская Федерация	431	451	421,1	417,1	436
	Северо-Западный	418	487	426,3	421	425

	федеральный округ					
--	-------------------	--	--	--	--	--

С целью обеспечения выполнения намеченной жилищной программы Правительством Калининградской области приняты меры по поддержке и стимулированию рынка жилищного строительства.

За 2007-2011 годы объем ипотечного жилищного кредитования достиг более 13 млрд. рублей.

В 2011 году объем работ по виду деятельности "Строительство" составил 33,5 млрд. руб. и в сопоставимых ценах вырос на 11,5%.

В целом за период 2007-2011 годов объем работ, выполненных по виду деятельности "Строительство" в 2011 году, составил 129,1 млрд. руб.

Динамика основных показателей развития строительной сферы Калининградской области представлена в таблице 34.

Основные показатели деятельности строительной отрасли в 2007-2011 годах

Таблица 34

N п/п	Показатель	Годы				
		2007	2008	2009	2010	2011
1	Число действующих строительных организаций	3287	3298	3199	3286	
2	Объем работ, выполненных по виду деятельности "Строительство", млн. рублей	20650,5	23583,0	24900,0	26470,9	33495,7
3	% к предыдущему году в сопоставимых ценах	100,6	93,6	88,1	80,6	111,5
4	Ввод в действие объектов жилищного и социально-культурного назначения:					
5	жилых домов, тыс. кв. м общей площади	753,3	800,6	607,8	524,6	545
6	в том числе: индивидуальными застройщиками	268,8	247,3	209,3	121,4	118,5

В 2011 году завершено строительство по ряду объектов жилищно-коммунального хозяйства, велись работы по строительству Балтийской АЭС, реализуются крупные проекты в сфере дорожного строительства.

46. Жилищно-коммунальное хозяйство. Жилищно-коммунальное хозяйство Калининградской области - сложный хозяйственный комплекс, который обеспечивает жизнедеятельность населения и функционирование производственных объектов.

Жилищный фонд Калининградской области составляет 22,2 млн. кв. м общей площади жилья, в том числе 3,1 млн. кв. м - муниципальный жилищный фонд, 0,6 млн. кв. м - государственный жилищный фонд, 18,5 млн. кв. м находится в частной собственности.

93,89% жилищного фонда оборудовано водопроводом, 90,9% - канализацией, 78,4% - центральным отоплением, 79,9% - ваннами, 77,6% - горячим водоснабжением. Газифицировано

94% жилищного фонда, 4,7% оборудовано напольными электроплитами.

Обеспеченность жильем составляла в 2011 году 24 кв. м в расчете на 1 жителя Калининградской области.

По техническому состоянию отнесены к ветхому и аварийному жилищному фонду муниципальной и государственной форм собственности 479,1 тыс. кв. метров, где проживает 21,6 тыс. человек. Из 31407 многоквартирных домов 1498 (4,8%) являются ветхими и аварийными.

Правительство Калининградской области продолжает реализовывать мероприятия по реформированию жилищно-коммунального хозяйства Калининградской области. В качестве главных целей мероприятий, направленных на преобразования в жилищной и коммунальной сферах, определены демонополизация обслуживания жилищного фонда, формирование рынка услуг и обеспечение конкуренции на нем. На сегодняшний день в Калининградской области 83,2% жилья находится в частной собственности, что способствует более ответственному отношению к управлению жилищным фондом. Форму управления этим фондом самостоятельно уже выбрали собственники более чем 20 тысяч многоквартирных домов. Созданы и заработали более 1000 товариществ собственников жилья. Рыночные преобразования осуществляются в тесном взаимодействии с Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Вторым направлением является развитие системы управления имуществом комплексом коммунальной сферы с использованием концессионных соглашений и иных механизмов государственно-частного партнерства. В Калининградской области в апреле 2009 года заключено концессионное соглашение на реконструкцию и последующую эксплуатацию центральной котельной в поселке Янтарном сроком на 20 лет. Заключенное соглашение стало девятым подобным соглашением в жилищно-коммунальном хозяйстве Российской Федерации. В рамках соглашения котельная полностью модернизирована, переведена на газовое топливо. Потребителями тепловой энергии являются жилые здания и производственные объекты всего поселка Янтарного и в перспективе за счет наращивания мощности теплоисточника планируется подключение дополнительных потребителей в соответствии с планами социально-экономического развития Янтарного городского округа. Модернизация котельной позволила снизить себестоимость производства тепла на 40%, за счет чего служба по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области получила возможность при установлении в 2009 году отпускного тарифа на теплоэнергию зафиксировать его на неизменном уровне с учетом в его составе всех инвестиционных расходов концессионера.

В целом по Калининградской области доля муниципального имущества коммунального хозяйства, переданного в управление, аренду, концессию и на иных правовых основаниях организациям коммунального комплекса частной формы собственности, составила 5,8%.

Третьим направлением стало завершение перевода льгот и субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг в денежную форму, составляющее основу реформы жилищно-коммунального хозяйства. Эти меры направлены на внедрение механизмов рыночной экономики в этой отрасли и повышение ответственности организаций, оказывающих жилищно-коммунальные услуги, перед населением.

Четвертым направлением является развитие системы ресурсо- и энергосбережения. Контроль над объемами фактически использованного ресурса обеспечивается путем организации общедомового и индивидуального приборного учета. По данным статистической отчетности, потребителям отпущено в соответствии с показаниями приборов учета 91,6 процента электрической энергии, 89,1% газа, 38% холодной воды и 31,5% тепла.

Реализация проектов модернизации объектов коммунального хозяйства осуществляется в рамках ФЦП и ОИП.

По этим программам в счет вышеуказанных средств завершены строительством (реконструированы) 32 объекта: тепловые сети, котельные, объекты водоснабжения, водоводы, сети ливневой канализации, канализационные сети, очистные сооружения.

Проведение мероприятий по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры позволило за последние пять лет снизить износ объектов коммунальной инфраструктуры на 4,7% (в целом по всем видам коммунальных систем), улучшить экологическую ситуацию в Калининградской области (во всех городах Калининградской области будут построены очистные сооружения), обеспечить население области качественными услугами в части тепло- и

водоснабжения.

Решению задачи обновления технического состояния жилищного фонда способствовало активное участие Калининградской области в программах Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Правительством Калининградской области совместно с муниципальными образованиями Калининградской области реализованы соответствующие целевые Программы Калининградской области:

- целевая **Программа** Калининградской области "Проведение капитального ремонта многоквартирных домов" на 2008-2011 годы, за период реализации **Программы** капитально отремонтировано 710 многоквартирных домов, улучшены жилищные условия более чем 29,8 тысячи жителей Калининградской области;

- целевая **Программа** Калининградской области "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда" на 2008-2011 годы;

- целевая **Программа** Калининградской области "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья в 2009 году".

Для целей реализации указанных Программ Калининградской областью и Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства заключен Договор от 25 декабря 2008 года N 77-ЗС о долевом финансировании региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и (или) переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

В целом реализация в Калининградской области программ Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства позволила снизить количество граждан, проживающих в ветхом и аварийном жилищном фонде, на 12,9 тыс. человек, при этом удельный вес площади ветхого и аварийного жилого фонда в общей жилой площади сокращен на 1,4%.

47. Инновации. Последние два десятилетия характеризуются ростом влияния науки на социально-экономическое развитие в субъектах Российской Федерации, интенсификацией процессов создания и распространения знаний, а также активизацией инновационной деятельности. В этих условиях эффективность региональной научно-технической политики в значительной степени зависит от того, насколько правильно выбраны ориентиры развития, каковы механизмы выбора технологических приоритетов и какие инструменты используются для их реализации.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Калининградской области за 2011 год, только 11 организаций, выполняющих научные исследования и разработки, представили отчеты об основных показателях деятельности.

В 2011 году по сравнению с 2010 годом, как показано в таблице 35, среднесписочная численность работников, выполнявших научные исследования и разработки (без совместителей и работающих по договорам гражданско-правового характера), увеличилась на 1,3% и составила 1847 человек.

Основные показатели деятельности организаций, выполняющих научные исследования и разработки

Таблица 35

N п/п	Показатели	Годы	
		2010	2011
1	Число организаций, выполнявших научные исследования и разработки, единиц	11	11
2	Среднесписочная численность работников, выполнявших научные исследования и разработки (без совместителей и работающих по договорам гражданско-правового характера), человек	1823	1847

3	Доля государственного сектора в среднесписочной численности работников, выполнявших научные исследования и разработки (без совместителей и работающих по договорам гражданско-правового характера), %	99,8	99,8
---	---	------	------

Доля государственного сектора в среднесписочной численности работников, выполнявших научные исследования и разработки (без совместителей и работающих по договорам гражданско-правового характера), сохранилась на уровне 2010 года и составила 99,8%.

В 2011 году валовые затраты на научные исследования и разработки в Калининградской области (таблица 36) составили 1276,1 млн. рублей, из них внутренние затраты составили 1225,5 млн. рублей, по сравнению с 2010 годом увеличившись на 3,4%.

Затраты на научные исследования и разработки, млн. рублей

Таблица 36

N п/п	Год	Затраты на научные исследования и разработки	в том числе:				Амортизационные отчисления на основные фонды	Внутренние затраты на исследования и разработки за счет средств федерального бюджета	
			внутренние затраты на исследования и разработки			внешние затраты на исследования и разработки			
			всего	внутренние текущие затраты (без амортизации)	капитальные затраты, всего				
1	2010	1266,7	1184,8	1173,2	644,9	11,6	81,9	94,8	963,4
2	2011	1276,1	1225,5	1220,7	701,6	4,8	50,6	99,1	799,5

Основной удельный вес (99,6%) в общем объеме внутренних затрат занимали текущие затраты, 57,5% которых приходится на оплату труда.

Основным источником финансирования науки продолжают оставаться средства государственного бюджета.

Если в 2010 году сумма средств федерального бюджета в общем объеме затрат на исследования и разработки с учетом средств организаций государственного сектора Калининградской области составляла 963,4 млн. рублей, то в 2011 году она сократилась до 799,5 млн. рублей.

Численность занятых в сфере науки на протяжении последних четырнадцати лет неуклонно сокращалась. Тенденция сокращения научных кадров с каждым годом формировалась под воздействием многих факторов: переход работников из науки в другие сферы деятельности (межотраслевая мобильность), увольнение в связи с сокращением штатов, уменьшающийся приток новых кадров и особенно молодежи, выезд за рубеж на работу по контракту или постоянное место жительства и др.

В 2009 году по сравнению с 2008 годом в Калининградской области число работников в организациях, выполняющих научные исследования и разработки, уменьшилось на 5,2% и составило 1799 человек. В 2010-2011 годы произошел рост численности работников, выполнявших научные исследования и разработки (без совместителей и работающих по договорам гражданско-правового характера), и составил 1823 человека в 2010 году, 1847 человек - в 2011 году.

В настоящее время возраст почти половины исследователей - старше 40 лет. Средний возраст ученого в Калининградской области в настоящее время составляет 48 лет, кандидата наук - 52 года, а доктора наук - 62 года. Такая возрастная структура ведет к истощению кадровых

ресурсов науки, создает угрозу разрыва между поколениями ученых и замедляет научный прогресс.

Приток молодых кадров является единственным источником обновления персонала, так как переход в сферу науки из других областей экономики лиц зрелого возраста маловероятен.

Основным звеном подготовки научных кадров высшей квалификации является обучение в аспирантуре. На начало 2012 года подготовку аспирантов вели четыре высших учебных заведения.

Основная задача региональной научно-технической политики - обеспечить концентрацию ресурсов на приоритетных направлениях, создать условия для межрегиональной кооперации и стратегического партнерства власти, бизнеса и общественных институтов в рамках инновационной модели развития. Повышение эффективности экономики Калининградской области с помощью инноваций в традиционных для области отраслях необходимо сделать одним из важнейших приоритетов. Инновационная экономика должна стать условием для повышения конкурентоспособности всех ее отраслей.

Одним из основных факторов, препятствующих инновационному развитию Калининградской области, является отсутствие надежно работающей инновационной инфраструктуры. Мировой опыт показывает, что инфраструктура поддержки инновационного бизнеса является реальным инструментом позитивного влияния власти на региональное экономическое развитие. На сегодняшний день инновационная инфраструктура Калининградской области характеризуется следующими проблемами:

- отсутствуют отдельные ключевые элементы инфраструктуры для поддержки инноваций;
- действующая инфраструктура поддержки инноваций не адаптирована к потребностям целевых групп (существующие компании, использующие инновации, и малые инновационные предприятия, научные организации) и работает недостаточно эффективно;
- различные организации, ориентированные на экономическое развитие Калининградской области, не работают как интегрированная инфраструктура;
- недостаточно квалифицированных кадров для работы в области коммерциализации научных разработок и трансфера технологий, у руководителей и менеджеров научных и других организаций отсутствуют специальные знания и опыт в данной сфере.

Для практической реализации системного подхода к развитию инновационной инфраструктуры необходима координация усилий органов государственной власти Калининградской области, научно-исследовательских, промышленных организаций, бизнеса. Такой подход предусматривает развитие и широкое применение в Калининградской области уже созданных и положительно зарекомендовавших себя объектов инфраструктуры, создание и развитие недостающих звеньев и формирование нормативного и методического обеспечения функционирования объектов инновационной инфраструктуры. Это позволит выстроить целостную систему, обеспечивающую продвижение к рынку получаемых в научно-техническом секторе новых знаний и технологий, осуществить их коммерциализацию.

Таким образом, к настоящему времени назрела острая необходимость в совершенствовании инновационной деятельности в Калининградской области, адаптации известных, а при необходимости и в разработке новых принципов и механизмов комплексного развития экономики исходя из существующих внутренних и внешних условий.

Приоритетные направления развития инновационной деятельности вытекают из задач социально-экономического развития Калининградской области в Северо-Западном федеральном округе:

- материаловедение и наносистемы;
- информационно-телекоммуникационные системы;
- транспортно-логистические и рекреационные технологии;
- медицинские биотехнологии;
- рациональное природопользование, биоресурсы и биотехнологии;
- энергосбережение и энергетическая безопасность;
- технологии развития урбанизированной среды;
- социальные изменения и социально-гуманитарные технологии.

Приоритетные направления сформированы с учетом актуального перечня приоритетных направлений развития науки, технологий и техники Российской Федерации, а также перечня

критических технологий Российской Федерации.

48. Связь, IT-сектор и информационное общество.

Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры в Калининградской области осуществляется устойчивыми темпами:

- для высокорентабельных проектов - за счет привлечения инвестиций операторов связи (более 95% инвестиций);

- на экономически непривлекательных территориях и для решения социальных задач - за счет федеральных целевых программ ("Универсальные услуги связи", приоритетный национальный проект "Образование");

- в 2012-2015 годах возможно сопутствующее развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Калининградской области за счет средств бюджета области и муниципальных образований при реализации областных целевых программ в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (реконструкция территориальной автоматизированной системы централизованного оповещения населения, создание системы вызова экстренных оперативных служб через единый номер "112"), а также за счет ведомственных программ ("Безопасный город" и других).

Состояние телекоммуникационной инфраструктуры.

Основу внутризонавой и магистральной телекоммуникационной инфраструктуры составляют опорные узлы связи, включающие линейные и технические участки связи и волоконно-оптические линии передачи (далее - ВОЛП), протяженность которых составляет 1520 км. Трассы ВОЛП проложены ко всем муниципальным районам и городским округам. Более 80% телекоммуникаций построено на основе цифровых технологий.

Основные ограничения, влияющие на развитие и доступность современных информационно-коммуникационных услуг, обусловлены отсутствием независимой магистральной телекоммуникационной инфраструктуры между Калининградской областью и основной территорией России.

В настоящее время первичную магистральную инфраструктуру для организации связи Калининградской области с основной территорией России предоставляют:

- ОАО "Ростелеком" по волоконно-оптической линии передачи "Калининград - Советск - по территории сопредельных государств (Литва, Швеция, Финляндия) - Санкт-Петербург";

- ЗАО "Компания ТрансТелеКом" по волоконно-оптической линии передачи на электрических опорах железной дороги, обеспечивая выход в Россию через Литву и Беларусь, а также в Республику Польша;

- ЗАО "Синтерра" по волоконно-оптической линии передачи "Калининград - Чернышевское - по территории сопредельных государств (Литва, Беларусь) - Москва".

Основные показатели развития отрасли связи в Калининградской области представлены в таблице 37.

Основные показатели развития отрасли связи

Таблица 37

N п/п	Показатели	Годы			
		2007	2008	2009	2010
1	2	3	4	5	6
1	Количество операторов связи/выданных лицензий, единиц	287/678	352/813	400/909	437/979
2	Емкость телефонной сети общего пользования (фиксированная связь), штук	305452	309550	320624	322727

3	Емкость телефонной сети общего пользования (мобильная связь), штук	1182879	1450081	1631104	1718951
4	Доля населения, охваченного фиксированной связью, на 100 чел.	31,2	32,5	33,6	33,7
5	Доля населения, охваченного мобильной связью, на 100 чел.	125	152	173	183
6	Доля населения - пользователей информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (выделенный доступ), на 100 чел.	13,7	14,7	17,3	22,1
7	Доля работников, занятых в сфере связи, на 100 чел.	0,669	0,663	0,551	0,550
8	Объем услуг связи, млн. руб.	5901,6	6196,7	6790,1	6495,3

49. Финансово-кредитная система. Финансовая система Калининградской области для целей настоящей Стратегии представлена информацией о государственных финансах, денежно-кредитной системе, а также о деятельности страховых организаций.

Банковский сектор Калининградской области по состоянию на начало 2012 года был представлен 35 банковскими организациями, в том числе 3 региональными кредитными организациями, 30 филиалами крупнейших российских банков и 2 учреждениями Банка России. Институциональная характеристика банковского сектора представлена в таблице 38.

**Институциональная обеспеченность населения
платежными услугами на 1 января 2012 года**

Таблица 38

N п/п	Показатель	Наименование территории	
		Калининградская область	Российская Федерация
1	2	3	4
1	Общее количество учреждений банковской системы, единиц, в том числе:	320	44838
2	учреждений Банка России, единиц	2	543
3	кредитных организаций, единиц	3	978
4	филиалов кредитных организаций, единиц	30	2807
5	Внутренние структурные подразделения кредитных организаций (филиалов), из них		
	дополнительных офисов кредитных организаций (филиалов), единиц	156	22565
	иных внутренних структурных подразделений	129	17945

	кредитных организаций (филиалов), единиц (кредитно-кассовых и операционных офисов кредитных организаций (филиалов), операционных касс вне кассового узла кредитных организаций)		
6	Количество учреждений банков в расчете на 1 млн. жителей, единиц	340	314
7	Удельный вес дополнительных офисов в общем количестве учреждений банковской системы, %	49	50
8	Удельный вес иных внутренних структурных подразделений в общем количестве учреждений банковской системы, %	40	40

Банковская инфраструктура Калининградской области представлена достаточно развитой сетью внутренних структурных подразделений - дополнительных и кредитно-кассовых офисов, операционных касс, число которых на начало 2012 года составило 285, что способствует обеспечению высокой доступности банковских услуг для жителей Калининградской области. На 1 января 2012 года достигнута высокая насыщенность Калининградской области банковскими институтами. Количество учреждений банков в расчете на 1 млн. жителей в Калининградской области на 8% превышает данный показатель в среднем по России.

Показатели по сопоставимому кругу банков, характеризующие развитие экономики Калининградской области и непосредственно связанные с деятельностью кредитных организаций, имеют в целом положительную тенденцию. В таблице 39 отражено влияние кредитных организаций на развитие экономики Калининградской области.

Объем привлеченных вкладов физических лиц на одного жителя Калининградской области в 2010 году составил 53517 рублей, в 2011 году - 62377 рублей. Соотношение сальдированных активов банковских организаций Калининградской области и ВРП составило на 1 января 2012 года 63% в сравнении с 2010 годом (68%). Соотношение кредитов, предоставленных экономике и населению Калининградской области, и ВРП в 2011 году по сравнению с 2010 годом снизилось на 0,7 процентного пункта.

Роль кредитных организаций в развитии экономики Калининградской области

Таблица 39

N п/п	Показатель	Годы	
		2011	2012
1	Соотношение сальдированных активов и ВРП, % (оценка Главного управления Банка России по Калининградской области)	68,3	62,9
2	Соотношение кредитов, предоставленных экономике и населению Калининградской области, и ВРП, % (оценка Главного управления Банка России по Калининградской области)	38,4	37,7
3	Объем привлеченных вкладов физических лиц в расчете на одного жителя Калининградской области, рублей	53517	62377

Примечание - показатели приведены по сопоставимому кругу банков.

Общий объем ресурсов банковского сектора ежегодно увеличивается. В период с 2007 по 2011 год объем привлеченных кредитными организациями средств юридических и физических лиц увеличился более чем в 2 раза.

Общий размер вкладов физических лиц в банках Калининградской области и отделениях федеральных банков, работающих на территории Калининградской области, за 2011 год вырос на 17% и на начало 2012 года составил 59 млрд. рублей. Из них 79% вкладов - в национальной валюте и 21% - в иностранной. В структуре пассивов вклады физических лиц занимают 40%. В целом рост средств клиентов на счетах в банках за 2011 год в сравнении с 2010 годом составил 16% (таблица 40).

**Средства клиентов в банковских организациях
на начало 2012 года**

Таблица 40

N п/п	Показатель	Рубли	Иностранная валюта в рублевом эквиваленте	Итого, млн. руб.	% к 1 января 2011 года	в структуре пассивов, в %	в расчете на одного жителя, душу населения (рублей)
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Средства клиентов, в т.ч.:	75489,1	18892,0	94381,1	116,3	63,4	99728
2	вклады физических лиц	46693,8	12338,9	59032,7	117,2	39,7	62377

Примечание - показатели приведены по сопоставимому кругу банков.

Объем кредитов, выданных физическим лицам Калининградской области в 2011 году, составил 14,8 млрд. рублей против 11,9 млрд. рублей в 2010 году. По данным Главного управления Банка России по Калининградской области, объем кредитования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (нефинансовых организаций) в Калининградской области в 2011 году составил 74,4 млрд. рублей против 64,1 млрд. рублей в 2010 году.

Рынок страховых услуг Калининградской области на конец 2010 года был представлен 6 крупнейшими страховыми организациями, предлагающими своим клиентам достаточно широкий ассортимент страховых продуктов для физических и юридических лиц.

По результатам деятельности страховых организаций Калининградской области за 2006-2010 годы суммарный объем страховых премий за пять лет вырос более чем в 2,5 раза. Также в данный пятилетний период наблюдается и рост страховых выплат. Денежные выплаты страховых компаний Калининградской области с 2006 года выросли более чем в три раза. Динамика показателей деятельности страховых компаний представлена в таблице 41.

Динамика показателей страхового рынка

Таблица 41

N	Показатель	Годы
---	------------	------

п/п		2007	2008	2009	2010
1	2	3	4	5	6
1	Число учтенных страховых организаций	6	5	6	6
2	Число филиалов страховых организаций (на конец года)	23	54	34	34
3	Уставный капитал, млн. руб.	374,1	354,1	384,1	387,6
4	Число заключенных договоров страхования, тыс. единиц	201,8	237,4	341,8	306,8
5	в том числе добровольного страхования	63,4	38,8	158,0	158,5
6	Страховые премии (взносы), млн. руб.	1987,5	2220,9	2295,6	3119,3
7	Страховые выплаты, млн. руб.	1756,1	1945,0	1827,2	2745,3
8	Страховая сумма по договорам добровольного страхования, млн. руб.	59055,1	40191,9	44190,0	42832,2
9	Прибыль до налогообложения, млн. руб.	19,6	9,5	19,3	13,4

Центральным звеном финансовой системы Калининградской области является бюджетная система Калининградской области.

За период 2007-2011 годов доходы консолидированного бюджета Калининградской области выросли практически в 1,8 раза, составив по итогам 2011 года 48,6 млрд. рублей по сравнению с 27,6 млрд. рублей в 2006 году. Столь высокая динамика доходов была обеспечена несмотря на временные потери, связанные с новым форматом Особой экономической зоны в Калининградской области и последствиями экономического кризиса 2008-2009 годов. Рост собственных доходов позволил обеспечить финансовую основу реализации задач социально-экономического развития Калининградской области без наращивания уровня заимствований бюджета.

В таблице 42 представлена структура доходов и расходов консолидированного бюджета Калининградской области.

Консолидированный бюджет области (млн. рублей)

Таблица 42

N п/п	Показатель	Годы				
		2007	2008	2009	2010	2011
1	Доходы	27635	37177	42059	38551	48581,5
2	в % к предыдущему году	133	135	113	92	126
3	Расходы	26890	36334	39391	41507	48614,7
4	в % к предыдущему году	129	135	108	105	117%
5	Профицит (+), дефицит (-)	745	843	2668	-2956	-33,2

6	в % к предыдущему году	-	113	в 3,2 р.	-	
---	------------------------	---	-----	----------	---	--

Региональная налоговая политика и принципы межбюджетных отношений обеспечили стабильное распределение налоговых доходных источников между уровнями бюджетов. Среднегодовая доля доходов бюджетов муниципальных образований (без учета субвенций) в общем объеме доходов консолидированного бюджета Калининградской области составляла на протяжении 2007-2011 годов более 40%. При этом был обеспечен рост налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований с 2006 года по 2011 год более чем в 1,5 раза.

На протяжении 2005-2011 годов Калининградской области оказывалась существенная финансовая поддержка из федерального центра. С 2007 года по 2011 год объем финансовой помощи из федерального бюджета вырос более чем в 2,5 раза.

Поступление средств государственных внебюджетных фондов (государственного учреждения - Калининградского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Российской Федерации, отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Калининградской области) составило в 2010 году 32,3 млрд. рублей, что практически в 2,5 раза больше поступлений 2006 года. Расходы указанных фондов по итогам 2010 года составили 31,3 млрд. рублей, в то время как в 2006 году они составили 13,2 млрд. рублей.

50. Земля и земельный рынок. Площадь Калининградской области - 1,5 млн. га. В структуре земельного фонда Калининградской области преобладающими являются земли сельскохозяйственного назначения, на долю которых приходится 818,2 тыс. га (54,1%). Земли лесного фонда занимают 271,0 тыс. га (17,9%) территории Калининградской области, земли водного фонда - 185,0 тыс. га (12,2%).

Удельный вес земель поселений составляет 6,8% в структуре общей площади, земель промышленности и земель иного специального назначения - 6,5%. Земли особо охраняемых территорий и объектов составляют 0,01%, земли запаса - 3,34% от общей площади земельного фонда.

Значительный объем земельных ресурсов (61% земель) находится на сегодняшний день в государственной и муниципальной собственности.

Важно учитывать, что уровень развития земельных отношений в Калининградской области является (вместе с транспортным и энергетическим комплексами) ключевым инфраструктурным условием конкурентоспособности территории.

Среди основных направлений в рамках стратегического развития Калининградской области в сфере решения вопросов землепользования и землеустройства следует выделить разработку и утверждение документов территориального планирования и градостроительного зонирования, генпланов городских округов и районов, правил землепользования и застройки, соответствующих действующим [Земельному](#) и [Градостроительному](#) кодексам.

Основные формы участия органов государственной власти и местного самоуправления Калининградской области в эффективном использовании земельных ресурсов Калининградской области - нормативно-правовое обеспечение и финансирование разработки градостроительной документации, развитие инженерной инфраструктуры муниципалитетов.

По мнению экспертов, в Калининградской области (как и в целом по России) все еще не сформировался цивилизованный рынок недвижимости, а также отсутствует система прозрачного государственного регулирования этих отношений. В частности, вторичный рынок земли, по отзывам специалистов, носит спекулятивный характер, он непрозрачен и в значительной степени теневой.

Рынок земли в Калининградской области формируется главным образом в городах и крупных населенных пунктах. Самые высокие цены на земельные участки складываются в областном центре, городах и поселках курортной группы и прилегающих к ним районах.

В 2011 году при продаже органами власти государственных и муниципальных земель в Калининградской области состоялось 7120 сделок, а при продаже земли гражданами и организациями - 696 сделок.

Сделки по продаже (приватизации) государственных и муниципальных земель составили

91,1% от общего числа сделок по купле-продаже, доля сделок между гражданами, юридическими лицами составила 8,9%. Большая часть таких сделок относится к участкам, используемым для личного подсобного хозяйства, садоводства и индивидуального жилищного строительства.

51. Экономические институты и инвестиционный климат. В 2011 году объем инвестиций в основной капитал Калининградской области составил 68957,9 млн. рублей, или 114,5% по отношению к уровню 2010 года. Динамика основных показателей инвестиционной деятельности представлена в таблице 43.

Основные показатели инвестиционной деятельности

Таблица 43

N п/п	Показатель	Годы				
		2007	2008	2009	2010	2011
1	Инвестиции в основной капитал, млн. руб.	46191,6	67040,8	60463,1	55877,1	68957,9
2	Инвестиции в основной капитал, в % к предыдущему году, в сопоставимых ценах	122,9	134,3	78,8	84,7	114,5
3	Иностранные инвестиции, млн. долл. США	298,8	375,9	112,2	206,6	310
4	Иностранные инвестиции, в % к предыдущему году	369,8	125,8	29,9	184,0	150,3

Инвестиции в основной капитал организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства (включая средние предприятия), составили 44011 млн. рублей. Наибольшая доля в структуре инвестиций принадлежит обрабатывающим производствам - 13802,5 млн. рублей, или 31,3% (в 2010 году доля обрабатывающих производств составила соответственно 19,1%). Наиболее заметное влияние на увеличение их доли оказал рост капиталовложений предприятий по виду деятельности "химическое производство" - с 3,9% в 2010 году до 21,9% в 2011 году, а также предприятий пищевой промышленности - с 5,5% до 6,4% соответственно.

В структуре источников финансирования инвестиций в основной капитал организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства (включая средние предприятия), в 2011 году 48,7% приходилось на собственные средства, 51,3% - на привлеченные средства, причем 29,4% составили средства консолидированного бюджета (в том числе 20,7% - из федерального бюджета, 8,7% - из областного и местного бюджетов). По сравнению с 2010 годом произошло сокращение доли инвестиций, финансирование которых осуществлялось за счет привлеченных средств: доля привлеченных средств в структуре инвестиций в 2010 году составила 65,9%, собственных средств - 34,1%. В структуре инвестиций, финансирование которых в отчетном периоде осуществлялось за счет собственных средств, произошел рост прибыли, остающейся в распоряжении организаций, - с 6,9% до 8,2%.

Наиболее высокая доля организаций, использовавших прибыль для финансирования инвестиций, наблюдалась среди организаций по производству транспортных средств и оборудования (66,7%).

Максимальная доля организаций, использовавших амортизационные отчисления для финансирования инвестиций, отмечалась по виду деятельности "Производство транспортных средств и оборудования" (66,7%). Наибольшая доля организаций, использовавших в качестве источника финансирования кредиты банков, приходилась на организации, осуществляющие производство пищевых продуктов, включая напитки и табак (47,8%).

По данным Главного управления Банка России по Калининградской области, в результате осуществления операций с инвестиционными (внеоборотными) активами инвестиционная база организаций возросла на 3,4%, причем инвестиционная база организаций к концу указанного периода на 93% была сформирована из нефинансовых активов (основные средства, незавершенное строительство, доходные вложения в материальные ценности и прочие внеоборотные активы), остальная часть (7%) приходилась на долгосрочные финансовые активы.

По итогам 2011 года рейтинговым агентством "Эксперт Ра" Калининградской области присвоено значение рейтинга инвестиционной привлекательности "3В1".

Рост объема инвестиций в отчетном периоде по сравнению с 2010 годом был обусловлен реализацией крупных инфраструктурных проектов и строительством объектов в рамках ФЦП и ОИП.

(в ред. [Постановления](#) Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412)

В 2011 году в единый реестр резидентов Особой экономической зоны в соответствии с [Законом](#) N 16-ФЗ включено 28 организаций с совокупным объемом инвестиций по инвестиционным проектам 28123 млн. рублей. Наиболее крупными проектами, инвестиционная (прединвестиционная) стадия реализации которых началась в 2011 году и планируется в 2012-2015 годах, являются:

- строительство и эксплуатация судостроительной верфи в пос. Взморье (ООО "Западная Верфь", объем инвестиций 6625,2 млн. рублей);
- строительство комплекса по глубокой переработке высокопротеиновых сельскохозяйственных культур (сои) (ЗАО "Агропродукт", 6240,6 млн. рублей);
- строительство мощностей по первичной подработке, хранению и транспортной обработке зерна и прочих сельскохозяйственных грузов (ЗАО "Терминал", 3781 млн. рублей);
- строительство комбикормового комплекса в Калининградской области (ООО "БалтАгроКорм", 3258,3 млн. рублей).

По итогам 2011 года всего в единый реестр резидентов Особой экономической зоны включены 87 организаций. Общий объем инвестиций согласно представленным инвестиционным декларациям составляет 72511,2 млн. рублей, количество создаваемых новых рабочих мест только по проектам, реализуемым резидентами Особой экономической зоны, - 14,5 тыс.

В 2011 году образован совет по размещению инвестиций на территории Калининградской области (далее - Совет), возглавляемый Губернатором Калининградской области. В 2014 году Совет по размещению инвестиций на территории Калининградской области переименован в Совет по улучшению инвестиционного климата в Калининградской области.

(в ред. [Постановления](#) Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412)

В ходе заседаний Совета рассмотрены и одобрены четырнадцать инвестиционных проектов в сфере пищевого производства, судостроения, автомобилестроения, развития рекреационного комплекса. Совокупный заявленный объем инвестиций в рамках рассмотренных инвестиционных проектов составляет 46,2 млрд. рублей, планируется создание 10,7 тыс. рабочих мест.

Часть инвестиционных проектов находится на прединвестиционной стадии реализации, в этой связи в 2012-2013 годах возможен рост инвестиций в основной капитал, в том числе за счет создания новых крупных промышленных предприятий и предприятий агропромышленного комплекса.

По состоянию на начало 2011 года накопленный иностранный капитал в экономике Калининградской области составил 996,9 млн. долларов США.

В 2011 году в экономику Калининградской области поступило 310,3 млн. долларов США иностранных инвестиций, что на 50,3% больше уровня 2010 года.

Объем прямых иностранных инвестиций в 2011 году составил 162,8 млн. долларов США, что в 2,1 раза превышает уровень 2010 года. В структуре прямых инвестиций в 2011 году наибольшая доля приходится на взносы в капитал - 34,1% (105,8 млн. долларов США), 26,5% составляют денежные средства (82,2 млн. долларов США), кредиты, полученные от зарубежных совладельцев предприятий, - 16,2% (6,8 млн. долларов США).

В Едином государственном реестре юридических лиц содержится 769 действующих организаций с участием капитала юридических лиц, зарегистрированных за рубежом, с суммарным вкладом в уставный капитал 17665 млн. рублей. Наибольшее количество

юридических лиц, выступающих в качестве учредителей организаций, зарегистрированы в Литовской Республике (142 единицы), Республике Кипр (110 единиц), Республике Польша (59 единиц), Федеративной Республике Германия (49 единиц).

Лидирующее положение среди компаний с иностранным капиталом по видам экономической деятельности занимает оптовая торговля, организация перевозок грузов, торговля автотранспортными средствами, производство строительных работ.

В 2011 году утверждена [Концепция](#) развития промышленности Калининградской области на период до 2015 года, которая предусматривает создание и развитие перспективных промышленных зон.

(в ред. [Постановления](#) Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412)

Прорабатывается вопрос создания в Калининградской области технопарков в сфере высоких технологий.

(в ред. [Постановления](#) Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412)

Краткая характеристика инвестиционной среды Калининградской области отображена в таблице 44.

Характеристика инвестиционной среды

Таблица 44

N п/п	Наименование характеристики	Краткая информация
1	2	3
1	Наличие региональной программы улучшения инвестиционного климата	утверждена целевая Программа Калининградской области "Развитие инвестиционной деятельности" на 2011-2015 годы (Постановление Правительства Калининградской области от 12 июля 2011 года N 530)
2	Наличие плана создания объектов необходимой для инвесторов инфраструктуры	в рамках областной инвестиционной программы на 2009-2014 годы утвержден перечень строек и объектов на 2012 год (Постановление Правительства Калининградской области от 2 декабря 2011 года N 894)
3	Наличие закона субъекта Российской Федерации о защите прав инвесторов и механизмах поддержки инвестиционной деятельности	на территории Калининградской области Закон N 16-ФЗ, который предусматривает гарантии инвесторам в части: - фиксации величины совокупной налоговой нагрузки; - фиксации ставки арендной платы за земельный участок; - упрощенного порядка оформления виз для въезда на территорию Калининградской области Российской Федерации для инвесторов иностранных государств. Предусмотрен особый порядок уплаты налога на прибыль и налога на имущество организаций в соответствии со статьями 288.1 и 385.1 Налогового кодекса Российской Федерации
4	Принятие нормативного акта, регламентирующего процедуру оценки регулирующего воздействия	разработан порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти Калининградской области (Приказ Министерства

	принятых и принимаемых нормативно-правовых актов, затрагивающих предпринимательскую деятельность	экономики Калининградской области от 1 марта 2012 года N 8)
5	Наличие совета по улучшению инвестиционного климата	Совет по улучшению инвестиционного климата в Калининградской области (в ред. Постановления Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412)
6	Наличие специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами	АО "Корпорация развития Калининградской области" (в ред. Постановления Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412)
7	Наличие доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов	утверждена Концепция развития промышленности Калининградской области на период до 2015 года (Постановление Правительства Калининградской области от 8 сентября 2011 года N 651)
8	Наличие канала (каналов) прямой связи инвесторов и руководства субъекта Российской Федерации для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов	Распоряжением Губернатора Калининградской области от 28 октября 2011 года N 495-р "О возложении полномочий" определено должностное лицо, ответственное за взаимодействие Правительства Калининградской области с инвестиционным уполномоченным в Северо-Западном федеральном округе
9	Создание специализированного двуязычного интернет-портала об инвестиционной деятельности в субъекте Российской Федерации	функционирует сайт "Инвестируйте в Калининградской области" (http://www.investinkaliningrad.ru/) на русском, английском, немецком языках
10	Наличие в субъекте Российской Федерации единого регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу "одного окна"	разработан порядок представления документов инвестором для рассмотрения инвестиционного проекта на заседании совета по размещению инвестиций на территории Калининградской области с последующим принятием решения об оказании мер государственной поддержки в соответствии с действующим законодательством (Приказ Министерства экономики Калининградской области от 1 марта 2012 года N 9)

Отдельные статистические показатели развития инвестиционной среды Калининградской области в 2007-2011 годы представлены в таблице 45.

Показатели инвестиционной среды

Таблица 45

N п/п	Наименование целевого индикатора <*>	Годы				
		2007	2008	2009	2010	2011
1	2	3	4	5	6	7
1	Портфель инвестиционных проектов в соответствии с заключенными соглашениями о сотрудничестве в сфере реализации инвестиционных проектов: инвестиционные проекты, реализуемые резидентами Особой экономической зоны в Калининградской области, млрд. рублей	27,481	32,166	39,211	44,665	72,511
2	Количество созданных рабочих мест: инвестиционные проекты, реализуемые резидентами Особой экономической зоны в Калининградской области, тыс. единиц	6,073	7,470	8,859	10,224	14,657

<*> - нарастающим итогом по состоянию на 31 декабря отчетного года.

В таблице 45 приведен перечень реализуемых либо планируемых к реализации крупных инвестиционных проектов (с объемом инвестиций более 2 млрд. рублей) на территории Калининградской области (за исключением инфраструктурных проектов).

КонсультантПлюс: примечание.

Нумерация таблиц дана в соответствии с официальным текстом документа.

**Перечень реализуемых/планируемых к реализации
крупных инвестиционных проектов (с объемом инвестиций
более 2 млрд. рублей)**

Таблица 45

N п/п	Инициатор проекта	Краткое описание проекта	Объем инвестици й, млн. рублей	Количество рабочих мест, единиц
1	2	3	4	5
1	Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом"	строительство Балтийской АЭС	194000	1200
2	ЗАО "Корпорация Джeneral Сателайт"	территория научно-технического развития - "Технополис Гусев"	12000	3000
3	ООО "Автотор Холдинг"	создание полнопрофильного	10700	2300

		производства автомобилей концерна BMW в Особой экономической зоне в Калининградской области		
4	ООО "Научно-производственный центр "БИО-ЭКО-ФЛОРА"	эко-агропарк "Помесья Тапиау"	9000	4500
5	ООО "Птицеводческий комплекс "Продукты питания"	строительство вертикально интегрированного птицеводческого и птицеперерабатывающего комплекса	8570	1250
6	ООО "Западная Верфь"	строительство верфи в пос. Взморье	6625	980
7	ЗАО "Агропродукт"	строительство комплекса по глубокой переработке высокопротеиновых сельскохозяйственных культур	6241	181
8	ОАО "Лесной мир"	строительство и эксплуатация лесопильно-деревообрабатывающего завода в Особой экономической зоне в Калининградской области на границе с Евросоюзом	3745	262
9	ООО "БалтАгроКорм"	строительство комбикормового комплекса в Калининградской области	3501	84
10	ООО "Балтийская Стивидорная Компания"	строительство контейнерного терминала, осуществление работ по дноуглублению морских каналов и внутренних водоемов Калининградской области, услуги морского транспорта по транспортировке насыпных и генеральных грузов между портами города Калининграда и Республики Польша	2421	272
11	Администрация Пионерского городского округа, ООО "Эмбер Лэнд Компани"	крупномасштабный инвестиционный проект в сфере морского транспорта, туризма и спорта, направленный на реконструкцию существующей инфраструктуры терминала порта "Пионерский" и новое строительство на земельных участках, примыкающих к терминалу	10340	5000
12	ООО "Дельмор Инт"	создание регионального	2180	300

		инновационного центра развития аквакультуры		
--	--	--	--	--

52. Торговля. Торговля во все времена оставалась самым распространенным видом деятельности, которым могут заниматься и крупные объединения, и мелкие фирмы, и отдельные предприниматели.

В формировании ВРП Калининградской области за 2010 год доля оптовой и розничной торговли (включая ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования) составила в основных ценах (включая субсидии на продукты, без налогов на них) 21,4%.

На предприятиях оптовой и розничной торговли (включая ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования) в 2010 году было занято 11,4% среднесписочной численности работников Калининградской области, в 2011 году - 11,6%.

Фонд заработной платы работников оптовой и розничной торговли (включая ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования) в 2010 году составил 10,1% всего фонда заработной платы, начисленной работникам списочного состава и внештатным совместителям всех видов деятельности, в 2011 году - 10,5%.

Сфера розничной торговли характеризует состояние потребительского рынка. Основную часть денежных доходов население расходовало на покупку товаров и оплату услуг. В 2010 году доля этой статьи расходов составила 68,4%, в 2011 году - 74,2%.

Доля Калининградской области в общем объеме оборота розничной торговли Северо-Западного федерального округа по итогам 2011 года составляет 5,3%, это 5-е место в округе.

Индекс потребительских цен по Калининградской области, Российской Федерации и Северо-Западному федеральному округу за 2007-2011 годы приведен в таблице 46. В период с 2008 по 2011 год на потребительском рынке России и Калининградской области ценовая ситуация складывалась одинаково: общее повышение темпов роста цен в 2008 году, снижение в 2009 году и некоторая стабилизация в 2010 и 2011 годах. В 2009 году уровень индекса потребительских цен по Калининградской области (108,0%) уменьшился по сравнению с 2008 годом на 7,2 процентного пункта и был близок к общероссийскому (108,8%).

Индекс потребительских цен

Таблица 46

N п/п	Показатель	Территория	Годы				
			2007	2008	2009	2010	2011
1	Индекс потребительских цен, декабрь к декабрю предыдущего года (в %)	Калининградская область	111,2	115,2	108	108	105,7
		Российская Федерация	111,9	113,3	108,8	108,8	106,3
		Северо-Западный федеральный округ	112,6	114,1	108,5	109,2	105,8

В период 2007-2008 годов сохранялись высокие темпы роста оборота розничной торговли. В 2009 году объем розничного товарооборота в Калининградской области, как показано в таблице 47, не снизился. В 2010 и 2011 годах прирост оборота розничной торговли в товарной массе составил 1% и 3% соответственно.

В целом за период 2007-2011 годов показатель оборота розничной торговли вырос в Калининградской области на 43,1% (в среднем по Российской Федерации - на 42,6%, а в Северо-Западном федеральном округе - на 36,5%). Оборот платных услуг населению за этот же период

вырос в Калининградской области на 19,9% (в среднем по Российской Федерации - на 14,4%, в Северо-Западном федеральном округе - на 12%).

**Динамика оборота розничной торговли
и платных услуг населению в 2007-2011 годах**

Таблица 47

N п/п	Показатель	Территория	Годы				
			2007	2008	2009	2010	2011
1	Оборот розничной торговли в сопоставимых ценах (в % к предыдущему году)	Калининградская область	118,9	115,1	101,5	101,0	103,0
		Российская Федерация	115,9	113,5	95,1	106,3	107,0
		Северо-Западный федеральный округ	114,8	112,2	95,2	105,4	104,5
2	Оборот платных услуг населению в сопоставимых ценах (в % к предыдущему году)	Калининградская область	110,2	107,2	99,2	100,0	102,3
		Российская Федерация	107,7	104,3	97,5	101,5	102,9
		Северо-Западный федеральный округ	107,1	104,8	95,5	101,4	103,0

Стоимость минимального набора продуктов питания по Калининградской области в декабре 2011 года составила 2640 рублей в расчете на месяц и по сравнению с декабрем 2010 года уменьшилась на 5,7%.

На 1 января 2012 года в статистическом регистре учтено 16589 организаций с основным видом деятельности "Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования", что составляет 31,9% от общего числа учтенных организаций всех видов деятельности.

Число действующих индивидуальных предпринимателей с таким же основным видом деятельности составило 17802, или 52% общего числа учтенных индивидуальных предпринимателей в налоговых органах.

Внешнеторговый оборот Калининградской области за 2011 год составил 11620,7 млн. долларов США (10,7% от внешнеторгового оборота Северо-Западного федерального округа).

Внешнеторговый оборот Калининградской области за 2011 год по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличился на 35%, причем стоимостный объем экспорта увеличился на 97%, а объем импорта - на 30%.

Калининградская область является субъектом Российской Федерации, ориентированным на ввоз товаров, импорт товаров составляет 89% товарооборота Калининградской области.

Географическая направленность товарооборота остается прежней (наиболее активны связи Калининградской области со странами дальнего зарубежья). Доля стран дальнего зарубежья в товарообороте составила 98,4%.

Многие изменения, происходящие в российской экономике и экономике Калининградской области, непосредственно связаны с внутренней торговлей, которая служит ориентиром для определения внешнеэкономической политики.

Внутренняя торговля Калининградской области представляет собой одну из важных сфер жизнеобеспечения населения. При ее осуществлении производственные товары получают признание потребителей, происходит рыночное согласование товарного предложения и покупательского спроса.

В расчете на душу населения оборот розничной торговли Калининградской области в 2011

году составил 106,8 тыс. рублей и был ниже, чем в среднем по России на 26,7 тыс. рублей, или на 20%.

В структуре оборота розничной торговли в 2011 году на долю торгующих организаций приходится 95,3% оборота розничной торговли, в том числе на крупные и средние предприятия - 41,8%, субъекты малого предпринимательства - 38,5%, индивидуальных предпринимателей - 15,6%. Доля розничных рынков и ярмарок составила 4,7%.

В 2011 году населению реализовано пищевых продуктов, включая напитки и табачные изделия, на сумму 49,1 млрд. рублей, что на 0,9% больше, чем в 2010 году. Объем продаж непродовольственных товаров вырос по отношению к уровню 2010 года на 2,7% и составил 50,8 млрд. рублей.

За последние пять лет введены в действие торговые объекты общей площадью 41,3 тыс. кв. метров.

По состоянию на 1 октября 2011 года, фактическая обеспеченность населения площадью торговых объектов в расчете на 1000 человек по Калининградской области составляет 605,2 кв. м при нормативе 497,5 кв. м.

Состояние потребительского рынка на сегодняшний день можно охарактеризовать как устойчивое. Основные розничные сети, реализующие продукты питания, обеспечивают спрос населения, предлагая достаточно широкий ассортимент товаров.

53. Малый и средний бизнес. Малому и среднему предпринимательству отводится важная роль в экономическом развитии страны и формировании среднего класса.

В **Концепции** социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года малое предпринимательство, а особенно наукоемкий, высокотехнологичный его сектор рассматривается как важнейший ресурс ускоренного перехода экономики субъектов Российской Федерации на инновационный путь развития. Вопросы развития предпринимательства и создания благоприятных условий для малого и среднего бизнеса являются приоритетным направлением в деятельности руководства Калининградской области.

По оценке, сформированной на основе выборочного наблюдения территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Калининградской области (Калининградстат), в 2010 году в Калининградской области действовало 56560 малых и средних предприятий (в том числе малых с учетом микропредприятий - 22319 единиц, средних - 138 единиц, индивидуальных предпринимателей - 34103 единицы), в 2011 году в Калининградской области действовало 57703 малых и средних предприятия (в том числе малых с учетом микропредприятий - 23673 единицы, средних - 108 единиц, индивидуальных предпринимателей - 33922 единицы). Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей), занятых на предприятиях, зарегистрированных на территории Калининградской области, составила 314,6 тыс. человек, в том числе на малых предприятиях - 111,7 тыс. человек.

Оборот малых предприятий (без микропредприятий) в 2011 году составил 96,1 млрд. рублей.

В 2011 году в консолидированный бюджет области было перечислено налогов от субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП) 3,1 млрд. руб., в том числе от СМСП, находящихся на упрощенной системе налогообложения, - 2,3 млрд. руб. и от СМСП, находящихся на уплате единого налога на вмененный доход, - 0,7 млрд. руб.

Активному развитию предпринимательства во многом способствовали меры государственной поддержки, предпринимаемые в последние годы в Российской Федерации, в том числе в Калининградской области.

Поддержка СМСП, зарегистрированных на территории Калининградской области, органами государственной власти Калининградской области осуществляется на основе принципов и при соблюдении ограничений, установленных **статьей 14** Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", а также в соответствии с **Законом** Калининградской области "О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства в Калининградской области".

Условия и порядок оказания поддержки СМСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП, установлены целевой **Программой** Калининградской области "Основные направления развития малого и среднего предпринимательства в Калининградской области".

области на 2009-2013 годы" (далее - Программа) (Постановление Правительства Калининградской области от 13 февраля 2007 года N 57).

Программа направлена на развитие малого и среднего предпринимательства в следующих приоритетных сферах: инновационная деятельность, услуги жилищно-коммунального хозяйства, социальные услуги, перерабатывающая промышленность, янтарная отрасль, туризм. Также режим наибольшего благоприятствования устанавливается для СМСП, ориентированных на экспорт произведенной ими продукции и оказанных услуг.

Общий объем финансирования **Программы** на пятилетний период составляет 1,2 млрд. рублей.

Программа включает в себя правовую, финансовую, информационную и образовательную составляющие:

- субсидирование части затрат СМСП на регистрацию СМСП, приобретение оборудования, аренду помещений, подключение к энергосетям в первый год деятельности;

- субсидирование части затрат СМСП, связанных с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях (гранты, проценты);

- субсидирование части затрат СМСП по участию в выставочно-ярмарочных мероприятиях (ярмарки);

- субсидирование части затрат СМСП на сертификацию для доступа на рынок Европейского союза и соответствия международным стандартам (сертификация);

- реализация мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства, в том числе в сфере инноваций и экспорта;

- одной из мер государственной поддержки СМСП является система гарантирования кредитов и займов в сфере малого и среднего предпринимательства (создание гарантийного фонда);

- предоставление на конкурсной основе субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Калининградской области для финансового обеспечения мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства;

- создание и развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства (центра развития экспорта, центров поддержки предпринимательства и других объектов инфраструктуры);

- субсидирование части затрат СМСП на создание собственного бизнеса, учрежденного зарегистрированными безработными, размер субсидии бывшему безработному, организовавшему собственный бизнес, составит 58,8 тыс. рублей;

- субсидирование части затрат СМСП, связанных с технологическим присоединением к объектам электросетевого хозяйства, максимальная мощность которых составляет 500 кВт, максимальный размер субсидии составляет 50% документально подтвержденных затрат, но не более 1 млн. рублей на одного СМСП;

- субсидирование части затрат, связанных с уплатой СМСП лизинговых платежей по приобретению оборудования, устройств, механизмов, автотранспортных средств (за исключением легковых автомобилей), приборов, аппаратов, агрегатов, устройств, установок, машин, средств и технологий;

- создание и обеспечение деятельности Европейских информационных корреспондентских центров (ЕИКЦ).

Российский Евро Инфо Корреспондентский Центр и его региональное представительство - представительство европейской деловой информационной сети Евро Инфо Центров - Enterprise Europe Network способствует развитию внешнеэкономической деятельности российских малых и средних предприятий, а также соответствующей информационной сети. Российский Евро Инфо Корреспондентский Центр и его региональные представительства не являются юридическими лицами. Они содействуют на бесплатной основе развитию делового сотрудничества Россия - Европейский союз и продвижению российских предприятий на европейские и межрегиональные рынки путем поиска потенциальных деловых партнеров с учетом потребностей российских и европейских компаний:

- субсидирование части затрат СМСП (юридическим лицам) на создание инновационной компании;

- оказание услуг СМСП по обучению, переподготовке и повышению квалификации кадров.

Несмотря на положительные тенденции в развитии малого и среднего предпринимательства в Калининградской области, следует отметить, что в настоящее время существует ряд проблем, затрудняющих его развитие. Наиболее острыми для малого и среднего бизнеса остаются следующие проблемы:

- проблема привлечения финансовых ресурсов характеризуется высокими процентными ставками, требуемым банками залоговым обеспечением с высоким дисконтом, что является неприемлемым для стартующего и производственного бизнеса, негативное влияние оказывает неразвитость и дороговизна привлечения долгосрочных кредитов;

- несмотря на принятые государством меры по снижению административных барьеров, по экспертным данным общероссийской общественной организации малого и среднего бизнеса "ОПОРА РОССИИ", расходы СМСП, связанные с преодолением административных барьеров, по-прежнему остаются на высоком уровне и достигают 10% выручки от реализации; так, значительные средства затрачиваются на прохождение длительной и дорогостоящей процедуры обязательной сертификации;

- недостаток производственных площадей характеризуется высокой стоимостью строительства (приобретения) объектов, краткосрочностью арендных отношений и высокими ставками коммерческой арендной платы, ограниченностью площадей государственной и муниципальной собственности, предназначенной для сдачи в аренду СМСП;

- в Калининградской области принимаются меры по совершенствованию инфраструктуры поддержки предпринимательства: открыты центры поддержки предпринимательства в 12 муниципальных образованиях, расширяется спектр информационно-консультационных и образовательных услуг, но качество и механизмы предоставления поддержки необходимо еще совершенствовать;

- нежелание крупного бизнеса передавать часть функций малому на аутсорсинг ограничивает участие последнего в крупных инвестиционных проектах;

- остаются низкими показатели, характеризующие процессы модернизации действующего производства и внедрения новых, в том числе энергосберегающих, технологий.

Глава 4. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

54. В условиях модернизации России важнейшим фактором устойчивого и эффективного развития является конструктивное взаимодействие активного гражданского общества и сильного демократического государства. Гражданское общество как совокупность общественных институтов, напрямую не включенных в государственные структуры, представляет собой различные формы общественной самоорганизации граждан, действующие в рамках [Конституции](#) Российской Федерации. Ключевыми факторами развития гражданского общества являются наличие демократических институтов, соблюдение прав и свобод граждан, а также функционирование "третьего сектора" - общественных и некоммерческих организаций.

В Калининградской области в данный момент продолжается процесс становления и развития институтов гражданского общества.

На территории Калининградской области по состоянию на 1 января 2012 года зарегистрировано 1135 общественных объединений, 897 некоммерческих организаций, 169 религиозных организаций, 19 национально-культурных автономий.

Состояние современного гражданского общества определяется уровнем и качеством диалога между общественными объединениями, властью и бизнесом.

В настоящее время в Калининградской области сложились следующие виды взаимодействия общества и власти:

- финансовая поддержка (грантовая и в виде субсидий);

- имущественная поддержка (на основе аренды и безвозмездного пользования);

- привлечение представителей некоммерческих организаций к нормотворческой и законотворческой деятельности, проведению антикоррупционной экспертизы, участию в координационных и совещательных органах при Губернаторе Калининградской области, Правительстве Калининградской области, а также при территориальных органах федеральных

органов исполнительной власти Калининградской области;

- проведение совместных мероприятий ("круглых столов", конференций т.п.);
- проведение обучающих семинаров для представителей некоммерческих организаций;
- право законодательной инициативы Общественной палаты Калининградской области;
- наличие нормативно-правовой основы для участия общества в формировании властных

структур (формирование резервов управленческих кадров, аттестационные комиссии, конкурсы на вакантные должности).

Основными общественными институтами Калининградской области, осуществляющими взаимодействие власти и общества, являются:

- Общественная палата Калининградской области;
- общественно-политический совет при Губернаторе Калининградской области;
- общественные советы при государственных органах и органах местного самоуправления;
- Молодежное правительство Калининградской области;
- Молодежная парламентская ассамблея при Калининградской областной Думе.

При любом сценарии развития ситуации в сфере государственного управления роль общественных институтов и некоммерческих организаций в социально-экономической и политической жизни Калининградской области будет быстро возрастать.

Состояние гражданского общества на современном этапе характеризуется ростом количества некоммерческих партнерств в связи с переводом муниципальных и государственных учреждений в новую организационно-правовую форму. Растет гражданская активность населения, не формализованная в некоммерческие организации. Это выражается в создании групп общественности, выражающих активную гражданскую позицию и оказывающих влияние на принятие решений как населением Калининградской области, так и органами государственной власти Калининградской области.

В феврале 2012 года был проведен мониторинг социально-политических настроений жителей Калининградской области. В ходе опроса его участникам были заданы вопросы, касающиеся понятия гражданского общества.

Большая часть опрошенных полагает, что современное российское общество практически не контролирует действия органов государственной власти (40,4%) или контролирует в слабой степени (30,6%). Число граждан, полагающих, что общество хотя бы в некоторой степени контролирует органы государственной власти, составляет 11,3%.

Жители областного центра настроены более критично: доля ответов "практически не контролирует" среди них достигает половины (среди жителей малых городов и сельской местности - менее трети).

По итогам мониторинга социально-политических настроений сделаны следующие выводы.

Уровень осведомленности жителей Калининградской области о сущности понятия гражданского общества, механизмах его функционирования не является высоким. Жители Калининградской области имеют довольно размытое представление об эффективных способах, посредством которых общество может контролировать деятельность органов власти, отстаивая и продвигая свои интересы.

55. Основными проблемами развития некоммерческого сектора являются:

- 1) небольшой процент граждан, занятых в некоммерческих организациях, относительно трудоспособного населения в сравнении с аналогичным сектором стран Западной Европы;
- 2) незначительный материальный ресурс (собственное помещение, имущество, которое облагается налогами, финансы и т.п.);
- 3) невысокий уровень влияния на процесс принятия решений и контроль за их исполнением;
- 4) невысокая общественная поддержка и доверие граждан (слабое знание основной части населения об общественном секторе и его работе);
- 5) отсутствие системы кадровой подготовки лидеров и активистов общественного сектора;
- 6) отсутствие системы поддержки некоммерческих организаций;
- 7) отсутствие консолидации усилий и единой социально-политической позиции;
- 8) отсутствие в органах власти кадров принципиально нового типа, способных работать и сотрудничать с гражданским обществом.

Глава 5. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО НА РЕГИОНАЛЬНОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЯХ

56. Вопросы налаживания международного и межрегионального сотрудничества для Калининградской области в силу ее особенного географического положения рассматриваются как одно из важнейших направлений деятельности властей эксклавного региона. Эффективное сотрудничество в данной сфере вносит вклад в комплексное решение широкого спектра задач социально-экономического развития.

С целью обеспечения национальных интересов России в Балтийском регионе и в Европе в целом Калининградская область использует различные формы участия в международных процессах. Одной из таких форм является традиционная активная вовлеченность Калининградской области в процессы многостороннего сотрудничества в регионе Балтийского моря.

В частности, с 1993 года Калининградская область активно участвует в выполнении решений глав правительств государств Балтийского моря, а также оказывает поддержку деятельности Совета государств Балтийского моря (далее - СГБМ) по реализации конкретных проектов сотрудничества. Так, в перечень проектных идей России и Европейского союза для совместной реализации на Балтике вошли 4 проекта от Калининградской области, которые были представлены на рассмотрение калининградской стороной в ходе выездного заседания комитета старших должностных лиц СГБМ 2 декабря 2009 года:

- сотрудничество в энергетической сфере, сохранение и дальнейшее развитие параллельной работы энергосистем Российской Федерации и стран Балтии;

(в ред. [Постановления](#) Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412)

- развитие международного молодежного образовательного комплекса "Балтийский Артек";
- развитие на добровольных началах сотрудничества между университетами государств Балтийского моря с учетом инициативы БФУ им. И. Канта об учреждении Балтийского сетевого института права;

- реализация проектов в сфере сохранения биологического разнообразия, охраны и воспроизводства видов рыб Балтийского моря, в том числе в Калининградской области, с учетом имеющихся в этом направлении наработок.

С 2008 года Калининградская область возобновила свое участие в организации субрегионального сотрудничества государств Балтийского моря (далее - ОССГБМ). Ключевыми стратегическими направлениями работы организации являются транспорт и инфраструктура, морская политика и устойчивое развитие, а также общественное здравоохранение и социальное благосостояние. ОССГБМ проводит свою работу в форме ежегодных конференций представителей субрегионов, на которых принимаются важные политические решения по вопросам развития региона Балтийского моря.

Калининградская область активно участвует в реализации плана действий ХЕЛКОМ по Балтийскому морю, принятого 15 ноября 2007 года, который позволит значительно уменьшить объем загрязнений Балтийского моря к 2021 году. План действий ХЕЛКОМ по Балтийскому морю рассматривается как совместная экологическая стратегия для стран - государств Балтийского моря. В соответствии с планом страны - участницы проекта выработают свои национальные программы, которые должны согласовываться друг с другом и общей концепцией, включающей четыре основных направления: эвтрофикацию (избыточное поступление в водоем так называемых "биогенных элементов", в первую очередь, соединений азота и фосфора), опасные вещества, биоразнообразие, морскую деятельность. Для Калининградской области особую актуальность представляют, в частности, проблемы эвтрофикации.

В рамках ХЕЛКОМ на территории Калининградской области был успешно реализован проект "Улучшение защиты Балтийского моря от основных угроз со стороны наземных источников загрязнения: сокращение нагрузки биогенов от сельского хозяйства и риска от опасных отходов" (снижение опасных и сельскохозяйственных сбросов на Балтике - BALTHAZAR).

Особую роль в развитии международного сотрудничества Калининградской области играют межправительственные соглашения с Польшей (от 22 мая 1992 года), Литвой (от 29 июня 1999 года) и Белоруссией (от 14 октября 1999 года), на основе которых созданы и весьма эффективно

функционируют российско-польский, российско-литовский и российско-белорусский Советы по сотрудничеству Калининградской области с регионами и ведомствами данных стран. С помощью Советов имеется реальная возможность комплексного решения вопросов сотрудничества по всему спектру проблем, возникающих в ходе приграничного взаимодействия с этими странами, включая и сложные вопросы обустройства инфраструктуры границы.

Большое практическое значение имеет участие Правительства Калининградской области в работе ряда межправительственных комиссий:

- Российско-Латвийская комиссия по экономическому, научно-техническому, гуманитарному и культурному сотрудничеству;

- Российско-Литовская межправительственная комиссия по торгово-экономическому, научно-техническому, гуманитарному и культурному сотрудничеству;

- Российско-Польская межправительственная комиссия по экономическому сотрудничеству;

- Российско-Шведский наблюдательный комитет по торговле и экономическому сотрудничеству;

- Российско-Итальянский совет по экономическому, промышленному и валютно-финансовому сотрудничеству.

57. Особое место в работе Правительства Калининградской области отводится расширению и укреплению двустороннего сотрудничества на межрегиональном уровне. На настоящий момент Калининградская область имеет партнерские отношения с 21 регионом иностранных государств, а именно: 5 уездами Литовской Республики (Клайпедский, Паневежиский, Каунасский, Мариямпольский, Таурагский), 4 воеводствами Республики Польша (Варминьско-Мазурский, Западнопоморский, Поморский, протокол о намерениях с Подляским воеводством), регионом Блекинге (Швеция), 2 землями Федеративной Республики Германия (Шлезвиг-Гольштейн, Бранденбург), 4 областями Республики Беларусь (Гродненская область, Гомельская область, Брестская область, Минская область), Итальянской Республики (автономная область Фриули Венеция Джулия), Королевством Дания (округ Борнхольм), 2 регионами Китайской Народной Республики (протоколы о намерениях с Правительством провинции Хайнань и Правительством автономной области Нинся), Нидерландами (провинция Гронинген).

58. Правительство Калининградской области полагает, что важным инструментом поддержания положительного имиджа Калининградской области за рубежом, укрепления его политических, культурных и экономических связей, что особенно важно в свете сложившейся мировой финансово-экономической ситуации, является проведение презентаций Калининградской области за рубежом, в том числе в регионах-партнерах. Подобные мероприятия проводились в регионах Польши, Германии, Беларуси, Литвы, Швеции, Италии, Армении, Израиля, Португалии.

59. При этом реализация всех усилий со стороны органов государственной власти Калининградской области по развитию и совершенствованию процессов общеевропейского приграничного и трансграничного взаимодействия невозможна без естественного вовлечения в данный диалог муниципальных образований Калининградской области.

На сегодняшний день международные контакты имеют все городские округа и муниципальные районы Калининградской области. Отдельные города и поселки муниципальных образований являются городами-побратимами городов и населенных пунктов Польши, Литвы, Беларуси, Германии, Швеции, Дании. При этом отношения развиваются как на уровне органов местного самоуправления, так и охватывают многие муниципальные неправительственные организации, деловые круги, учреждения бюджетной сферы.

Основными инструментами развития приграничных отношений для муниципальных образований с ближайшими соседями - литовскими и польскими партнерами выступают договоры об экономическом и социально-культурном сотрудничестве, включая договоры прямого взаимодействия организаций и учреждений сферы образования и социальной защиты, институтов гражданского общества. К концу 2010 года администрации 22 муниципальных образований второго уровня имели 18 договоров об экономическом и социально-культурном сотрудничестве с приграничными территориями Литовской Республики и 74 договора об экономическом и социально-культурном сотрудничестве с городами, гминами и повятами Республики Польша.

60. Муниципальные образования Калининградской области используют и такую форму

взаимодействия с сопредельными территориями Польши, Литвы, Беларуси, Латвии, Швеции и Дании, как еврорегиональное партнерство. В настоящее время действуют технические секретариаты еврорегионов:

- "Балтика" - Балтийский муниципальный район - в 2010 году, с 2011 года - Правительство Калининградской области (в лице Агентства по международным и межрегиональным связям Калининградской области);

- "Неман" - Гусевский муниципальный район;

- "Лына-Лава" - Багратионовский муниципальный район;

- "Сауле" - Советский городской округ;

- "Шешупе" - Краснознаменский муниципальный район.

Работа каждого еврорегиона предполагает сотрудничество его участников на регулярной основе в рамках постоянно действующих секретариатов, ведущих изучение состояния и осуществляющих разработку предложений по разным сферам хозяйственной и иной деятельности, организующих проведение совместных встреч, мероприятий, конференций, соревнований.

61. Важной составляющей приграничного сотрудничества является участие муниципальных образований Калининградской области в международных программах, позволяющих привлечь внебюджетные средства для решения задач социально-экономического развития. В рамках программы "Соседство" - "Польша, Литва, Калининградская область - 2004-2006" по линии Interreg 3-A-TACIS с участием калининградских партнеров подготовлено и реализовано 45 проектов на сумму 8,5 млн. евро.

В 22 проектах партнерами выступили муниципальные образования Калининградской области, что составляет 64% от общего числа реализованных проектов.

В качестве очевидных и ощутимых итогов работы муниципальных образований в рамках программы на 2010 год выступают:

- реконструкция очистных сооружений в городах Гурьевске и Краснознаменске;

- создание комплекса по переработке твердых бытовых отходов в городе Гусеве;

- улучшение музейного дела в городах Советске, Озерске и Светлогорске;

- организация семинаров и экспедиций с участием специалистов средних школ и учреждений дополнительного образования по тематике речных бассейнов;

- рекомендации по итогам научно-исследовательской работы по повышению эффективности проектирования польдерных систем и эксплуатации польдерных земель сельхозпроизводителями в едином регионе, охватываемом программой "Соседство";

- проведение полноценного исследования потенциала развития ветро- и гидроэнергетики;

- организация постоянных контактов в сфере культуры, здравоохранения, туризма.

62. С 2010 года основным финансовым инструментом для развития приграничного сотрудничества является Европейский инструмент соседства и партнерства (ЕИСП), который позволяет вести серьезную работу по достижению более устойчивого развития экономики и социальной сферы в регионах, граничащих с Европейским союзом, на основе усиления регионального сотрудничества и кооперации. Программа приграничного сотрудничества ЕИСП "Литва, Польша, Россия - 2007-2013" ориентирована на четыре цели:

- содействие экономическому и социальному развитию регионов программ;

- сотрудничество по преодолению общих вызовов;

- обеспечение эффективных и безопасных границ;

- содействие приграничному сотрудничеству.

Раздел III. ВНЕШНИЙ КОНТЕКСТ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Глава 1. "ПОВЕСТКА ДНЯ" ДЛЯ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ И ВЫЗОВЫ 90-Х: ОСОБЫЕ РЕШЕНИЯ ДЛЯ ОСОБОГО РЕГИОНА

63. Особенность ситуации с Калининградской областью для России в предшествующие двадцать лет определялась эксклавым положением Калининградской области, а именно тем, что

она фактически оказалась внутри территории, являющейся зоной расширения НАТО и Европейского союза (далее - ЕС) на постсоветском пространстве. Российский эксклав превращался в анклав НАТО и ЕС. Внешними факторами, определяющими развитие Калининградской области, стали:

1) распад СССР и соответствующее отделение Литвы и Беларуси от общего экономического и политического пространства;

2) введение визовых режимов с Польшей и Литвой в силу присоединения этих стран к шенгенскому соглашению.

64. Ситуация с Калининградской областью стала проблемной главным образом в силу того, что ее территориальное обособление почти неизбежно повлекло за собой ряд транзакционных издержек для экономики Калининградской области и системы государственного управления. К числу наиболее значимых последствий расширения ЕС на Балтике для России и Калининградской области относились следующие:

1) ухудшение транспортной связи основной территории Российской Федерации и Калининградской области в связи с удорожанием грузового транзита, усложнением процедур оформления грузов, ужесточением правил поездок калининградцев в соседние страны и в основную часть России в связи с введением в странах Балтии визового режима;

2) снижение энергетической безопасности Калининградской области в силу ее большой зависимости от внешних поставок электроэнергии и топлива (в начале 2000-х годов 95% потребности Калининградской области в электроэнергии покрывалось за счет поставок из Литвы и транзита из России через Литву и Беларусь), при этом существующая газотранспортная система имеет технические ограничения по объемам поставок газа в Калининградскую область транзитом через Литву и Беларусь;

3) разрыв традиционных экономических связей между Калининградской областью и постсоветскими территориями в силу роста торгово-таможенных барьеров;

4) рост различий в уровне развития и качестве жизни между Калининградской областью и сопредельными территориями вследствие их включения в ЕС.

65. НАТО и ЕС также рассматривали Калининградскую область как фактор, способный существенным образом осложнить для этих структур "расширение на Восток" и создать военно-политическое и торгово-экономическое напряжение в отношениях с Российской Федерацией. В результате предполагавшегося быстрого социально-экономического роста в странах - новых членах ЕС возникла угроза слишком сильного разрыва в уровне доходов населения анклава и приграничных территорий ЕС, что означало высокий риск возникновения неконтролируемой миграции из Калининградской области, формирования в области так называемой "интернированной деятельности", ухудшения экологии и повышения риска техногенных аварий.

Именно на актуализации данных опасений и возможных негативных последствий строилась фактическая стратегия социально-экономического развития Калининградской области. Эта стратегия может быть обозначена как стратегия "исключительности".

66. Реагируя на проблемы, связанные с превращением Калининградской области в анклав, в начале 90-х годов Правительство Российской Федерации предприняло ряд мер, облегчающих внешнеэкономические связи Калининградской области с зарубежными странами, а также создающих ряд стимулов для развития экономики Калининградской области. Комплекс данных мер был институционализирован за счет придания Калининградской области статуса особой экономической зоны, совпадающей по своим границам со всей Калининградской областью в целом.

В сентябре 1991 года было подписано постановление Правительства Российской Федерации о создании свободной экономической зоны "Янтарь" в Калининградской области. Позднее был принят [Указ](#) Президента Российской Федерации от 7 декабря 1993 года N 2117 "О Калининградской области" (далее - Указ N 2117). Эти документы заложили основы федеральной политики по отношению к Калининградской области, основывающейся на предоставлении области временных преференций, преимущественно налогового и внешнеэкономического характера.

В частности [Указом](#) N 2117 было предусмотрено:

- предоставление Калининградской области инвестиционного налогового кредита на

осуществление региональных программ сроком на десять лет в соответствии с порядком, установленным действующим законодательством; выделение субвенций Калининградской области для финансирования региональных целевых программ сроком на десять лет;

- налоговый кредит на прибыль с момента ее объявления в зависимости от вида деятельности;

- товары, произведенные в Калининградской области и экспортируемые с ее территории, освобождаются от вывозных таможенных пошлин сроком на десять лет; товары, импортируемые в Калининградскую область для внутреннего потребления, освобождаются от ввозных таможенных пошлин и налога на добавленную стоимость сроком на десять лет.

22 января 1996 года был принят Федеральный закон от 22 января 1996 года N 13-ФЗ "Об Особой экономической зоне в Калининградской области". Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2001 года N 866 была утверждена Федеральная целевая программа развития Калининградской области на период до 2010 года. Программа предусматривала создание в Калининградской области условий для "устойчивого социально-экономического развития на основе расширения экспортно ориентированных производств, достижения уровня жизни, сопоставимого с уровнем жизни сопредельных государств".

67. Проблемы, связанные с интеграцией Польши и стран Балтии в НАТО и ЕС и анклавизацией Калининградской области, сформировали более чем на десятилетие "повестку дня" для ЕС и России по отношению к анклаву/эксклаву, а также определили для Калининградской области направление развития. За прошедшие двадцать лет все проблемы, положенные в обоснование "особого" характера государственной политики в отношении Калининградской области, включая вопросы расширения НАТО и ЕС на Восток, остались прежними, однако наступило "геополитическое привыкание" и к середине 2000-х годов Калининградская область сошла с повестки дня взаимодействия Россия - ЕС как один из основных вопросов.

68. Калининградская область не утратила транспортную связь с остальной территорией России. С 1 января 2005 года железнодорожные билеты в основную часть территории России продаются жителям Калининградской области только при предъявлении загранпаспорта, но эта мера не привела к серьезному сокращению числа поездок. Были расширены технические возможности консульств Литвы и Польши в г. Калининграде; калининградцам в ускоренном порядке выдали заграничные паспорта; в Калининградской области были развернуты консульства целого ряда государств. Консульства Литовской Республики имеются в двух городах: Калининграде и Советске. Активно работают генконсульства Польши и Германии. Функционируют представительства Беларуси, Швеции, Латвии. В Калининграде работают почетные консулы Дании, Греции, Хорватии, Италии, Франции, Таджикистана.

Было расширено авиасообщение города Калининграда с городами Москвой и Санкт-Петербургом, введены льготные тарифы на данном направлении, развернуто паромное сообщение с городом Санкт-Петербургом. В марте 2006 года Правительство Российской Федерации приступило к рассмотрению проекта соглашения с ЕС об упрощении получения виз отдельными категориями граждан, при этом жители Калининградской области не рассматриваются как "отдельная категория". Федеральным законом от 14 июня 2012 года N 68-ФЗ было ратифицировано соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Польша о порядке местного приграничного передвижения. Вступление соглашения в силу во многом будет определять экономические связи и взаимодействие граждан Калининградской области и северо-восточных регионов Польши.

69. В связи с тем, что энергосистема Калининградской области не была обеспечена необходимым количеством генерирующих мощностей для резервирования Калининградской ТЭЦ-2, Правительством Российской Федерации утвержден план мероприятий по обеспечению энергоснабжения Калининградской области, который включает строительство четырех тепловых электростанций (ТЭС) на территории Калининградской области в объеме вводимой мощности не менее 896 МВт. С учетом мощности функционирующих и вновь вводимых объектов генерации будет обеспечен долгосрочный спрос на электрическую энергию и мощность в Калининградской области.

(п. 69 в ред. Постановления Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412)

70. Таким образом, вопреки опасениям начала 1990-х годов, ослабления экономических связей между Российской Федерацией и Калининградской областью не произошло - напротив, Россия является основным рынком сбыта для продукции ряда производств Калининградской области. Хотя превращение Калининградской области в эксклав и было сопряжено для нее со значительными экономическими и социальными потерями (экономический спад 1990-1998 годов в Калининградской области был в полтора раза более глубоким, чем в среднем по России), это не стало угрозой для Калининградской области. Помимо выгод и привилегий, полученных областью благодаря присвоенному ей статусу особой экономической зоны, Россия смогла задействовать ряд инструментов, стимулирующих социально-экономическое развитие Калининградской области: тарифная поддержка прохождения транспортных и товарных потоков через г. Калининград; сохранение льготных тарифов на газ (пока стоимость транзита газа через Беларусь и Литву не включена в тариф, установленный для Калининградской области); поддержка отдельных проектов и программ развития Калининградской области из федерального бюджета (в виде финансирования социальных проектов и жилищно-коммунального хозяйства, развития магистральных инженерных сетей, модернизации транспортных систем и прочего).

71. В результате принятых на федеральном и областном уровне мер валовая продукция, промышленное производство в Калининградской области (таблица 48) за последние годы росли темпами, существенно превышавшими среднероссийские. Кроме того, до 2009 года отмечены высокие темпы роста инвестиций в основной капитал.

Сравнение темпов роста Калининградской области и Российской Федерации по динамике основных экономических показателей, %

Таблица 48

N п/п	Показатель	Территория	Годы											
			2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
1	ВРП/ВВП	Калининградская область	115,1	103,2	109,5	109,3	112,6	103,6	115,3	119,9	104,7	91,5	107,6	108,0
		Российская Федерация	110,0	105,1	104,7	107,3	107,2	106,4	108,2	108,5	105,2	92,2	104,3	104,3
2	Промышленное производство	Калининградская область	117,0	110,1	104,2	104,7	122,5	127,4	166,6	114,4	101,8	95,3	117,0	118,0
		Российская Федерация	108,7	102,9	103,1	108,9	108,0	105,1	106,3	106,8	100,6	90,7	108,2	104,7
3	Инвестиции в основной капитал	Калининградская область	164,5	103,1	122,2	155,5	122,7	130,5	92,4	122,9	134,3	78,8	82,7	114,5
		Российская Федерация	117,4	110,0	102,8	112,5	113,7	110,9	116,7	122,7	109,9	84,3	106,0	108,3

72. Отставание Калининградской области от соседних регионов ЕС по уровню жизни и темпам развития не стало критическим фактором для социальной стабильности. Данное отставание действительно имело место, но оно не вызвало существенной социальной напряженности, не породило массовый миграционный отток из Калининградской области за рубеж. Область не стала зоной концентрации социального неблагополучия и "интернированной деятельности".

Завершение процесса расширения НАТО и ЕС, а также то обстоятельство, что предполагаемые негативные последствия проявились лишь в малой, по сравнению с неблагоприятными прогнозами, части, создали предпосылки для снятия "калининградского вопроса" с первоочередной повестки для взаимоотношений России и ЕС. В связи с этим можно говорить об исчерпании стратегии развития Калининградской области за счет льгот и преференций, приведшей к фактическому исключению территории из процессов достижения эффективной конкурентоспособности, охвативших весь регион Балтийского моря.

Глава 2. "ПОВЕСТКА ДНЯ" 2005-2008 ГОДОВ, ИТОГИ

73. В связи с исчерпанием возможностей, созданных политической ситуацией в предыдущем периоде, естественным выглядит и пересмотр взглядов на принципы и стратегию развития Калининградской области.

На федеральном уровне изменения политических условий вокруг Калининградской области стали очевидными к началу 2000-х годов, когда реформированию подвергся ключевой механизм управления развитием Калининградской области - Особая экономическая зона. В 2006 году вступил в силу Закон N 16-ФЗ, который гарантировал полное освобождение инвесторов в экономику Калининградской области от налогов на имущество и на прибыль (как в региональной, так и в федеральной его части) на первые шесть лет реализации инвестиционного проекта. Следующие шесть лет инвестор сможет платить налог по ставке 12%. В течение 10 лет инвесторы смогут выбирать между действующей системой льгот и новой. Через 10 лет таможенные льготы предполагается полностью отменить.

74. Помимо двух режимов Особой экономической зоны (таможенного и налогового) появился еще один канал развития региона Российской Федерации - участие в распределении нефтегазовых доходов, что повлияло на существенное увеличение объемов государственных субсидий в экономику Калининградской области.

Проведя в 2001-2004 годах комплекс реформ разной направленности и оказавшись на гребне волны мировой конъюнктуры цен на энергоносители, Российская Федерация к 2005 году оказалась в ситуации профицитного бюджета, растущих золотовалютных резервов и возможности ставить перед собой средне- и долгосрочные задачи развития.

75. В 2000-2008 годах в экономике России наблюдается положительная динамика макроэкономических показателей:

- 1) рост ВВП (7,8% ежегодно) промышленного и сельскохозяйственного производства, строительства, реальных доходов населения;
- 2) численность населения, живущего за чертой бедности, сокращается с 29% в 2000 году до 13% в 2007 году;
- 3) уровень инфляции снижается с 25% до 12%;
- 4) рост средней заработной платы с 1830 рублей до 15000 рублей;
- 5) увеличение объема экспорта со 105 млрд. долларов США в год (в 2000 году) до 500 млрд. долларов США в 2008 году;
- 6) увеличение иностранных инвестиций в экономику России почти в 10 раз.

76. Уверенный, стабильный рост макроэкономических показателей, с одной стороны, был связан с тем, что в 2000-е годы в России был проведен ряд социально-экономических реформ: налоговая, земельная, пенсионная (2002 год), банковская (2001-2004 годы), монетизация льгот (2005 год), реформы трудовых отношений, электроэнергетики и железнодорожного транспорта. С другой стороны, рост экономики России в этот период был обусловлен тенденциями мировой экономики, а именно: ростом цен на нефть.

Цена барреля за рассматриваемый период выросла более чем в 5 раз. Кроме этого, объем добываемой нефти вырос в полтора раза (с 328 млн. тонн в 2000 году до 424 млн. тонн в 2008 году).

В 2000-2008 годах нефть дорожала на 25-30 процентов в год, а экономика России росла в среднем на 8 процентов. Эксперты отмечают, что подорожание нефти на 10 процентов ускоряет рост экономики России на 0,9 процентного пункта в течение 12 месяцев.

77. Кроме устойчивого роста макроэкономических показателей, также наблюдались следующие характерные особенности:

- изменение структуры экспорта в сторону увеличения количества экспортируемого сырья, то есть, если в 2000 году в общем объеме экспорта минеральные ресурсы составляли 54%, то в 2006 году - уже 66%; также уменьшалась доля машин, оборудования и транспортных средств в структуре экспорта (с 9% до 5,8%);

- рост степени социального расслоения населения (увеличение разрыва между доходами самых богатых и самых бедных граждан Российской Федерации).

Растущие возможности федерального бюджета в середине 2000-х годов позволили осуществлять дофинансирование, преобразование и развитие бюджетных отраслей (прежде всего, национальных проектов), эксперименты в области модернизации экономики (государственные корпорации). Поскольку большая часть социальных расходов относилась к полномочиям субъектов Российской Федерации, часть роста доходов консолидированного бюджета Российской Федерации перенаправлялась в субъекты Российской Федерации.

78. В 2005-2008 годах Калининградская область активно участвовала в распределении возрастающих доходов страны по нескольким направлениям, которые были успешно реализованы Правительством Калининградской области того периода:

- 1) финансирование из федерального бюджета, связанное с реформированием общественных секторов и стимулированием субъектов Российской Федерации к реализации государственной политики; субсидии из федерального бюджета выросли с 2005 по 2008 год более чем в 4 раза, что отражено в таблице 49.

Доходы бюджета Калининградской области и объем субсидий из федерального бюджета в 2005-2008 годах

Таблица 49

N п/п	Показатель	Годы			
		2005	2006	2007	2008
1	Доходы без субвенции	10420	14649	19103	26458
2	Субсидии	2044	2769	4019	8405

- 2) локализация распределенных нефтегазовых доходов, прежде всего за счет роста рынка недвижимости и земли (в первую очередь как спекулятивных форм капиталовложений).

79. Стоимость цен на жилье выросла за период с 2005 по 2008 год в 3 раза. В таблице 50 отражена динамика показателей строительного комплекса.

Динамика показателей строительного комплекса и цен на жилье в 2005-2008 годы, рублей

Таблица 50

N	Показатель	Годы
---	------------	------

п/п		2005	2006	2007	2008
1	Цены на жилье на первичном рынке	15740,47	18905,47	37842,65	44204,72
2	Цены на жилье на вторичном рынке	13402,54	16697,53	25552,89	39170,05
3	Ввод в эксплуатацию жилых домов, тыс. кв. м	266	501	751	800
4	Объем работ, выполненных по виду деятельности "строительство", млн. руб.	9582	19011	20758	24525
5	Объем выпуска строительных материалов, млн. руб.	3500	4200	6500	6600

80. Поступления арендных платежей за землю и земельного налога в тот же период выросли более чем в 3 раза (таблица 51).

Поступления платежей за землю за 2005-2008 годы, млн. рублей

Таблица 51

N п/п	Показатель	Годы			
		2005	2006	2007	2008
1	Арендная плата	313,8	845,3	1088,35	905
2	Налог на землю	107,7	193,7	323,1	346,4

81. К 2008 году по производству целого ряда товарных позиций Калининградская область занимала ведущее место в экономике Российской Федерации. Были сформированы новые, успешно развивающиеся отрасли: электронная, автомобилестроительная, пищевая, мебельная.

82. Валовая продукция, промышленное производство за последние годы росли в Калининградской области темпами, существенно превышавшими среднероссийские (таблица 52). Кроме того, до 2009 года отмечены высокие темпы роста инвестиций в основной капитал.

Динамика роста экономики Калининградской области в 2005-2008 годы (в % к предыдущему году)

Таблица 52

N п/п	Показатель	Годы			
		2005	2006	2007	2008
1	Индекс физического объема ВРП	103,6	115,3	119,9	104,7
2	Индекс промышленного производства	127,4	166,6	134,8	104,3
3	Инвестиции в основной капитал	29958,5	32595,6	46191,6	70812

83. Рост экономики способствовал увеличению налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, что показано в таблице 53.

**Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета
Калининградской области в 2005-2008 годах, млн. руб.**

Таблица 53

N п/п	Показатель	Годы			
		2005	2006	2007	2008
1	Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета	7536,1	9598,1	11522,2	14952,8

84. За счет сочетания мировой конъюнктуры, реализации федеральной политики и умелого включения в нее со стороны органов государственной власти Калининградской области Калининградская область из "особого" превратилась в рядовой регион Российской Федерации, который старался обеспечивать свое опережающее развитие за счет активного участия в финансируемых федеральных проектах и программах.

**Глава 3. ПОВЕСТКА 2008-2010 ГОДОВ: ВСТУПЛЕНИЕ РОССИИ
ВО ВСЕМИРНУЮ ТОРГОВУЮ ОРГАНИЗАЦИЮ.
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КРИЗИС И ЕГО ПОСЛЕДСТВИЯ**

85. Созданная преференциями экономика Калининградской области в 2008-2009 годах получила два серьезных удара.

Первый был связан со стремлением России расширить свой рынок и войти в большие экономические объединения, то есть с принятием решений о вступлении России во Всемирную торговую организацию (далее - ВТО) и созданием Таможенного союза России, Казахстана и Беларуси. Принятые на себя Российской Федерацией обязательства по приведению регулирования внешнеторговой деятельности в соответствие с принципами ВТО фактически отменяют "исключительность" Калининградской области и возможность для дальнейшего существования в ней режима таможенных льгот. Второй удар вызван мировым финансово-экономическим кризисом 2008-2009 годов, который отразился на экономике Калининградской области не меньше, чем на экономике мира и России.

Оба этих фактора являются ключевыми не только для корректировки стратегии развития Калининградской области. Они разрушают искусственно созданную в Калининградской области экономическую "теплицу" и заставляют заново включить в сферу своего внимания внешние факторы (как российские, так и мировые), их мониторинг и учет в действиях по развитию Калининградской области. Корректировка стратегии требует понимания природы мирового финансово-экономического кризиса и его последствий.

86. Последствия вступления России в ВТО для Особой экономической зоны в Калининградской области.

ВТО - международная организация, созданная в 1995 году с целью либерализации международной торговли и регулирования торгово-политических отношений государств-членов, являющаяся преемницей действовавшего с 1947 года Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ).

ВТО отвечает за разработку и внедрение новых торговых соглашений, а также следит за соблюдением членами организации всех соглашений, подписанных большинством стран мира и ратифицированных их парламентами.

На сегодняшний день в ВТО состоят 153 страны, на долю которых приходится 95% мирового торгового оборота.

Основное содержание норм международного права в области внешнеэкономической деятельности, закрепленных в соглашениях ГАТТ/ВТО, заключается в недопустимости применения

государствами - участниками ВТО такого регулирования, которое приводит к недобросовестной конкуренции между государствами. При этом под понятие "недобросовестной конкуренции" попадают экспортные субсидии, экономические дотации национальным производителям, включая предоставление различного рода освобождений от уплаты пошлин и налогов, а также иные меры государственного регулирования, которые могут нарушить рыночный принцип мировой торговли, основанный на честной и добросовестной конкуренции.

В международной практике российскому понятию "особая экономическая зона" соответствует термин "свободная зона", под которой в свою очередь понимается "свободная таможенная зона". Определение "свободной зоны" закреплено международной Киотской конвенцией об упрощении и гармонизации таможенных процедур, заключенной 18 мая 1973 года. Положения указанной конвенции значимы для России, поскольку являются исходными при формулировке обязательств государств - членов ВТО.

Согласно Киотской конвенции, "свободная зона" - это часть территории государства, где любые ввезенные товары во всем, что касается импортных пошлин и налогов, обычно рассматриваются как находящиеся вне пределов таможенной территории и не являющиеся предметом обычного таможенного контроля. Приведенное понятие "свободной зоны" играет важную роль в оценке мер регулирования, используемых государством во внешнеэкономической деятельности. В той же конвенции установлены стандарты регулирования отношений по созданию свободной зоны, которые служат ориентиром для законодательной деятельности государств, следующих международным стандартам.

В российской практике понятие "свободная (экономическая) зона" к середине 1990-х годов было заменено понятием "особая экономическая зона" (далее - ОЭЗ), которое используется в качестве синонима "свободной зоны".

ОЭЗ или их аналоги существуют во многих странах, являющихся членами ВТО. При этом какой-либо особый режим для ОЭЗ нормативными документами ВТО не предусмотрен. Создание и функционирование ОЭЗ регулируется общими положениями соглашений ВТО, относящихся к торговле товарами. Поэтому существование ОЭЗ на территории Калининградской области само по себе не является препятствием для вступления России в ВТО.

Можно выделить следующие требования ВТО, которые затрагивают деятельность ОЭЗ:

- деятельность любых ОЭЗ должна осуществляться в рамках правил ВТО, и правительство страны должно обеспечить применение норм ВТО в ОЭЗ;

- право создания и деятельности экономических операторов в ОЭЗ не должно увязываться с требованиями по экспортным показателям и торговому балансу, а также обязательным использованием в производстве сырья или материалов определенного (национального) происхождения (статья III ГАТТ-1994, национальный режим);

- товары, экспортируемые из ОЭЗ на остальную таможенную территорию государства, и (или) импортные компоненты произведенных в ОЭЗ товаров должны подпадать под нормальный таможенный режим, то есть в полном объеме облагаться таможенными и налоговыми платежами (статья I, режим наибольшего благоприятствования и статья III ГАТТ-1994).

Именно последнее требование входит в противоречие с исторически сложившейся экономической моделью импортозамещения, которая была сформирована в Калининградской области после принятия Закона N 13-ФЗ и до настоящего времени характерна для деятельности многих калининградских производителей.

Вместе с тем принципы государственного регулирования ОЭЗ, которые применяются странами - членами ВТО, в первую очередь касаются условий деятельности организаций - резидентов ОЭЗ (налоговые и иные льготы при их создании и функционировании), а не перемещения произведенных в них товаров через границы ОЭЗ (таможенные льготы). Поскольку, как указывалось выше, базовые правила ВТО (ГАТТ-1994) направлены на регулирование перемещения товаров, а не на контроль за деятельностью экономических операторов, деятельность тех ОЭЗ, которые в настоящее время функционируют на территории стран - членов ВТО, не вступает в противоречие с основополагающими принципами ВТО.

Проблема несоответствия правового режима, установленного для ОЭЗ в Калининградской области Законом N 13-ФЗ, нормам международной торговли стала очевидной для российских законодателей еще в конце 1990-х годов. На тот момент Закон предусматривал создание режима

внешнеэкономической деятельности, неизвестного мировому праву, а прописанные в нем особенности ОЭЗ частично вообще выходили за рамки правового регулирования. Кроме того, [Закон](#), по сути, выводил ОЭЗ в Калининградской области из-под федерального таможенного регулирования, поскольку вопросы ее функционирования решали не таможенные власти, а Калининградская областная Дума ([статья 3 Закона N 13-ФЗ](#)). Кроме того, льготы, которые предоставлял [Закон](#) местным производителям, являлись нарушением базового принципа ВТО, согласно которому "ни одна страна не может получить лучшие условия для доступа на рынок, чем имеют другие страны".

Именно необходимость приведения российской нормативной правовой базы в соответствие с требованиями международных правовых актов стало одной из причин принятия [Закона N 16-ФЗ](#).

При этом ряд положений нового [Закона](#) посвящен описанию механизма перехода от модели импортозамещения к практике предоставления налоговых льгот резидентам ОЭЗ при условии их соответствия ряду основных критериев. В соответствии с [пунктом 2 статьи 8 Закона N 16-ФЗ](#) ранее действовавший режим может применяться в отношении юридических лиц, осуществлявших свою деятельность в соответствии со "старым" [законом](#) об ОЭЗ, до 2016 года.

В настоящее время со стороны ВТО получено принципиальное согласие по вопросу сохранения указанного режима для калининградских импортозамещающих производств в течение установленного [Законом](#) "переходного периода". Однако после 2016 года Правительству России придется использовать иные методы поддержки местных производителей, так как представители стран - членов ВТО выражают резко отрицательное отношение к продолжению практики беспошлинного импорта в Калининградскую область.

Что касается действующей редакции [закона](#) об ОЭЗ, то льготы, которые предоставлены Калининградской области, должны сохраниться. В ходе вступления в ВТО Правительство России не намерено менять этот [закон](#), и данная позиция нашла понимание у партнеров России по переговорам. Вместе с тем, если говорить об увязке норм российского законодательства об ОЭЗ в Калининградской области с нормами ВТО, действующая редакция [закона](#) снимает значительное количество проблемных вопросов, которые содержались в его "старой" версии.

Наряду с явными угрозами вступление в ВТО может принести Калининградской области ряд выигрышей. В первую очередь, это относится к проведению более ответственной и предсказуемой тарифной политики со стороны государства. В результате станет возможным исключение повторения резкого снижения ввозных таможенных пошлин на импортные комплектующие, которое привело к фактической ликвидации кластера производителей бытовой электроники, на тот момент успешно развивавшегося в Калининградской области. Как и в случае с налогами, предсказуемость и стабильность имеют здесь гораздо более важное значение, чем наличие временных преференций. Дополнительные преимущества могут получить также те организации, чья деятельность ориентирована на экспорт: после вступления России в ВТО для них станет возможным инициировать международные разбирательства в случае, если их товары будут подвергаться торговой дискриминации на рынках иных государств. В данном вопросе необходимую правовую поддержку местным производителям должны оказать эксперты Калининградской торгово-промышленной палаты, а также профильные министерства и ведомства регионального правительства. Скорее всего, серьезным изменениям также будут подвергнуты существующие процедуры таможенного администрирования и фитосанитарного контроля, которые будут постепенно приводиться в соответствие с требованиями международных норм.

Дальнейшее экономическое развитие Калининградской области напрямую зависит от способности местных производителей конкурировать с западными предприятиями, что в свою очередь стимулирует технологическую модернизацию экономики Калининградской области, ускоряет процесс внедрения современных технологий и запуск новых инновационных проектов.

Можно сказать, что вступление России в ВТО является своеобразным вызовом для существующей в Калининградской области экономической модели и выступает в роли макроэкономического теста, призванного проверить экономику Калининградской области на эффективность и жизнеспособность. Завершение переговорного процесса неизбежно ускорит процесс "естественного отбора" среди хозяйствующих субъектов Калининградской области и будет способствовать выделению из их общего числа наиболее "продвинутых" структур, деятельность которых будет в значительной степени определять лицо экономики

Калининградской области в течение последующих 10-15 лет. При этом приоритетом промышленной политики, проводимой Правительством Калининградской области, на ближайшие годы должна стать не только всесторонняя поддержка уже существующих "точек роста", но и создание условий для появления новых производств и целых отраслей.

87. Мировой финансовый кризис и его последствия. К 2008 году расхождение между темпами эмиссии и темпами роста экономики стало таким значительным, что привело к кризису доверия к фондовым рынкам и финансовым активам. Массовый вывод средств из них привел к инфляции, падению рынка ценных бумаг, страхования, ипотеки и т.п., то есть всего мирового финансового механизма.

Однако после резких падений рынков в 2008-2009 годы лидеры мировой экономики за неимением другой стратегии вернулись к единственному известному механизму - эмиссионному поддерживанию своих экономик.

Несмотря на то, что мировая экономика вышла из рецессии еще в середине 2009 года, вопрос о завершении глобального кризиса следует считать открытым. Преодоление острой фазы кризиса проходило за счет активной антикризисной макроэкономической политики правительств ведущих экономик, направленной на решение тактических краткосрочных задач. Эта политика привела к формированию новых рисков: высокие дефициты бюджетов и накопление государственного долга порождают проблему бюджетной устойчивости и устойчивости мировых резервных валют.

Активная политика государств во время острой фазы кризиса привела к тому, что структурные проблемы, породившие кризис, были фактически заморожены. В результате дисбалансы в мировой экономике не были купированы, а скорее приобрели еще более острый характер. Главной проблемой является финансирование текущего уровня потребления ведущих стран Запада за счет наращивания долга поставщикам сырья и промышленных товаров. Вместе с тем динамичный рост развивающихся стран обеспечен именно этой "долговой" схемой. Затягивание кризисной ситуации и ее искусственное замедление за счет продолжения эмиссии создает условия стагнации и приводит к перманентному повторению кризисных явлений, масштаб которых с организаций и банков вырос до уровня государств (Греция, Испания и т.д.). Противоречия между привычными моделями потребления, госрасходов, социальной политики и требованиями на сокращение "долговых" схем, накопленного дефицита бюджетов подталкивают к пересмотру базовых социально-экономических моделей (яркий пример - Греция, которая под давлением кредиторов поставлена перед необходимостью резкого изменения государственной политики относительно расходов бюджета).

Что касается Российской Федерации, перспективы рынка энергоресурсов являются ключевым вопросом для оценок экономических условий развития российской экономики. Большинство прогнозов сходятся в том, что тенденция изменения ценовых пропорций носит долгосрочный характер: цены на ресурсы будут расти в связи с ростом спроса на них, в то время как цены на промышленные товары будут сдерживаться быстро растущим предложением со стороны развивающихся стран. В то же время темпы роста цен на ресурсы в последние годы значительно превосходили темпы роста спроса на них. Это означает, что в рамках долгосрочного сценария возможны серьезные краткосрочные и среднесрочные корректировки цен.

Кроме того, в среднесрочном периоде существует серьезный риск значительного структурного снижения цен на энергоресурсы.

Помимо спроса со стороны быстро растущих развивающихся стран на цены сырьевых товаров оказывают влияние еще два фактора - спрос со стороны развитых стран и предложение (производственные мощности) в сырьевых секторах. Развитый мир в ближайшие 5-7 лет, а возможно и 10 лет будет находиться в режиме низкого роста или стагнации. В этих условиях рост спроса на ресурсы будет замедляться. Кроме того, в условиях высоких цен повышаются стимулы к энергосбережению, что также будет способствовать сокращению спроса.

Со стороны предложения ответом на высокие цены и аномальную рентабельность будет являться разработка новых месторождений, а также массивные инвестиции в новые технологии добычи и переработки (битумные пески, сланцевый газ, сжиженный природный газ, расширение использования альтернативных источников энергии). Эти тенденции развиваются уже не первый год, а их результатом станет сокращение предельных издержек.

Поэтому правомерно говорить о том, что чем более затягивается период завышенных цен на сырьевые товары (по отношению к покупательной способности и издержкам производства), тем сильнее стимулы как со стороны спроса, так и со стороны предложения к снижению долгосрочной равновесной цены. Это особенно верно в ситуациях, когда высокие цены обусловлены проблемами со стороны предложения.

Исходные условия глобальной конкурентоспособности российской экономики определяются ее промежуточным положением между богатыми и бедными странами, задающим параметры основных факторов конкурентоспособности.

Оцененная с этой точки зрения конкурентоспособность российской экономики в последние годы существенно снизилась. За эти годы Российская Федерация превратилась в страну с одним из наиболее высоких уровней ВВП на душу населения среди динамично развивающихся стран (рост ВВП на душу населения по паритету покупательной способности (далее - ППС) в долларах США - с 8613 долларов в 2000 году до 13611 долларов в 2009 году), что стало следствием увеличения заработной платы работников, которое в свою очередь снизило привлекательность российской экономики для инвесторов. В то же время по уровню институционального развития и качеству деловой среды Россия не только не демонстрировала прогресс, но и заметно ухудшила свое положение как за счет абсолютного ухудшения некоторых показателей, так и за счет недостаточного динамизма в улучшении других показателей по сравнению с другими развивающимися странами. Так, в рейтинге оценки условий ведения бизнеса (Doing Business) Россия в те же годы стала ниже на 26 позиций (с 97-го опустилась на 123-е место). Таким образом, по уровню развития Россия обогнала развивающиеся страны с наиболее комфортным деловым и инвестиционным климатом (Малайзия, Мексика, Турция, ЮАР), в то время как по качеству деловой среды сравнялась с менее развитыми (Индия, Индонезия). В отличие от низкодоходных стран, издержки плохого делового климата не могут быть компенсированы экономией затрат на трудовые ресурсы.

Предкризисный 2008 год стал самым удачным для России за последние пять лет с точки зрения позиции в индексе глобальной конкурентоспособности (ИГК), рассчитываемом по методике Всемирного экономического форума. Однако в 2009 году Россия спустилась сразу на 12 позиций - с 51-го на 63-е место и в 2010 году осталась на той же 63-й строчке. Среди стран БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай, Южно-Африканская Республика) Россия на сегодняшний день демонстрирует худшие показатели, оставаясь далеко позади Китая (27-е в 2010 году) и уступая Индии (51-е), ЮАР (54-е) и Бразилии (58-е).

Традиционными причинами снижения конкурентоспособности остаются слабость институтов, низкая эффективность товарного рынка, низкая эффективность и уровень развития финансового рынка, а также продвинутость бизнеса. Положение дел в этих сферах указывает на наличие серьезных диспропорций. Так, например, исключительно низкий показатель эффективности товарного рынка (123-е место из 139 стран в 2010 году) может рассматриваться в качестве аргумента теми, кто считает курс рубля фундаментально завышенным. Показатели развития финансового рынка (125-е место) также отражают серьезные структурные проблемы. Масштаб разрыва между средним показателем России (63-е место) и показателем эффективности институтов (118) указывает на кризис модели социального развития.

Особо следует отметить сферы, где положение ухудшилось по итогам кризиса. Это, прежде всего, оценка макроэкономической стабильности (29-е место в 2008 году и 79-е в 2010 году). Кризис продемонстрировал принципиальную ограниченность механизмов, обеспечивавших макроэкономическую стабильность в предкризисные годы. Эти механизмы не способны противостоять масштабным колебаниям цен на нефть в условиях нестабильности (изменения на 30% в течение месяца); фактический профицит бюджета выглядит условным, в то время как структурный дефицит - фундаментальным фактором. Переоценка макроэкономической ситуации в России со стороны инвесторов носит долговременный характер и уже отражается в текущих тенденциях (отток капитала на фоне роста цен на нефть).

Нельзя не отметить резкое падение оценок эффективности рынка труда (27-е место в 2008 году и 57-е в 2010 году). Это прямое следствие активной социальной антикризисной политики: в противоположность ситуации 1998 года, при значительном падении ВВП реальные располагаемые доходы сокращались по итогам нынешнего кризиса незначительно, а оперативной

реакции рынка труда на снижение спроса со стороны занятости препятствовали административные и политические меры.

Экономика Калининградской области, так же как и экономика России, почувствовала на себе последствия кризиса 2008-2009 годов, что отражено в таблице 54.

**Отдельные показатели социально-экономического развития
Калининградской области в 2007-2011 годах**

Таблица 54

N п/п	Показатели	Годы				
		2007	2008	2009	2010	2011
1	Численность населения, тыс. человек	937,4	937,4	937,6	941,5	944,3
2	ВРП, млн. рублей	143927,7	179267	169519,6	195063	227105
3	Индекс ВРП в сопоставимых ценах к предыдущему году, %	119,9	104,7	91,5	107,6	108,0
4	ВРП на душу населения, тыс. рублей	153,5	191,2	180,8	207,2	240,5
5	Инвестиции в основной капитал, млн. рублей	46191,6	67040,8	60463,1	55877,1	68957,9
6	Индекс роста оборота розничной торговли к предыдущему году, %	118,9	115,1	101,5	101,0	102,0
7	Индекс промышленного производства, %	114,4	101,8	95,3	117,0	118,0
8	Уровень безработицы (по методике МОТ), %	3,4	8,7	10,9	10,6	9,2

Накопленные резервы и антикризисные меры наравне с быстро выровнявшимися в краткосрочном периоде ценами на нефть позволили Российской Федерации плавно пройти первую фазу кризиса в 2008-2009 годы.

Вместе с тем сокращение мировой экономики, потеря доверия к финансовым рынкам, неопределенность для инвестиций сказались и на экономике России, и на экономике Калининградской области. Несмотря на некоторое восстановление в 2010-2011 годах, в долгосрочном периоде последствия мирового финансового кризиса будут определять основные тенденции в мире.

Еще одним следствием кризиса для Калининградской области стало сокращение возможностей федерального бюджета и вслед за ним сокращение федерального финансирования региональных проектов. Баланс бюджета Правительства Российской Федерации в I квартале 2008 года - IV квартале 2010 года в процентах от ВВП представлен в таблице 55.

**Баланс бюджета Правительства Российской Федерации
в I квартале 2008 года - IV квартале 2010 года, % от ВВП**

Таблица 55

N п/п	Год	Кварталы			
		I	II	III	IV
1	2	3	4	5	6
1	2008	11,2	10	12,2	-13,3
2	2009	2,7	-8,6	-3,5	-13,6
3	2010	2,5	0,3	-1,4	-14,0

Это поставило под вопрос ранее осуществлявшуюся стратегию регионального управления, ориентированную на федеральные бюджетные инвестиции.

Глава 4. БАЗОВЫЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ В ГЛОБАЛЬНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ

88. В настоящее время можно выделить две позиции в отношении долгосрочных последствий кризиса, которые разворачиваются по двум различным сценариям.

Сценарий "Смена лидера" предполагает, что баланс сил в мировой экономике уже сместился от Запада к Востоку. Дальнейшее развитие - закрепление этой тенденции. Доллар США утратит роль главной резервной валюты, а мировая валютная система станет многополярной. Америка лишится непомерных привилегий в результате утраты доверия инвесторов к экономической политике США. Новая экономическая стратегия Китая, опирающаяся на внутренние источники роста вкупе с плавной либерализацией валютного контроля, приведет к постепенному превращению Китая в двигатель мировой экономики. Эта тенденция вызовет следующие глобальные последствия:

- развитие финансовых систем развивающихся стран, перспективы роста развивающихся экономик выглядят более позитивно с учетом демографии этих стран, урбанизации и т.д., с ростом экономики повышается и ее финансовое наполнение и, соответственно, возможности для финансирования инвестиций;

- удорожание капитала, старение населения стран Запада и снижение нормы сбережений могут привести к тому, что имеющихся сбережений будет недостаточно для покрытия потребностей в инвестициях, что, в свою очередь, спровоцирует рост реальных процентных ставок и удорожание капитала;

- рост спроса на ресурсы, по мере индустриализации Азии спрос на ресурсы в широком смысле (воду, энергоносители, продовольствие) будет неизбежно расти, этому будет также способствовать рост потребления в Азии;

- гонка инноваций, инновационное развитие в Азии будет все более динамичным, ряд развивающихся стран достаточно скоро перейдут к конкуренции с развитыми странами на этой площадке.

Сценарий "Встречный кризис", этот сценарий рассматривает ситуацию в мировой экономике как встречу двух кризисов: кризиса, связанного с вступлением развитыми странами в инновационную стадию развития, и кризиса экспортной модели догоняющего развития, которая поддерживается заниженными курсами и нарастающим притоком инвестиций. Невозможность поддерживать дальнейший рост экономики в рамках этой модели и необходимость переключиться на внутренний рынок являются не менее серьезным вызовом для китайской экономики, чем нарастание двойного дефицита США.

Встреча двух кризисов и сохраняющаяся неопределенность по поводу путей выхода из них ведет к затяжной фазе депрессивного развития, при котором темпы роста мировой экономики в течение 5-6 лет будут оставаться на уровне около 2-3%.

89. Поиск путей выхода из кризиса со стороны развитых стран предопределяет, с одной стороны, переход к политике сдерживания роста потребления, а с другой - усиление позиций этих

стран в качестве "экспортеров прогресса" (инновационная экономика). Это, в свою очередь, будет означать торможение роста спроса на продукцию развивающихся стран. На фоне сокращения темпов роста спроса со стороны развитых стран ведущие развивающиеся экономики вынуждены будут перейти к стимулированию внутреннего потребления. Это приведет к значительным изменениям как сальдо в торговле между развитыми и развивающимися экономиками, так и в соотношении мировых валют.

90. Таким образом, базовыми процессами, происходящими в мире, которые учтены при формировании стратегии социально-экономического развития Калининградской области, являются:

- стагнация как фиксация перехода от длительной фазы динамичного роста к фазе стабилизации объемов рынков, основным следствием такой смены эпох становится смена целей и содержания социально-экономической активности; сокращение объема свободного капитала, главным будет не расширение, а удержание за собой доли рынка; не быстрое разворачивание успешных видов производств, а их усложнение и поддержание конкурентоспособного уровня технологий и качества продукции, удержание за территорией полнособранных видов деятельности; замедление темпов научно-технического прогресса и отсутствие очевидных новых отраслей, способных обеспечить рывок производительности труда, заставляют обратить внимание на укрепление позиций на существующих рынках, в мировом разделении труда; в общественной сфере стагнация будет означать снижение роли дефицита и эмиссии в стимулировании экономического роста, необходимость "жить по средствам";

- "новая индустриализация" как процесс, обратный развивавшемуся последние два десятилетия процессу аутсорсинга (переноса) производственных цепочек в страны с низкими издержками и финансовому капитализму и эмиссионной экономике, необходимость обеспечения территории экономической устойчивостью требует от стран снова собрать в своих руках всю цепочку от научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ (далее - НИОКР) и маркетинга до производства и реализации конечного продукта, обесценивание финансовых активов повышает ценность материального производства, главной движущей силой опять станет промышленный сектор, источниками роста станут следующие сектора: биотехнологии, новые материалы (включая нанотехнологии), новые когнитивные технологии (технологизация мышления);

- сектор творческих индустрий (далее - ТИ) - тот сектор экономики, который непосредственно зарабатывает деньги посредством творчества, к данному сектору относятся такие отрасли как кино-, видео-, фото-, музыкальная и звукоиндустрия, дизайн (графический, средовой, архитектурный, одежды, мебели и др.), модная, событийная, клубная индустрии, медиа (издательская деятельность), реклама, сувениры, компьютерные игры и др.

Несмотря на то, что доля этого сектора в экономике не превышает 3-5%, он играет важную роль в развитии сервисной экономики, которая связана с тенденциями увеличения свободного времени у людей. По предварительным итогам анализа ТИ в Калининградской области, можно говорить о следующих развитых направлениях:

- компьютерные игры (гейм-девелопмент);
- событийная индустрия (фестивали, мероприятия музеев, библиотек, клубов и культурных организаций, агентств и ассоциаций);
- дизайн (графический, ювелирные изделия (янтарь), мебель, сувениры, одежда);
- видеопродукция, фотография, звукозапись;
- издательская деятельность.

91. Для достижения устойчивого роста, планирования и контролирования ситуации более чем на ближайшее будущее разработана европейская стратегия экономического развития ЕС на ближайшие 10 лет - "Европа 2020".

"Европа 2020" устанавливает три основных фактора укрепления экономики:

- разумный рост: развитие экономики, основанное на знаниях и инновациях;
- устойчивый рост: создание экономики, основанной на целесообразном использовании ресурсов, экологии и конкуренции;
- всеобъемлющий рост: содействие повышению уровня занятости населения, достижение социального и территориального согласия.

ЕС поставил перед собой пять амбициозных целей в следующих областях: занятость, инновации, образование, социальная интеграция и климат/энергетика, которые должны быть достигнуты к 2020 году. Индикативные показатели по данным направлениям приведены в таблице 56.

Закрепленные в Стратегии "Европа 2020" целевые индикаторы

Таблица 56

№ п/п	Показатель	Параметр к 2020 году
1	2	3
1	Уровень безработицы, %	не выше 10%
2	Производительность труда (ВВП в текущих ценах в расчете на 1 рабочий час), долларов США	100
3	Производительность труда (ВРП/ВВП в текущих ценах на 1 занятого), тыс. евро	100
4	Государственные расходы на НИОКР, в % от ВВП	3
5	Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума (в процентах ко всему населению)	20 млн. человек
6	Доля занятых среди трудоспособного населения в возрасте от 18 до 59/64 лет	75% населения
7	Доля населения в возрасте с 15 до 64 лет с высшим образованием	35% рабочих мест

Для того, чтобы государства-члены смогли адаптировать Стратегию "Европа 2020" к своей конкретной ситуации, Европейская комиссия предлагает государствам трансформировать цели ЕС в свои национальные стратегии.

Для скорейшего развития и достижения поставленных целей ЕС считает приоритетными следующие 7 направлений деятельности:

- "Инновационный союз" - для улучшения условий и возможностей финансирования исследований и инноваций, чтобы гарантировать, что инновационные идеи будут использованы в товарах и услугах, что будет способствовать экономическому росту и созданию новых рабочих мест;

- "Движение молодежи" - для усиления результативности образовательных систем и содействия привлечению молодых людей на рынок труда;

- "План развития цифровых технологий в Европе" - для ускорения повсеместного развития высокоскоростного интернета и предоставления возможностей участия в общем цифровом коммерческом пространстве для частных физических и юридических лиц;

- "Целесообразное использование ресурсов в Европе" - для того, чтобы сделать экономический рост не зависящим от ресурсов, способствовать переходу на экономику с низким содержанием углерода, увеличить использование источников возобновляемой энергии, провести модернизацию транспортного сектора и обеспечить разумное использование источников энергии;

- "Индустриальная политика, направленная на глобализацию" - для улучшения предпринимательской среды, в особенности для среднего и малого бизнеса, для поддержки развития мощной и устойчивой промышленной базы в целях повсеместной глобализации;

- "План по развитию новых способностей и увеличению количества рабочих мест" - для

проведения модернизации рынков труда, чтобы дать людям возможность получать новые знания и навыки, чтобы увеличить возможность трудоустройства, улучшить соотношения спроса и предложения на рынках труда, включая трудовую мобильность;

- "Европейская политика против бедности" - для того, чтобы социальное и территориальное взаимодействие было распространено на всей территории и достижения в сфере экономического развития и занятости населения помогали понижать уровень бедности по всему ЕС.

Цели "Европы 2020" амбициозны, но достижимы. Они подкреплены конкретными предложениями государств - членов ЕС, которые утвердили свои национальные цели в каждой из этих областей. Конкретные действия, которые должны быть предприняты на уровне ЕС и на национальных уровнях, легли в основу данной Стратегии.

Политические, экономические и социальные инструменты ЕС, в особенности внутренний рынок, финансовые рычаги, инструменты внешней политики, силы экономического и валютного союза, задействованы в устранении препятствий и достижении целей "Европы 2020". Таким образом, ЕС готов внести свой вклад в мировой экономический порядок.

Направления деятельности, изложенные выше, являются приоритетными как для ЕС, так и для государств - членов ЕС. Так как Стратегия требует мобилизации всех участников по всей Европе, в том числе и государств - соседей Калининградской области Российской Федерации, то данная европейская Стратегия может служить хорошим ориентиром для Калининградской области.

92. С 2014 года будут введены изменения в регламенты распределения бюджета ЕС. В этой части будут выделены 3 группы регионов ЕС:

- менее развитые регионы, чей ВВП (ВРП) на душу населения ниже 75% от среднего по ЕС-27;
- переходные регионы с ВВП (ВРП) между 75% и 90% от среднего по ЕС-27;
- более развитые регионы с ВВП (ВРП) выше, чем 90% от среднего по ЕС-27.

Вторая категория на сегодняшний день покрывает 51 регион и более 72 млн. человек, включая те 20 регионов, которые по прогнозам к 2014 году перейдут из сегодняшней категории "менее развитых".

При этом после 2014 года будут установлены следующие доли софинансирования реализуемых мероприятий за счет средств бюджета ЕС:

- "переходные регионы" - потолок - 60% софинансирования;
- "более развитые регионы" - потолок - 50% софинансирования;
- "менее развитые" - 85% софинансирования.

Поскольку с момента вступления в ЕС Польша и Литва были признаны странами "цели 2", или "менее развитыми", то они софинансировались из бюджета ЕС в пропорции 75/25. Изменение их статуса на "переходные" и, соответственно, снижение доли софинансирования из бюджета ЕС, видимо, будет иметь существенное значение для соседей Калининградской области.

93. Очевидно, что основным "объектом" сравнения для Калининградской области являются регионы Балтийского моря, включая Санкт-Петербург и Ленинградскую область. При наличии общеевропейской Стратегии 2020 существует также и Стратегия развития региона Балтийского моря, которая принята как политика для всех стран региона и, соответственно, большая часть региональных инициатив являются консолидированными и направленными на достижение общих целей развития.

По уровню ВВП субъекты Российской Федерации находятся в одной группе с прибалтийскими странами и Польшей. При этом уровень занятости в субъектах Российской Федерации - самый высокий из всех стран Балтийского региона, а производительность труда - самая низкая. Еще одним показателем, по которому субъекты Российской Федерации существенно уступают всем странам региона Балтийского моря, - уровень коррупции. Основные показатели качества развития экономики и социальной сферы стран - соседей Калининградской области представлены в таблице 57.

Основные показатели развития стран - соседей Калининградской области

N п/п	Показатель	Страны			
		Германия	Швеция	Польша	Литва
1	2	3	4	5	6
1	ВВП/ВРП на душу населения в текущих рыночных ценах, евро	29300 (2009)	31300 (2009)	8100 (2009)	8000 (2009)
2	ВВП на душу населения, дол. США по ППС	35308 (2008)	36936 (2008)	17803 (2008)	14824 (2008)
3	Рождаемость на 1000 населения	8,33 (2012 год, оценка)	10,24 (2012 год, оценка)	10,8 (2010 год)	9,34 (2012 год, оценка)
4	Смертность на 1000 населения	11,04 (2012 год, оценка)	10,21 (2012 год, оценка)	9,9 (2010 год)	11,4 (2012 год, оценка)
5	Естественный прирост (убыль) на 1000 населения	-2,71 (2012 год, оценка)	0,03 (2012 год, оценка)	0,9 (2010 год)	-2,06 (2012 год, оценка)
6	Средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	80,5	81,6	76,4	73,5
7	Индекс развития человеческого потенциала, показатель/место в мире	0,885/10	0,885/9	0,795/41	0,783/44
8	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, евро	4563 (2010 год)	4502 (2010 год)	1067 (2010 год)	1092 (2010 год)
<p>КонсультантПлюс: примечание. Нумерация пунктов дана в соответствии с официальным текстом документа.</p>					
10	Уровень безработицы, %	7,7 (2009 год)	8,4 (2009 год)	8,2 (2009 год)	13,7 (2009 год)
11	Производительность труда (ВВП в текущих ценах в расчете на 1 рабочий час), дол. США	125	115	53	55
12	Производительность труда (ВРП/ВВП в текущих ценах на 1 занятого), тыс. евро	106	113	67	63
13	Государственные расходы на НИОКР, в % от ВВП	1,9	2,6	0,2	0,2
14	Доля предприятий, осуществляющих технологические	79,9	53,7	27,9	30,3

	инновации, %				
15	Доля высокотехнологичных (наукоемких) отраслей в общем объеме промпроизводства, %	14,0	14,8	5,7	5,8

Однако необходимо учитывать тот факт, что в [таблице 57](#) приведены данные по странам, в то время как Калининградская область является лишь одним из регионов (субъектов) Северо-Западного федерального округа Российской Федерации.

94. Общие "политико-экономические" тренды ЕС: диверсификация источников энергии (повышение доли возобновляемых источников, энергосбережение), повышение доли сектора R&D в производимой продукции, общественные инициативы по улучшению комфортности проживания (уровень социальных стандартов), повышение уровня социальной ответственности (вовлечение бизнеса в решение проблем общества), повышение региональной конкурентоспособности через развитие кластерных инициатив, улучшение предпринимательской среды и т.д.

95. Также необходимо отметить существование в ЕС утвержденных планов развития в различных областях, прежде всего - общеевропейской транспортной системы, энергетики, сельского хозяйства и рыбной промышленности, образования и т.д. Для Калининградской области, которая еще десять - пятнадцать лет назад присутствовала на схемах транспортного сообщения как часть панъевропейских транспортных коридоров, весьма нежелательной является ситуация, когда из-за наличия значительного числа барьеров (как административных, так и технических) на этих коридорах усиливается ее изоляция через введение обходных путей сообщения (в частности, проект Rail Baltic, предусматривающий прямое железнодорожное сообщение стран Балтики с европейской железнодорожной сетью и соединение оси Хельсинки - Таллин - Рига - Каунас - Варшава - Берлин). То же самое происходит и с развитием общеевропейской энергетической сети.

(в ред. [Постановления](#) Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412)

96. Утратил силу. - [Постановление](#) Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412.

Раздел IV. ВНУТРЕННИЙ КОНТЕКСТ СТРАТЕГИИ КАК ОДНОГО ИЗ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Глава 1. РОССИЙСКИЙ АСПЕКТ СТРАТЕГИИ

97. Абзацы первый - пятый утратили силу. - [Постановление](#) Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412.

Руководством Российской Федерации поставлены основные цели стратегического развития: достичь качественного изменения жизни населения, экономики и социальной сферы. Для этого необходимы увеличение ВВП, повышение диверсификации и придание российской экономике инновационного характера, рост производительности труда, укрепление обороноспособности и экономической безопасности страны.

Указанные приоритеты заложены в стратегических ориентирах, обозначенных Президентом Российской Федерации, - концепции четырех "и", основные направления которой - институты, инфраструктура, инвестиции и инновации дополнены пятым элементом - интеллектом. Правительством Российской Федерации уже начата реализация этой концепции для достижения долгосрочных целей развития, в том числе формирование комфортного для жизни людей общества, обеспечивающего лидерские позиции России в мире, путем решения задач развития и реализации человеческого потенциала, а также использования потенциала информационного общества и интернет-технологий.

В [Концепции](#) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года обозначены важнейшие целевые показатели развития страны на долгосрочную

перспективу, определены пути и способы обеспечения устойчивого повышения благосостояния граждан, динамичного развития экономики, укрепления национальной безопасности и позиций России в мировом сообществе.

Для достижения стратегических целей социально-экономического развития страны необходим переход российской экономики от экспортно-сырьевого к инновационному социально ориентированному типу развития. Это позволит резко расширить конкурентный потенциал экономики России за счет наращивания ее сравнительных преимуществ в науке, образовании и высоких технологиях и на этой основе задействовать новые источники экономического роста и повышения благосостояния населения.

Формирование инновационной экономики означает превращение интеллекта, творческого потенциала человека в ведущий фактор экономического роста и национальной конкурентоспособности наряду со значительным повышением эффективности использования природных ресурсов и производственного капитала. Источником высоких доходов станет не только возможность получения ренты от использования природных ресурсов и мировой конъюнктуры, но и производство новых идей, технологий и социальных инноваций.

Инновационный путь развития Российской Федерации будет определяться обеспечением сбалансированного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, нацеленного на создание благоприятных условий для реализации потенциалов каждого региона, и выделением отдельных территорий с учетом естественных конкурентных преимуществ и природных ресурсов. Это способствует определению оптимальных возможностей использования выявленных преимуществ путем преодоления инфраструктурных и институциональных ограничений, содействия развитию человеческого потенциала, улучшения координации деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, бизнеса, структур гражданского общества в привязке к другим регионам страны и внешнему окружению.

Глава 2. РОССИЙСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ НА СРЕДНЕСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ, ИМЕЮЩИЕ ОТНОШЕНИЕ К СЦЕНАРИЯМ РАЗВИТИЯ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

98. Технологическая модернизация предприятий и секторов экономики.

Технологическое отставание влечет за собой низкие показатели производительности оборудования и труда, высокие удельные расходы материальных ресурсов, устаревшие технологии производства, что может привести к утрате конкурентоспособности экономики Калининградской области и продукции калининградских предприятий. Производственно-технологическая база требует постоянной модернизации, основанной на использовании новейших достижений науки и технологий последнего поколения.

Концепцией развития промышленности Калининградской области до 2015 года в числе приоритетных видов экономической деятельности выделены: производство продуктов питания, судостроение и судоремонт, производство машин и оборудования, телевизионной и другой бытовой электронной техники, автомобилей, изделий из янтаря.

В этой связи модернизация как действующих предприятий, так и создание новых производств в данных видах деятельности имеет приоритетное значение для развития всей промышленности Калининградской области в среднесрочном периоде.

С учетом отраслевых стратегий и собственных программ развития и инвестиционных проектов компаний наиболее значительные объемы предполагаемой модернизации действующих производств, а также вновь создаваемых производственных мощностей запланированы:

- в автомобилестроении (ООО "Автотор Холдинг" - создание автомобилестроительного кластера по производству более 500 тысяч автомобилей в год, а также автомобильных компонентов);

- в судостроении и судоремонте (ОАО "ПСЗ "Янтарь" - участие в реализации программных документов Российской Федерации, направленных на развитие судостроения и оборонно-промышленного комплекса, генеральной схемы развития и проекта модернизации завода; ОАО "33 судоремонтный завод" - развитие межзаводской кооперации с ОАО "ПСЗ "Янтарь" в целях

размещения судоремонтных заказов, развития производства изделий судового машиностроения; ООО "Западная Верфь" - создание в поселке Взморье Калининградской области верфи по строительству с 2016 года технически сложных судов различного класса и назначения);

- в производстве телевизионной и другой электронной техники (ООО "Компания Телебалт" - конструктивное перестроение сборочных линий, инновационная организация и автоматизация технологического процесса, освоение выпуска новых моделей телевизоров ведущих мировых брендов электроники; ООО "Завод "Калининградгазавтоматика" - повышение научно-технического уровня производства, освоения инновационных технологий; ЗАО "Корпорация Дженерал Сателайт" - создание в г. Гусеве центра по исследованию и производству микроэлектроники "Джи-Эс Нанотех").

В соответствии с разрабатываемой Стратегией развития янтарной отрасли в Российской Федерации планируется модернизация предприятий янтарной отрасли на всей технологической цепочке - от добычи янтарного сырья до его переработки и производства готовой продукции.

99. Стратегия устойчивого развития сельских территорий.

В соответствии с [Концепцией](#) устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 года N 2136-р, в ближайшие несколько лет предлагается сделать упор на развитие сельской местности страны, повышение ее инвестиционной привлекательности, решение инфраструктурных вопросов.

Переход России к инновационному социально ориентированному типу развития, предусмотренный [Концепцией](#) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, требует пересмотра места и роли сельских территорий в осуществлении стратегических социально-экономических преобразований в стране и обеспечении продовольственной безопасности России.

Сельские территории России обладают мощным природным, демографическим, экономическим и историко-культурным потенциалом. Однако комплекс накопившихся проблем в социально-экономическом, экологическом и демографическом развитии села препятствует его переходу к динамичному устойчивому развитию.

Задачи агропродовольственной безопасности страны, повышение роли и конкурентоспособности отечественного аграрного сектора экономики на мировом рынке продовольствия требуют адекватных мер по повышению уровня и качества жизни на селе и, как следствие, роста престижности сельскохозяйственного труда, улучшения демографической и трудоресурсной ситуации в сельской местности. Наряду с этим повышение устойчивости социально-экономического положения сельских территорий во многом будет зависеть от результатов диверсификации сельской экономики на основе стимулирования развития несельскохозяйственных видов деятельности.

В соответствии с Основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020-2030 годов доля занятых в сельском и лесном хозяйстве, рыболовстве и охоте в общей численности занятых в экономике России в 2020 году уменьшится до 5,7% (против 7,9% в 2010 году). В этой ситуации без принятия системы упредительных мер по развитию в сельской местности альтернативных видов деятельности и расширению рынка труда уровень занятости сельского населения снизится и увеличится отставание от горожан по уровню доходов.

Без серьезного увеличения инвестиций в жилищное строительство, объекты социальной и инженерной инфраструктуры села не удастся повысить качество социальной среды обитания сельского населения.

Это пагубным образом скажется на демографической и трудоресурсной ситуации в сельской местности. Согласно пессимистическому прогнозу Росстата, численность сельского населения на начало 2021 года по сравнению с 2010 годом сократится на 2,2 млн. человек (5,9%), а удельный вес сельского населения снизится до 26,4%.

Решение проблемы планируется разбить на 2 этапа.

Первый этап (2014-2017 годы) предусматривает преодоление существенных межрегиональных различий в уровне и качестве жизни в сельской местности на основе сформированных субъектами Российской Федерации стратегических задач сельского развития с

учетом типологии их сельских территорий.

Расширится состав направлений и форм государственной поддержки, увеличатся ее объемы. Это обеспечит повышение уровня занятости и доходов сельского населения, улучшение жилищных и других условий жизни, что благоприятно отразится на демографической ситуации в сельской местности.

На втором этапе (2018-2020 годы) предусматривается сосредоточение привлекаемых ресурсов на формировании условий для устойчивого развития сельских территорий на базе укрепления аграрного сектора, диверсификации и оживления всей сельской экономики, повышения налогооблагаемой базы развития села и укрепления финансовых основ местного самоуправления.

Мероприятия по устойчивому развитию сельских территорий направлены на достижение следующих целей:

- создание благоприятных социально-экономических условий для выполнения селом его производственной и других общенациональных функций;
- повышение занятости, уровня и качества жизни сельского населения, преодоление существенных социально-экономических различий между городом и селом;
- сохранение и приумножение природного и культурного потенциала села.

Для достижения поставленных целей предусматривается решение следующих задач:

- диверсификация сельской экономики, расширение сфер занятости и источников формирования доходов сельского населения;
- улучшение жилищных условий сельского населения и обеспечение доступным жильем молодых семей, молодых специалистов на селе;
- повышение территориальной доступности объектов социальной инфраструктуры и уровня инженерного оборудования жилищной сферы села;
- стимулирование приобщения сельской молодежи к здоровому образу жизни;
- стимулирование инициатив сельских жителей в области развития сельских территорий;
- формирование позитивного отношения к селу и сельскому образу жизни, повышение общественной оценки сельскохозяйственного труда.

Субъекты Российской Федерации могут получать от федерального центра субсидии в случае формирования региональных программ на данных направлениях.

В Калининградской области в этой части создаются условия для улучшения качества жизни сельского населения. К 2016 году все населенные пункты будут иметь центральный водопровод, водозаборы будут приведены в нормативное состояние и пройдут лицензирование. Тогда же ко всем крупным поселкам будут проведены магистральные газопроводы, а к 2020 году будет газифицирована вся территория Калининградской области.

Будет оптимизировано развитие социальной инфраструктуры села. Реализация программ в социальном секторе позволит обеспечить центральные поселки необходимыми социальными объектами. Муниципальные власти должны разработать программы ремонта домов культуры и библиотек, ремонта и строительства фельдшерско-акушерских пунктов.

100. Преобразование российских городов. Развитие малых городов является неотъемлемым условием социально-экономической устойчивости России, в том числе выравнивания миграционных дисбалансов "центр - регион"; развитие малых городов невозможно без полноценного участия в этом процессе широких общественных сил и всех граждан, их населяющих.

Современный город представляет собой сложную систему взаимосвязанных элементов. Поэтому для решения городских проблем нужно отойти от узкого отраслевого подхода и посмотреть на городское развитие более широким взглядом.

На сегодняшний день в малых городах проживает около 40 процентов населения России. И именно в них острее всего ощущаются проблемы, общие для всей страны: отсутствие дорог или их несоответствие нормативным требованиям, упадок образования и здравоохранения, нехватка рабочих мест и жилья. С одной стороны, малые города и поселки представляют собой самую многочисленную категорию городских поселений страны, без участия которых невозможно решение задач общеэкономического развития России. С другой стороны, малые города не располагают достаточными собственными финансовыми ресурсами для решения поставленных

задач, что не позволяет им обходиться без федеральной и региональной поддержки.

Городская среда должна перейти на качественно новый уровень, продемонстрировав свое соответствие вызовам модернизации и инновационного развития.

Для того, чтобы успешно развивать город, нужно добиться того, чтобы стратегические цели государства, девелопера и населения совпадали. Необходима выработка эффективной государственной политики в области жилищного строительства, которая будет учитывать мировой опыт сокращения стоимости жилья при сохранении его качества.

Для этого требуется осуществление комплекса мер на всех уровнях власти.

На муниципальном уровне следует активизировать работу над проектами саморазвития малых городов с опорой на собственные ресурсы развития путем формирования своеобразных локальных экономик на основе новых современных методов.

На областном уровне необходимо укреплять взаимодействие и сотрудничество с органами государственной власти Калининградской области, добиваясь разработки в каждом субъекте Российской Федерации региональной программы развития малых и средних городов, направленной на преодоление существенных различий в уровнях развития между большими и малыми городами Калининградской области.

На федеральном уровне требуется утверждение в качестве государственной задачи - сохранение и развитие всех без исключения малых, средних городов и поселков городского типа. Для этого необходимо сформировать систему мер по стимулированию развития малых городов (дифференцированная система налогообложения, целевые дотации на стратегическую перспективную занятость, введение сбора налога на физических лиц по месту жительства, нормативно фиксированный федеральный вклад в энергосистему, дороги и иные базовые инфраструктуры и др.).

Для Калининградской области важной проблемой в этой части остается сохранение исторического архитектурного стиля и облика малых городов, что требуется в обязательном порядке учитывать при проектировании и застройке.

Выполняя требования законодательства по разработке генеральных планов городов, органам местного самоуправления следует подходить к процедурам публичных слушаний неформально и активно привлекать жителей к обсуждению новых проектов.

101. Внутрироссийское разделение труда. Развитие Северо-Западного федерального округа в соответствии с [Концепцией](#) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года определяется экономическим и инновационным потенциалом Санкт-Петербургской городской агломерации, выходом к важнейшим морским коммуникациям, наличием ресурсной базы для топливной, металлургической, химической, лесной и рыбной отраслей. В документе отмечается, что рост экономики Северо-Западного федерального округа будет в основном определяться развитием транспортных и деловых услуг, высокотехнологичных импортозамещающих отраслей обрабатывающей промышленности, в частности, военно-промышленного комплекса, судостроения и автомобилестроения, а также традиционных индустриальных отраслей северо-западных регионов, в частности, машиностроения, приборостроения, электротехники, металлургии, химии и биофармацевтики. Кроме того, приоритет видится в развитии добычи и переработки водных биологических ресурсов.

Для Северо-Западного федерального округа характерны общероссийские тенденции экономического, социального и пространственного развития, проявившиеся за последние два десятилетия. Это касается институциональных изменений, экспортной ориентации экономики, трансформации структуры хозяйства и появления новых элементов экономики.

К элементам преимущественно международной специализации Северо-Западного федерального округа относятся объекты трубопроводного транспорта, портового хозяйства, терминалы и таможенная инфраструктура, объекты химической промышленности, металлургии и лесопромышленного комплекса. Усиливается международное значение нефтегазовой промышленности, судостроения и туризма.

К объектам внутрироссийской специализации относятся автомобилестроение, деревообработка, энергетика, научно-проектная сфера и инжиниринг, консалтинг и менеджмент-обслуживание, предоставление организационных и финансовых услуг.

Хозяйство, ориентированное в основном на локальные рынки, представлено сельским

хозяйством и пищевой промышленностью, местной производственной инфраструктурой (внутренний транспорт, энергосети, объекты водоснабжения и водоотведения и др.), финансовой инфраструктурой и системой отраслей и объектов социальной сферы.

В свою очередь в Калининградской области сложились производства, ориентированные прежде всего на российский рынок и использующие таможенные преференции режима свободной таможенной зоны, к таким секторам относятся автомобилестроение, производство потребительской электроники, производство мебели. Традиционные для Калининградской области в советское время целлюлозно-бумажные производства, предприятия военно-промышленного комплекса, рыболовная отрасль потеряли после развала Советского Союза свою конкурентоспособность и в настоящее время занимают крайне незначительный вес в структуре экономики Калининградской области.

102. Технологическая модернизация северо-запада России. При принятии инвестиционных решений о размещении логистических центров, терминалов и процессинговых центров по производству товаров компании принимают во внимание в первую очередь близость территории к рынкам, а также ее обеспеченность инженерными инфраструктурами, доступность рынка финансов и деловых услуг. Такими преимуществами обладает северо-запад России.

Города Москва и Санкт-Петербург оторвались от других российских территорий в плане социально-экономического развития, динамики технологических и социальных инноваций. Принимаемые на московском и петербургском рынках стратегические решения имеют доминирующее значение для определения трендов развития рынков соседних регионов, в том числе и Калининградской области. Московская и петербургская агломерации будут лидерами в трансферте технологий, в том числе в развертывании импортерами процессинговых центров на территории Российской Федерации.

На северо-западе основной зоной локализации технологического трансферта и технологической модернизации в ближайшие годы будут город Санкт-Петербург и Ленинградская область, где есть достаточный объем трудовых ресурсов, научная и технологическая база, развитая логистическая система, создан комплекс особых экономических зон, высока системная обеспеченность инфраструктурами. Практически все государственные инициативы (наукограды, технопарки, технико-внедренческие зоны) апробируются в городе Санкт-Петербурге. В регион уже пришли известные и мощные инвесторы.

Внешнеэкономические связи Северо-Западного федерального округа с ЕС и другими регионами мира развиваются как по линии обеспечения российского экспорта и импорта, так и в направлении создания совместных предприятий, образования особых экономических зон, развития производств с применением западных и российских инновационных технологий.

Северо-Западный федеральный округ превращается в одну из главных баз модернизации и инновационного развития экономики Российской Федерации. Восстанавливается значение г. Санкт-Петербурга как ведущего центра научно-технического прогресса. Происходит передача в экономическое пространство России инноваций и прогрессивных технологий.

Научно-инновационный комплекс (наука, высшее образование, высокотехнологичные и опытные производства) является определяющим в обеспечении инновационного развития Северо-Западного федерального округа и всего народного хозяйства Российской Федерации.

В силу приграничного положения Северо-Западного федерального округа научно-инновационный комплекс играет большую роль в экономической, научно-образовательной и гуманитарно-культурной интеграции России со странами ЕС, в адаптации международных стандартов в области образования, в развитии конкурентоспособных экспортно ориентированных отраслей и производств, в решении проблем международной энергетической, экономической и экологической безопасности.

Научно-инновационный комплекс северо-запада как система отраслевой и академической науки, образовательных учреждений, инновационных и исследовательских центров, а также крупных производств в единое целое еще не сложился. Есть разрыв между фундаментальной и прикладной наукой, востребованной и фактической структурой подготовки кадров, тематикой научных разработок и структурой инновационных потребностей производства.

В связи с этим необходимо развитие конкуренции в научной и инновационной деятельности, формирование научно-производственных кластеров и сетевых инновационных

структур, объединяющих субъекты научно-инновационной деятельности.

В настоящий момент город Калининград не является крупным центром конкурентных научно-технологических разработок и самостоятельным дистрибуционным центром страны и макрорегиона. Это существенным образом ограничивает масштаб участия города Калининграда в области технологической модернизации и импорте технологий.

В разрабатывавшихся ранее стратегиях социально-экономического развития Калининградская область определялась как контактная зона российского и европейского бизнеса, демонстрационная площадка достижений и обучения российских предпринимателей. При этом однако не учитывались удаленность предлагавшихся проектов от основных рынков в России, сложная транспортная доступность, слабое развитие инфраструктуры бизнес-туризма, отсутствие в Калининградской области инновационно-технологического сектора. Эти параметры должны стать предметом самой существенной разработки уже в ближайшее время - в случае ориентации на сценарий роста собственной конкурентоспособности в макрорегионе.

В силу набирающего обороты процесса передачи отдельных видов деятельности из Прибалтики и Польши на восток, развития деятельности БФУ им. И. Канта у города Калининграда есть возможность выступить в качестве новой площадки относительно простого в технологическом отношении аутсорсинга, а в некоторых случаях стать полноправным участником осуществляемых технологических разработок.

103. Формирование новой зоны культурного развития в Северо-Западном федеральном округе. Северо-запад России постепенно превращается в зону интенсивного культурного взаимодействия. Сегодня культура становится фактором роста производительности и развития экономики, оказывая влияние на приток инвестиций, мобильных кадров, информации. Наибольших успехов в развитии добивается тот регион, который является центром общезначимых культурных событий и глобальных культурных взаимодействий, интенсивных культурных обменов.

Балтика в настоящее время претендует на то, чтобы стать одним из центров культурной жизни северной Европы. Культурное взаимодействие в макрорегионе развивается сразу по нескольким направлениям.

Развитие туризма. Туризм растет высокими темпами во всех странах Прибалтики. Увеличивается число визитов из Скандинавии, Западной Европы и США, а также из России. Прибалтийские страны предпринимают специальные усилия по расширению международного, в том числе и российского, туризма. Важным фактором в борьбе за туристические потоки может стать вступление Латвии и Литвы в зону хождения евро, а также облегчение их транспортной доступности, достигаемое за счет развития паромного сообщения, авиаперевозок дискаунтерами, включения в систему европейских скоростных железных дорог. Пока туризм Калининградской области является преимущественно рекреационным, а его инфраструктура развивается не столь интенсивно, как на других балтийских территориях. Однако российский рынок туристических услуг будет увеличиваться, в том числе и на северо-западе Российской Федерации, включая круизный туризм на Балтике.

Анализ туристических потоков в Калининградскую область, сделанный в 2011 году, показал, что большинство туристов прибывает в Калининградскую область из других субъектов Российской Федерации (около 75%), оставшаяся часть (25%) - в основном из стран СНГ и ЕС.

Среди субъектов Российской Федерации, являющихся исходными пунктами путешествия, преобладают два наиболее крупных города России - Москва (27,9%) и Санкт-Петербург (22,7%), суммарно охватывающие около половины всех опрошенных.

Включенность в культурную жизнь Европы. Уже произошло включение прибалтийских республик и Польши в общеевропейскую цепь культурных событий, что делает их более привлекательными для туристов, миграции и жизни, а также стимулирует приток инвестиций. Пока город Калининград не попал в основные культурные программы ЕС и общеевропейский календарь важнейших культурных событий, хотя целый ряд событийных проектов, реализуемых в городе Калининграде, сможет претендовать на этот статус уже в ближайшем будущем.

Формирование единого образовательного пространства и единого рынка труда. Пока российские участники только вступают в данный процесс. Перемещение рабочей силы из Калининградской области в страны ЕС не носит массового характера. Обратное движение также

имеет место, но еще не определяет ситуацию на рынке труда северо-запада России. Российские вузы привели свои учебные планы и образовательные программы в соответствие с требованиями "Болонского процесса", однако активной роли в создании общеевропейской образовательной системы пока не играют и не обеспечивают включение России в общеевропейское образовательное пространство. В том числе они не участвуют в выработке Европейской единой квалификационной системы и, скорее всего, будут вынуждены подстраиваться под ее требования.

104. Интеграция северо-запада России в пространственную систему Европы.

Происходит постепенная интеграция российских территорий в иерархию регионов, складывающуюся на северо-западе Российской Федерации и на Балтике. В первую очередь этот процесс связан с выделением макрорегиональных, региональных и локальных центров, установлением между ними новых взаимосвязей и распределением специализаций.

В настоящий момент на Балтике есть несколько центров влияния, в число которых входят традиционные экономические лидеры области (прежде всего, портовые города Германии, Голландии, Швеции и Финляндии, включая отдаленные финансовые центры, среди которых выделяются Лондон и Франкфурт). Польша в последние годы выполняет многие функции "рабочего цеха" Европы, а также центра, влияющего на Украину. Столицы молодых балтийских государств начинают претендовать на роль лидеров макрорегиона в транспортно-логистическом обслуживании и выстраивании торговых сетей, работающих на всю Восточную Европу.

Северо-Западный федеральный округ имеет уникальное географическое положение и единственный из округов непосредственно граничит со странами ЕС, Северной Европы, Содружеством Независимых Государств, связан через Балтийское море с Федеративной Республикой Германия, Королевством Швеция, Королевством Дания и через морские пути с другими европейскими странами, имеет развитые экономические и культурные связи с зарубежными партнерами.

Северо-Западный федеральный округ участвует в ряде региональных программ приграничного сотрудничества, направленных на реализацию широкого круга задач в регионе Балтийского моря и Северной Европы. К ним относятся Арктический совет, Совет Баренцева/Евроарктического региона, Совет государств Балтийского моря, партнерство "Северное измерение", охватывающее территорию сотрудничества всех вышеназванных организаций.

Развитие внешнеэкономической деятельности является одним из основных инструментов социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа. Расширение внешнеэкономических связей должно сопровождаться усилением конкурентных отношений и стабильностью позиций региона в системе международных конкурентных связей.

Основным центром влияния России в регионе Балтийского моря является город Санкт-Петербург. Портовый комплекс города Санкт-Петербурга и Ленинградской области фактически "стянул" на себя основные экспортные потоки российских грузов на Балтике. Город также принимает более 5 млн. туристов в год, являясь главным культурным центром всего макрорегиона. Петербургские туристы во многом определяют состояние въездного туризма в целом ряде прибалтийских стран и в Финляндии.

Город Калининград пока не относится к числу главных приоритетных центров развития на Балтике. При этом город Калининград, не будучи лидером во всем макрорегионе, не может в силу удаленности и своего эксклавного статуса в полной мере воспользоваться "эффектом соседства" по отношению к городам Москве и Санкт-Петербургу, а в силу эксклавного статуса и особенностей включения в транспортную систему Европы - "эффектом соседства" с прибалтийскими столицами и зарубежными крупными портами Балтии.

Абзац утратил силу. - [Постановление](#) Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412.

105. Развитие сотрудничества с регионами Северо-Западного федерального округа. Межрегиональная интеграция создает условия для развития бизнеса, предоставляя возможности для межотраслевой кооперации и построения более эффективных схем организации технологического процесса, сбыта и логистики.

Межрегиональная отраслевая кооперация приобретает особую значимость для развития региональной экономики, так как связана с реализацией одного из перспективных направлений регионального развития экономики - кластеров. Меры по развитию кластеров предполагают

укрепление сетей взаимодействия между экономическими субъектами - участниками кластера с целью обеспечения доступа к новым технологиям, облегчения выхода на внешний рынок, централизации знаний и активов, а также распределения рисков и привлечения инвестиций. Часто устойчивое взаимодействие между указанными субъектами и согласованность региональной политики являются необходимыми условиями для развития производственно-территориальных кластеров и повышения их конкурентоспособности.

Задача эффективного использования экономически активного населения и имеющихся природных ресурсов требует развития межрегионального сотрудничества по вопросам размещения и строительства наиболее крупных и значимых производственных объектов, создаваемых в рамках межрегиональных проектов.

Развитию эффективного межрегионального сотрудничества препятствует ряд проблем. Одной из них является неравномерность социально-экономического положения субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, в частности, их бюджетной обеспеченности. В результате возникают проблемы, связанные с совместным финансированием проектов, и усложняются вопросы, связанные с миграцией трудовых ресурсов. Необходимость для органов государственной власти субъектов любой ценой наращивать доходную базу своих бюджетов ведет к усилению конкурентной борьбы за инвестора, за "выгодный" проект в ущерб межрегиональным экономическим интересам. Это препятствует эффективному использованию ресурсов, отодвигает на второй план вопросы эффективного природопользования и обеспечения экологической безопасности.

Факторами, отрицательно сказывающимися на развитии межрегионального сотрудничества, являются также неразвитость методической и методологической базы сбора и обработки информации, в том числе статистической, на региональном и особенно на муниципальном уровнях. Нерешенность вопросов разработки градостроительной документации не позволяет субъектам Российской Федерации эффективно реализовывать свои полномочия в сфере земельных отношений.

Для Калининградской области, отделенной от остальной территории Российской Федерации, наиболее интересными представляются проекты в части обеспечения бесперебойного и эффективного транспортного сообщения с другими регионами Северо-Запада России путем развития морского, воздушного, железнодорожного и автомобильного транспорта. Главное направление - развитие современных авиасвязей, надежной паромной линии по направлению "Балтийск - Усть-Луга - Санкт-Петербург", а также строительство глубоководного морского порта.

(в ред. [Постановления](#) Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412)

Раздел V. СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Глава 1. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

106. Можно констатировать, что за последние несколько лет существенно изменился целый ряд внешних (как макрорегиональных, так и собственно российских) условий, определяющих ориентиры развития экономики и социальной сферы Калининградской области. В результате целый ряд особенностей областной экономики, определявших ее долгосрочное развитие, может оказаться в роли системных барьеров, особенно после окончания в 2016 году срока действия таможенных льгот свободной таможенной зоны, которые будут препятствовать необходимому развитию в области структурной перестройки социохозяйственной системы. Наиболее значимыми среди них являются следующие.

Структура "импортной" экономики.

По итогам докризисного 2008 года по многим позициям Калининградская область занимала ведущее место в экономике Российской Федерации. В 2008 году доля произведенных в Калининградской области электропылесосов составила 99,6% от произведенных в России, телевизоров - 84%, рыбных пресервов и консервов - 28,2%, легковых автомобилей - 7,3%,

холодильников - 4,3%. Доля улова и добычи морепродуктов в общероссийском улове составила 6,3%.

Вместе с тем сложившаяся структура промышленного производства отличается низким налоговым потенциалом, ориентацией развиваемых секторов на льготный таможенный тариф и, в конечном итоге, общей неконкурентоспособностью в Балтийском регионе. "Импортная ориентация" ставит Калининградскую область в невыгодное положение по сравнению со странами-конкурентами и часто приводит к серьезному противодействию со стороны лоббистов, препятствующих калининградским предприятиям занять достойную долю рынка тех или иных товаров в Российской Федерации (например, производства электронной техники, коньяка, переработки тропических масел и жиров и т.д.).

Можно также утверждать, что косвенным следствием сложившейся экономической структуры является низкая бюджетная обеспеченность (так как основная часть существующих производств пользуется льготным налоговым режимом и перечисляет в региональный бюджет, в лучшем случае, налог на доходы физических лиц), которая проигрывает ближайшим соседям и свидетельствует о невысоком уровне качества жизни.

Низкая конкурентоспособность калининградской экономики стала особенно очевидна в кризисном 2009 году, когда более чем в 3 раза сократилось производство в секторе электронной промышленности, более чем на 62% - в целлюлозно-бумажной промышленности, почти на 45% - в автомобилестроении.

Ориентация на низкотехнологичные производства.

Преимущественная ставка на низкотехнологичные производства провоцирует эксплуатацию ограниченного ресурса таможенных льгот и дешевой рабочей силы. Это резко снижает конкурентоспособность территории и объективно препятствует развитию инновационных секторов, где высокая стоимость труда компенсируется опережающим ростом производительности.

Доля инновационных производств в структуре хозяйственной системы несоразмерно мала и составляет меньше 2% от всего комплекса предприятий.

Частотность размещения консалтинговых центров и фирм, консультирующих использование управленческих и технологических инноваций в бизнесе, свидетельствует о периферийном положении Калининградской области в этом процессе.

В 2010 году ВРП на душу населения в Калининградской области составлял 210,5 тыс. рублей при среднероссийском уровне в 317,8 тыс. рублей, то есть составил 66,4% от среднероссийского значения.

Такое положение дел связано с тем, что характер экономики Калининградской области определяется существующим хозяйственным режимом, который был создан в рамках Закона N 13-ФЗ, а с 1 апреля 2006 года регулируется переходными положениями Закона N 16-ФЗ в части особенностей применения таможенного режима свободной таможенной зоны в переходный период. Следует отметить, что принятие данного закона в 1996 году было обусловлено попыткой снизить риск полной деструкции областной экономики после провозглашения Литвой независимости и введения новых государственных границ.

Вместе с тем производительность труда занятых на предприятиях Калининградской области в несколько раз ниже, чем в ведущих европейских странах. Так, в 2008 году, то есть еще в докризисное время, объем добавленной стоимости на одного занятого в операциях с недвижимостью, образовании, коммунальных услугах составлял порядка 10% от показателя Федеративной Республики Германия, в сельском хозяйстве, рыболовстве, обрабатывающих производствах, транспорте - порядка 15%, в государственном управлении, здравоохранении, гостиничном бизнесе - порядка 20%, производстве и распределении электроэнергии, газа и воды - вовсе 5% от немецких значений.

Отсутствие конкурентоспособной специализации в экономике Калининградской области.

Традиционные для последнего десятилетия отрасли, обеспечивая устойчивый рост ВРП, вряд ли смогут стать причинами роста в ближайшие десятилетия. Транспортная специализация предполагает значительные вклады в модернизацию существующей инфраструктуры, а к действительно новым видам деятельности можно отнести лишь независимое от таможенных предпочтений производство соевого масла и соевого шрота на базе группы компаний

"Содружество".

Можно утверждать, что в Калининградской области не сложились конкурентоспособные кластеры, представляющие интерес в масштабе Балтийского региона и, тем более, Европы. Однако преобладающая ориентация продукции Калининградской области на российских рынках (рыбная и пищевая промышленность в целом, мебельное производство, сборка бытовой техники и т.д.) в значительной степени зависит от имеющихся таможенных и/или налоговых преференций и, соответственно, условно конкурентоспособна.

В данном случае достаточно высокая диверсификация промышленного производства и отсутствие очевидных предприятий-лидеров (что считается обычно позитивным моментом и показателем устойчивости системы) с точки зрения перспектив региональной интеграции на Балтике становятся недостатками.

К этому добавляются объективные слабости экономической системы, которые были унаследованы от предыдущего периода (восстановительного роста) и объективно снижают перспективы эффективной макрорегиональной интеграции.

К отраслям специализации Калининградской области должны относиться прежде всего те, в которых у области есть естественные конкурентные преимущества и реальные возможности для наращивания конкурентоспособности в Балтийском макрорегионе, а именно: туристическая отрасль, ювелирная отрасль, а также отрасль развития инновационных производств с использованием ресурса БФУ им. И. Канта.

Низкие инвестиционные показатели.

По данным аналитического исследования "Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России", проводимого рейтинговым агентством "Эксперт РА", инвестиционный рейтинг Калининградской области с 30 января 2000 года по 18 декабря 2007 года был отмечен пониженным инвестиционным потенциалом - умеренным риском (ЗВ1), с 18 декабря 2007 года по 15 декабря 2008 года инвестиционный рейтинг характеризовался низким инвестиционным потенциалом - минимальным риском (ЗА), 15 декабря 2008 года инвестиционный рейтинг понизился до уровня ЗВ1, а 20 декабря 2010 года - до уровня ЗС1 (пониженный инвестиционный потенциал - высокий риск) - это самый низкий уровень инвестиционного рейтинга Калининградской области с 1996 года. По итогам 2011 года рейтинговым агентством "Эксперт РА" Калининградской области присвоено значение рейтинга инвестиционной привлекательности "ЗВ1".

К основным факторам, снижающим инвестиционную активность в Калининградской области, можно отнести:

- политическую нестабильность правовых режимов, регламентирующих инвестиционную деятельность как в Российской Федерации, так и в Калининградской области (окончание переходного периода таможенного режима свободной таможенной зоны);

- проблемы доступа инвесторов на территорию Калининградской области: визовые проблемы, миграционный учет, квотирование рабочей силы, ограничения перемещения и др.;

- наличие на территории Калининградской области зон, посещение которых ограничено либо регламентировано (пограничной зоны - полосы вдоль границы государства или территории, где ограничены свободное передвижение людей, территории, закрытой для иностранцев, - территории с регламентированным режимом посещения для иностранных граждан);

- проблемы присоединения к объектам инфраструктуры (коммунального хозяйства, электрических сетей) (отказ в присоединении объекта инвестора, навязывание инвестору дополнительных обязательств дополнительных услуг и др., нарушение сроков присоединения со стороны коммунальных и электросетевых организаций, предоставление коммунальными организациями не соответствующих действительности предварительных технических условий на этапе формирования земельного участка; отсутствие ответственности за фактические нарушения договорных обязательств коммунальных и электросетевых организаций);

- низкий уровень обеспеченности инфраструктурой, прежде всего транспортной, отсутствие эффективной логистической системы транспортных связей и их взаимоувязки с местами формирования основных грузопотоков;

- узкий выбор использования механизмов привлечения инвестиций из существующих финансовых инструментов, в настоящее время остается практически невозможным доступ к

ресурсам государственных компаний "Внешэкономбанк", "Европейский банк регионального развития", "Инвестиционный фонд Российской Федерации" и т.д.;

- слабая проработка и некачественная подготовка инвестиционных предложений и проектов (несоответствие международным стандартам) для зарубежных и российских инвесторов.

Приток прямых иностранных инвестиций в Калининградскую область в несколько раз ниже, чем в сопредельных странах. По итогам 2010 года в Калининградской области среднедушевой объем накопленных иностранных инвестиций более чем в 9 раз уступает Литве, в 11 раз - Латвии и почти в 28 раз - Эстонии. В таблице 58 представлена информация о поступлении иностранных инвестиций в экономику Калининградской области.

Иностранные инвестиции

Таблица 58

N п/п	Показатель	Годы			
		2007	2008	2009	2010
1	2	3	4	5	6
1	Иностранные инвестиции, млн. дол. США	298,8	376	112,2	206,5
2	в том числе на душу населения, дол. США	318,8	401,1	119,7	219,4
3	Прямые иностранные инвестиции, млн. дол. США	161,3	160,3	51,2	76,2
4	в том числе на душу населения, дол. США	172,1	171,0	54,6	81,0
5	Накопленный иностранный капитал, млн. дол. США	528,6	724,0	642,6	724,2
6	Накопленные прямые иностранные инвестиции, млн. дол. США	325,5	413,7	357,3	410,7
7	в том числе на душу населения, дол. США	347,2	441,3	381,1	436,3
8	Справочно: накопленные прямые иностранные инвестиции на душу населения, дол. США				
9	Литва	4158,6	4074,4	4014,6	4119,5
10	Эстония	11512	12793	11727	12145
11	Латвия	4611	5362,4	4977,2	4776,6

Выраженное отставание в развитии городской среды и уровне жизни, низкая плотность и качество городской среды в современных условиях резко снижают конкурентоспособность на рынке капитала и блокируют инвестиции. Город Калининград не является пока привлекательным и конкурентоспособным в качестве логистического терминала финансовых и торговых потоков или в качестве центра рекреации и досуга.

Невозможность в полной мере воспользоваться фактором роста экономики в макрорегионе.

Комплекс ограничений и системных барьеров фактически блокирует перспективы использования тенденций экономического роста в макрорегионе Балтики в собственных (Калининградской области и северо-запада России) интересах. Без целенаправленных управленческих и политических усилий Калининградская область рискует остаться на периферии этих, более чем благоприятных в ином ключе развития, процессов.

Ситуация уже не географической, а экономической "анклавизации" усугубляется наличием комплексной проблемы регламентов и стандартов. В основе этой проблемы лежат тарифные и нетарифные барьеры; сложности, связанные с техническими параметрами всей транспортной системы и Калининградских портов, в частности, отсутствие квалификационных систем в сфере образования, отсутствие мотивации к повышению производительности труда и т.д.

Абзацы тридцать пятый - тридцать седьмой утратили силу. - [Постановление](#) Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412.

Изменение ОАО "Российские железные дороги" (далее - ОАО "РЖД") маршрута движения поездов по территории Беларуси в направлении города Калининграда привело к изменению тарифа и снизило конкурентоспособность портового комплекса города Калининграда (при этом ранее с Республикой Беларусь был согласован льготный тариф при проезде по строго оговоренному маршруту).

Правительством Калининградской области получен проект Постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в перечень территорий Российской Федерации с регламентированным посещением для иностранных граждан", подготовленный межведомственной рабочей группой с участием представителей Федеральной службы по техническому и экспортному контролю Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации и Министерства обороны Российской Федерации. Данный проект практически не предусматривает сокращение зон с регламентированным посещением для иностранных граждан. Кроме того, в такую зону попадает территория игровой зоны "Янтарная", которая создана в соответствии с [Распоряжением](#) Правительства Российской Федерации от 17 января 2008 года N 13-р, территория, отведенная под развитие детско-молодежного культурно-образовательного оздоровительного центра круглогодичного использования "Балтийский Артек", который является объектом ФЦП, территория Приморского кольца, ряд приморских городов.

Сокращение территории Калининградской области с регламентированным посещением для иностранных граждан необходимо для развития Калининградской области, поскольку предписанный порядок для иностранцев значительно снижает количество иностранных туристов, препятствует привлечению иностранных инвесторов в туристическую индустрию Калининградской области.

Высокие транспортные издержки доставки грузов в калининградском направлении.

Падение грузопотока, которое наблюдается в течение последних лет, напрямую связано с перераспределением грузопотоков в Балтийском регионе. Калининград, будучи единственным незамерзающим российским портом на Балтике, стал неконкурентоспособным по сравнению с портами Прибалтики и тем более с российскими портами Балтийского моря.

Основная причина сложившейся ситуации - несбалансированная политика федерального Правительства по отношению к эксклаву, открытие в 2008 году пункта пропуска в порту "Усть-Луга", а также высокие тарифы администраций железных дорог Литвы и Беларуси на транзит грузов по территории этих государств в калининградском направлении.

Конкурентное преимущество Калининградского транспортного узла - это значительная близость к основным европейским портам. Портовые мощности в силу ограничения глубин нацелены на мелкие судовые партии (13000-15000 тонн) и ориентированы на европейского потребителя. Именно такие мелкопартионные контракты тяготеют к перевалке в акватории порта "Калининград". Впрочем и для этих грузов необходимо создание благоприятных экономических условий, позволяющих им проследовать до портовой инфраструктуры.

Следует обратить внимание на то, что проблематика вопроса заключается в следующем.

В рамках вступления Российской Федерации в ВТО проведена унификация 2-го и 3-го раздела преysкуранта 10-01, то есть выравнивание тарифов на перевозку грузов через сухопутные пограничные переходы и тарифов на перевозку грузов через российские порты. Результат - потеря конкурентоспособности регионального транспорта с ближайшими соседями по Прибалтике (Клайпеда, Рига, Таллин, Вентспилс).

Немаловажной составляющей в стоимости транспортировки груза является тариф по территории Российских железных дорог. В преysкуранте 10-01 (таблица N 3 приложения 3 к разделу 2 преysкуранта 10-01) предусмотрены понижающие коэффициенты в зависимости от расстояния перевозки и класса груза при перевозке грузов в направлении Калининградского

транспортного узла.

Основная задача вышеуказанных коэффициентов - компенсация расходов грузоотправителей при перевозках на калининградском направлении на транзит по территориям Литвы и Беларуси.

На сегодняшний день с учетом повышения тарифов по Литве и Беларуси, а также резких колебаний курса рубля к основным европейским валютам указанные понижающие коэффициенты оказались неработающими. В результате этого калининградское направление потеряло свое конкурентное преимущество по сравнению с альтернативными портами России.

Рост тарифов на калининградском направлении в 2008 году по Литовским железным дорогам составил 36,1%, по Белорусским железным дорогам по разным видам грузов - до 30% (с учетом изменения курсов европейских валют к рублю). В 2009 году тарифы на калининградском направлении по территории Беларуси были проиндексированы в среднем на 14,5%, по Литовской железной дороге сохранились на уровне 2008 года. Опираясь на опыт индексации тарифов со стороны Российской Федерации, в 2012 году и Литва, и Беларусь провели повышение тарифов по своим территориям соизмеримо с индексацией тарифов ОАО "РЖД" (6%).

Литовскими и белорусскими железнодорожниками высказываются претензии в адрес ОАО "РЖД" и Федеральной службы по тарифам Российской Федерации по вопросам ежегодной индексации. Это происходит в связи с унификацией тарифов второго и третьего разделов прейскуранта 10-01 с целью перехода на расчеты по единому тарифному руководству, в котором не должно быть разделения тарифов в зависимости от условий перевозки: через российский порт или через сухопутный пограничный переход.

За период с мая 2009 года совместными усилиями российских, белорусских и литовских транспортников проделана работа по снижению стоимости транспортировки грузов на калининградском направлении. Литовскими и белорусскими коллегами были созданы условия, которые позволили несколько сдержать падение объемов грузоперевозок. Более того, по некоторым номенклатурам грузов (таких как глютен, масло соевое, прокат черных металлов ОАО "Новолипецкий металлургический комбинат", мазут, уголь и т.д.) стала проявляться тенденция роста.

Однако данных усилий оказалось недостаточно для полного восстановления объемов перевозок грузов на калининградском направлении. Большой перечень преференций, предоставленных Литовскими и Белорусскими железными дорогами, не коснулся грузообразующих номенклатур, то есть тех товарных позиций, которые являются для города Калининграда традиционными или тяготеющими к перевалке через транспортный комплекс Калининградской области.

Ограничения по развитию транспортного комплекса Калининградской области нетарифного характера.

В рамках структурной реформы Российских железных дорог перестал существовать инвентарный парк вагонов. Калининградская область, не имеющая сухопутных границ с основной частью Российской Федерации, являющаяся экспортно ориентированным узлом и тупиком колеи 1520 мм, столкнулась с проблемой обеспечения грузоотправителей подвижным составом. Это коснулось не только компаний, работающих на территории Калининградской области, но и негативно отразилось на перевозке экспортных грузов через областные порты и терминалы.

Данное обстоятельство в совокупности с повышенными требованиями, предъявляемыми к железнодорожному подвижному составу, следующему через границы иностранных государств, привело к тому, что бизнес Калининградской области столкнулся с нежеланием операторских компаний осуществлять перевозки грузов в калининградском направлении или с установлением вагонной составляющей на уровне, не позволяющем грузовладельцу использовать указанный подвижной состав для перевозки грузов.

Эффективность использования автотранспортных средств в Калининградской области на 20-30% ниже, чем в Российской Федерации, на 50% ниже, чем в ЕС. При этом автотранспортное средство делает в Калининградской области пробег 8 тыс. км/мес., в Российской Федерации - 12 тыс. км/мес., а в ЕС - 15-18 тыс. км/мес. Для окупаемости российского лизинга на автомобиль необходимо выполнять не менее 12-15 тыс. км/мес.

Порядка 40% от общего эксплуатационного времени автомобиля составляют простои на

границах, в таможенных оформлениях и других формальностях, связанных с эксклавностью Калининградской области. Транзит "Германия - Москва" связан тремя пересечениями пунктов пропуска, а это не менее 3-4 дней простоя при общем времени транзита в 8-10 дней (не менее 40% потерь).

Дополнительные издержки по автотранспортным средствам на маршрут "Калининградская область - Российская Федерация - Калининградская область" складываются из следующих расходов:

- необходимость получения водителями виз - 35 евро/год;
- необходимость оформления таможенного транзита с учетом пересечения территории Литвы, который занимает 1-2 суток и стоит около 5 тыс. руб.;
- оплата услуг склада временного хранения - 1100-1400 руб.;
- оплата разрешений ("дозволов") для пересечения Литвы - 268 руб.;
- возмещение простоя в очередях на границе - около 50 евро/день, в среднем, 4 суток при 10-дневном кругорейсе.

Таким образом, себестоимость перевозки на калининградском направлении по данному маршруту на 30-40% выше среднероссийской на подобном маршруте.

Дополнительно к этому требуется 100% таможенное обеспечение всех импортных грузов, что составляет порядка 2500-15000 руб. на автотранспортное средство.

Постоянной проблемой является недостаточное количество разрешений на осуществление перевозок по территории Республики Польша, выдаваемых Минтрансом России. Калининградские перевозчики систематически недополучают 30-40% заявленного количества разрешений. При этом не учитываются особенности калининградского эксклава, его привязанность к польскому рынку, когда около 30% от всего импорта из ЕС перевозится на автотранспортных средствах из Польши.

В Калининградской области отсутствует возможность получения разрешения на международную перевозку спецгрузов в Калининградскую область. Для этого необходимо ехать в г. Москву, что связано с дополнительными затратами времени и денежных средств.

Существует проблема транзита грузов в иностранных морских контейнерах на автотранспортных средствах через Калининградскую область. Данные перевозки могут осуществлять только держатели коносамента, обратная загрузка запрещена согласно Таможенному кодексу Таможенного Союза, хотя Стамбульская конвенция разрешает осуществление данных перевозок. При этом подобная перевозка по маршруту "Санкт-Петербург - Москва - Санкт-Петербург" свободна от каких-либо ограничений.

Избыточные таможенные процедуры на складах временного хранения и в пунктах пропуска, таможенная очистка, оформление грузов, следующих транзитом на остальную территорию Российской Федерации, занимают 6-10 суток.

Окончание срока действия таможенных преференций в 2016 году.

В рамках положений Таможенного кодекса Таможенного Союза 18 июля 2010 года Российской Федерацией, Республикой Беларусь и Республикой Казахстан было ратифицировано международное соглашение по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного Союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны (далее - Соглашение).

В соответствии с частью 2 статьи 10 указанного Соглашения действие переходного периода в Калининградской области заканчивается 1 апреля 2016 года.

Однако кризисный 2009 год дал возможность оценить предварительные последствия отмены переходного периода для Калининградской области. Учитывая, что наиболее пострадали от кризиса именно предприятия, нацеленные на российский рынок и активно использующие таможенные льготы, падение экономических показателей по итогам 2009 года может дать представление о степени ухудшения экономической ситуации в Калининградской области в 2016 году.

Производство телевизоров сократилось на 68,7%, электропылесосов - на 82,3%, бытовых холодильников - на 92,4%, стиральных машин - на 95,8%.

Среднесписочная численность работников в обрабатывающих производствах в целом и в отрасли транспорта и связи сократилась на 9,3 тыс. человек.

При этом отмена переходного периода будет иметь еще более серьезные последствия для экономики Калининградской области, так как в результате финансово-экономического кризиса прекратили деятельность лишь несколько участников переходного периода, а при полной потере конкурентного преимущества в виде свободной таможенной зоны в 2016 году пострадает гораздо больше предприятий.

По оценке Правительства Калининградской области, это приведет к прекращению деятельности более 500 СМСП (без учета микропредприятий, индивидуальных предпринимателей и организаций, работающих в смежных отраслях), увольнению более 50 тыс. сотрудников данных предприятий (порядка 10% экономически активного населения Калининградской области).

Падение ВРП Калининградской области в 2016 году может составить до 16% от уровня 2015 года, или 44,8 млрд. рублей в ценах 2011 года, а налоговые доходы консолидированного областного бюджета сократятся на 5 млрд. рублей в ценах 2011 года.

Отмена положений переходного периода приведет к прекращению деятельности большинства организаций Калининградской области, работающих в пищевой промышленности, производстве табачных изделий, производстве напитков, текстильном и швейном производстве, издательской и полиграфической деятельности, производстве электрооборудования, производстве транспортных средств, производстве мебели. Кроме того, на грани выживания окажется часть организаций, работающих в сфере оптовой торговли, логистическом и транспортном комплексах Калининградской области.

В то же время отмена переходного периода действия таможенных преференций на территории Особой экономической зоны в Калининградской области без проведения в 2012-2015 годах радикальных компенсационных мероприятий приведет к резкому обострению социальной напряженности в Калининградской области в связи с ростом безработицы, к дестабилизации инвестиционного климата в Российской Федерации в целом, утрате доверия инвесторов к Калининградской области.

Вступление России в ВТО.

Дополнительным фактором, который может оказать влияние на развитие экономики Калининградской области уже в ближайшее время, является вступление России в ВТО. В августе 2012 года Российская Федерация станет полноправным членом ВТО.

В настоящее время ведется работа над планом адаптации российского законодательства к нормам и правилам ВТО.

Анализ достигнутых договоренностей показывает, что среднее снижение уровня ставок ввозных таможенных пошлин в связи с исполнением Россией своих обязательств для основных групп товаров, производимых предприятиями Калининградской области, составляет от 7% до 68%.

Наиболее радикально будут сокращены таможенные пошлины на: телерадиоаппаратуру - с нынешних 20% до 8% с переходным периодом до 2015 года, на санитарно-техническое оборудование из пластмасс - с 20% до 6,5% до 2017 года, на автомобили - с 25% до 15% в срок до 2019 года (при этом на старые автомобили пошлины сократятся лишь до 20%), на мебель - с 20% до 10% до 2018 года, на подъемно-транспортное оборудование - с 13% до 5% до 2015 года. Пошлины на компьютеры, средства их производства и элементную базу в срок до 2015 года будут отменены полностью. Пошлины на молоко, сливки, сливочное масло сократятся с 25% до 20%, на готовые продукты из рыбы - с 15% до 12-12,5% до 2015 года.

Переходный период, в течение которого могут сохраняться противоречащие правилам ВТО элементы режима "промышленной сборки" автомобилей и автокомпонентов, истекает 1 июля 2018 года, когда автосборочные предприятия, входящие в группу "Автотор", должны будут выйти на полную окупаемость инвестиционных проектов и начнут получать чистую прибыль на вложенные инвестиции.

Но в целом можно сделать вывод о том, что положительный эффект от применения тарифных преференций, связанных с размещением производства на территории Особой экономической зоны в Калининградской области, постепенно утрачивает свой экономический смысл.

Имеющиеся сроки в части переходного периода по вступлению в ВТО не позволяют обеспечить масштабную структурную перестройку технологических производственных процессов

и техническое перевооружение действующих предприятий в условиях острого дефицита инвестиционных ресурсов и дешевых источников их привлечения.

В рамках обязательств по секторам услуг основное влияние на социально-экономическое развитие Калининградской области могут оказать изменения в сторону увеличения доступа иностранных компаний банковского и страхового сектора. Указанные обязательства скорее окажут позитивное воздействие на соответствующие рынки услуг, расширив доступ потребителей к новым видам услуг и повысив уровень конкуренции.

Некоторые обязательства России предусматривают возможность введения и более жестких мер по сравнению с существующим режимом. Так, например, Россия сможет при необходимости ввести государственную монополию на оптовую торговлю алкоголем.

В области ценообразования в сфере поставок газа после присоединения к ВТО Российская Федерация сохраняет право применять регулирование цен на природный газ, поставляемый некоммерческим потребителям, которое будет обеспечивать социально-экономические цели и задачи России. Таким образом, обязательства ВТО соответствуют нынешнему законодательству и не приведут к ухудшению социального климата Калининградской области.

Выполняя обязательства в рамках ВТО, Российская Федерация при разработке нормативных правовых актов будет обязана предоставлять всем заинтересованным лицам возможность в течение разумного периода времени представить свои комментарии и предложения по проектам таких актов до того, как эти акты будут приняты. Это обеспечит более высокий уровень защиты участников внешнеэкономической деятельности Калининградской области и надлежащий уровень предсказуемости правовой среды в Российской Федерации.

Глава 2. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

107. Низкий уровень рождаемости в начале 90-х годов 20 века, а также достаточно высокий уровень рождаемости в 50-е годы к концу 2015 года приведут к снижению численности трудоспособного населения. В Калининградской области без учета миграционных потоков будет проживать примерно на 2 тысячи больше мужчин в возрасте от 20 до 59 лет и в то же время на 14 тысяч меньше женщин в возрасте от 20 до 54 лет по сравнению с текущим годом. Таким образом, общее количество трудоспособного населения в данных возрастных группах сократится на 12 тысяч человек.

К 2020 году, когда количество женщин в возрасте от 20 до 54 лет сократится еще на 14 тысяч человек, на такую же величину уменьшится количество мужчин в возрасте от 20 до 59 лет, таким образом, в общем это вызовет сокращение населения в трудоспособном возрасте на 40 тысяч человек по сравнению с 2010 годом (практически на 8% от экономически активного населения Калининградской области).

Сокращение численности трудоспособного населения ведет к нарастающему дефициту квалифицированных кадров, что в комплексе со структурным несоответствием имеющихся в Калининградской области квалификаций приоритетам социально-экономического развития, а также несоответствием имеющейся системы высшего и среднего профессионального образования современным квалификационным требованиям и стандартам европейского рынка труда серьезно снижает конкурентоспособность экономики Калининградской области и не стимулирует развитие инноваций.

Нестабильность экономической ситуации в последние годы как в стране, так и в Калининградской области привела к увеличению количества семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, число которых составляет почти 14% от общей численности семей.

Существует доля экономически неактивного населения трудоспособного возраста, сформировалась целая прослойка социальных иждивенцев. В структуре жителей Калининградской области с доходами ниже величины прожиточного минимума повышается доля семей с детьми.

Наращивание расходов по традиционным направлениям социальной политики не позволяет снизить социальное напряжение в силу выделения помощи по категориальному принципу, а не на основе определения нуждаемости.

Также к основным социальным проблемам Калининградской области можно отнести недостаточный уровень доступности социальных услуг, неблагоприятные условия социальной среды для полноценной жизнедеятельности инвалидов.

Раздел VI. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ И БАЗОВЫЙ СЦЕНАРИЙ, ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Глава 1. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

108. В **Концепции** долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года обозначены важнейшие целевые показатели развития страны на долгосрочную перспективу, определены пути и способы обеспечения устойчивого повышения благосостояния граждан, динамичного развития экономики, укрепления национальной безопасности и позиций России в мировом сообществе.

Инновационный путь развития России будет определяться обеспечением сбалансированного социально-экономического развития регионов, нацеленного на создание благоприятных условий для реализации потенциалов каждого региона, и выделением отдельных территорий с учетом естественных конкурентных преимуществ и природных ресурсов.

109. Миссией развития региона является формирование динамично развивающегося субъекта Российской Федерации, имеющего особый статус в отношениях Российской Федерации и ЕС, обеспечивающего высокие стандарты качества жизни людей на уровне развитых стран ЕС и предоставляющего своим жителям широкие возможности для самореализации и раскрытия интеллектуального, делового и творческого потенциала.

Калининградская область должна стать субъектом Российской Федерации с четко определенной специализацией во внутрироссийском разделении труда, который будет исполнять роль постоянно действующей выставочной территории, аккумулирующей и распространяющей для Российской Федерации мировой опыт и передовые методы в различных сферах.

Глава 2. БАЗОВЫЙ СЦЕНАРИЙ (ОСНОВНАЯ КОНЦЕПЦИЯ) СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

110. Под сценарием понимается проведение Правительством Калининградской области определенного курса действий, включающего как комплекс мероприятий по модернизации всех сфер жизни, так и осуществление финансовой и нормативно-правовой поддержки со стороны федерального центра.

111. Основные внешние условия развития Калининградской области включают в себя:

- окончание в 2016 году режима таможенных преференций в соответствии с **Законом** N 16-ФЗ;
- вступление Российской Федерации в июле 2012 года в ВТО;
- стабилизацию экономического роста в ЕС и улучшение основных тенденций развития мировой экономики.

С учетом приведенных условий возможны три сценария развития Калининградской области.

"Инерционный сценарий". Данный сценарий опирается на сохранение действующих тенденций развития экономики Калининградской области и традиционное развитие таких секторов, как оптовая и розничная торговля, обрабатывающие производства, транспорт и связь, строительство.

При этом сценарии структура приоритетов останется преимущественно отраслевой. Лидеры "транзитной экономики" те же, что и сейчас: преобладание импортных операций, отрасли, "выросшие" на таможенных преференциях (автосборочные производства, пищевая промышленность, включая рыбную переработку, сборка бытовой электроники, мебельная промышленность и т.д.). Произойдет умеренное совершенствование инфраструктур (транспортной и энергетической).

(в ред. [Постановления](#) Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412)

Сложившаяся модель экономики, ориентированная на импортозамещение на основе конкуренции на таможенных издержках с низкой долей добавленной стоимости (не более 20% в основных отраслях промышленного производства), а также на отсутствие значительных запасов сырья, обусловила то, что предприятия существующей региональной экономики не строят долгосрочные планы развития, формируют при таком сценарии уклон на сборочные производства, не могут обеспечить качественные рабочие места и рост заработной платы. Таким образом, ВРП на душу населения в настоящее время составляет примерно две трети от среднероссийского значения.

Еще сильнее ситуация отставания экономики Калининградской области от среднероссийской, а также от экономик сопредельных стран проявится в условиях вступления Российской Федерации в Таможенный Союз и ВТО.

"Активный сценарий" опирается на активные действия руководства Калининградской области, сохранение благоприятной экономической конъюнктуры, постепенное увеличение локализации действующих производств.

Оценка ежегодного прироста ВРП основана на текущих результатах и тенденциях развития отраслей экономики Калининградской области, а также на ряде принятых в рамках "активного сценария" допущений, таких как:

- постепенное наращивание темпов производства в секторе обрабатывающих производств;

(в ред. [Постановления](#) Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412)

- увеличение объемов работ по виду деятельности "Строительство" в связи с началом строительных работ на объектах чемпионата мира по футболу 2018 года;

- увеличение оборотов розничной торговли и платных услуг населению с учетом кумулятивного эффекта от развития малого и среднего предпринимательства в секторах торговли и оказания услуг населению в условиях значительного роста количества туристов, посещающих Калининградскую область;

- успешная реализация крупных инвестиционных проектов в промышленности, строительстве, транспортном, энергетическом комплексах, в том числе реализуемых резидентами Особой экономической зоны в Калининградской области.

(в ред. [Постановления](#) Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412)

Реализация "активного сценария" предполагает осуществление структурной модернизации отраслей экономики Калининградской области. В целях перехода к "активному сценарию" инновационного социально ориентированного развития руководство Калининградской области в отношениях с субъектами предпринимательской деятельности будет руководствоваться следующими принципами:

- создание условий для свободы предпринимательства и конкуренции, развитие механизмов саморегулирования предпринимательского сообщества;

- снижение административных барьеров в экономике, превращение Калининградской области в регион с низким уровнем коррупции;

- формирование условий для массового создания новых частных компаний во всех отраслях экономики;

- развитие частно-государственного партнерства, направленного на снижение предпринимательских и инвестиционных рисков, прежде всего в сферах исследований и разработок, распространения новых технологий, развития транспортной, энергетической и коммунальной инфраструктур;

- поддержка инициатив бизнеса по участию в развитии социальной сферы и человеческого капитала;

- расширение участия предпринимательского сообщества в подготовке решений органов государственной власти, связанных с регулированием экономики.

"Проектный амбициозный сценарий". Предлагаемое нововведение состоит в том, чтобы в логике бизнес-проекта рассмотреть не только развитие инвестиционного проекта, но и развитие региональной экономики как таковой. В этом случае проекты регионального развития будут иметь двухслойный характер: в первом слое - забота об инвесторе, во втором - забота о бюджете (бюджетные инвестиции - возврат через налоги (при необходимости можно эту систему вкладыва-

отдачи разделить на федеральный и региональный уровни).

Особенность Калининградской области состоит в том, что она не может построить свою экономику на обеспечении внутреннего спроса, а с 2016 года - и на импортозамещении.

Единственное логичное решение - развертывание предприятий, захватывающих и удерживающих за собой доли мировых рынков. Это специфическое умение в Российской Федерации не очень хорошо освоено даже на уровне предприятий и практически не рассматривается в качестве основы проектов развития региональной экономики. Например, одним из требований такого подхода является надлежащее масштабирование, что ставит руководство Калининградской области перед необходимостью не столько работать со сложившимся положением дел, сколько работать над обеспечением минимально необходимого масштаба экономического проекта. С этой точки зрения управление Калининградской области стоит не столько перед спросом, сколько перед уже сформировавшимся распределением сил (долей рынка) в масштабе всей мировой экономики.

Сама логика новой экономической политики требует не только дальнейшего развертывания, накопления надлежащих компетенций, но и поиска финансов.

"Проектный амбициозный сценарий" предполагает не только осуществление активных действий со стороны руководства Калининградской области, но и обеспечение финансовой поддержки претворения в жизнь калининградских инициатив со стороны федерального центра, а также формирование новой законодательной базы. Практическим подходом в условиях реализации "проектного амбициозного сценария" является метод создания якорных проектов в приоритетных секторах и последовательное формирование локальных территориальных кластеров вокруг них.

(в ред. [Постановления](#) Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412)

Развитие Калининградской области невозможно без серьезной перестройки областной экономики. Базовыми приоритетами должны стать развитие и увеличение объема внутреннего рынка, что особенно важно для Калининградской области, у которой выход за пределы внутреннего рынка всегда связан с преодолением государственных границ, использование объективных конкурентных преимуществ, например, таких как запасы янтаря, географическое положение и климат, включение в мировое разделение труда, которое изначально ориентирует на уровень и объемы производства, достаточные для преодоления входных барьеров.

(в ред. [Постановления](#) Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412)

В качестве базового сценария руководство Калининградской области предлагает выбрать активный сценарий, однако будет прилагать все необходимые усилия для реализации "проектного амбициозного сценария".

(в ред. [Постановления](#) Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412)

По итогам диагностики секторов экономики Калининградской области, анализа ключевых показателей, оценки конкурентоспособности Калининградской области, в том числе с учетом тенденций развития российской и мировой экономики, определены первые приоритетные направления развития Калининградской области:

(в ред. [Постановления](#) Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412)

- туризм (включая лечебно-оздоровительные услуги и детский отдых);

(в ред. [Постановления](#) Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412)

- сектор информационных технологий, опирающийся на привлечение в Калининградскую область высококвалифицированных специалистов, формирование в Калининградской области международного образовательного центра, развитие БФУ им. И. Канта;

(в ред. [Постановления](#) Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412)

- дальнейшее развитие традиционно сложившихся на территории Калининградской области отраслей промышленности: машиностроения, прежде всего автомобилестроения и судостроения, в том числе путем создания промышленных площадок, а также янтарно-ювелирного кластера;

(в ред. [Постановления](#) Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412)

- медицина и фармацевтика;

(в ред. [Постановления](#) Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412)

- экологически чистое сельское хозяйство, рыбопромышленный комплекс и аквакультура (рыбоводство), развитие пищевой переработки.

(в ред. [Постановления](#) Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412)

112. Перечень прогнозных значений основных социально-экономических показателей развития Калининградской области по всем трем сценариям представлен в таблицах 59 и [59.1](#).

**Целевые показатели социально-экономического развития
Калининградской области в 2012-2018 годах**

Таблица 59

N п/п	Показатель	Сценарий	Годы							
			2009 (базовый)	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	ВРП на душу населения (в тыс. рублей в текущих ценах)	инерционный	180,8	268,8	298,5	329,5	361,3	319,4	360,6	391,3
		активный		269,9	300,7	333,6	365,5	382,3	434,6	468,4
		амбициозный		271,2	313,9	362,1	416,5	477,6	563,2	656,2
2	Индекс физического объема ВРП (процент к предыдущему году в сопоставимых ценах)	инерционный	91,5	105,8	105,5	105,0	104,5	84,0	107,0	103,0
		активный		106,5	106,2	106,0	105,0	100,3	109,0	103,5
		амбициозный		107,0	111,0	111,5	111,5	111,5	115,0	114,0
3	Индекс промышленного производства (в процентах к предыдущему году)	инерционный	95,3	105,6	103,9	103,9	101,8	76,4	110,9	102,1
		активный		106,7	105,9	104,8	103,3	99,6	118,4	105,8
		амбициозный		111,5	111,5	110,0	109,6	110,1	125,1	111,1
4	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал	инерционный	78,8	102,0	103,0	95,0	94,0	90,0	102,0	106,0
		активный		106,0	108,0	105,0	104,5	103,0	112,0	110,0
		амбициозный		120,0	125,0	112,0	112,0	113,0	115,0	115,0

	(в процентах к предыдущему году)									
5	Индекс производства продукции сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий; в процентах к предыдущему году)	инерционный	112,9	106,6	107,2	106,8	106,5	105,5	105,0	104,5
		активный		129,4	108,0	108,3	107,0	106,5	106,0	105,8
		амбициозный		132	116,0	116,5	117,0	115,0	116,0	116,5
6	Индекс производства по виду экономической деятельности "Обрабатывающие производства" (в процентах к предыдущему году)	инерционный	93	106,6	104,9	104,9	102,1	68,0	95,0	103,0
		активный		108,0	107,5	106,0	104,0	99,0	105,0	108,0
		амбициозный		113,0	114,5	112,5	112,5	109,0	108,0	110,5
7	Индекс производства по виду экономической деятельности "Строительство" (в процентах к предыдущему году)	инерционный	88,1	105,0	105,0	106,0	103,0	100,0	105,0	107,0
		активный		109,0	108,0	108,0	110,0	110,0	112,0	108,0
		амбициозный		109,0	126,0	127,0	128,0	128,0	130,0	130,0

	году)									
8	Оборот розничной торговли (в процентах к предыдущему году)	инерционный	101,5	99,5	100,7	99,4	101,1	95,6	96,6	97,4
		активный		105,0	105,3	106,0	102,5	101,1	105,0	116,0
		амбициозный		108,5	112,8	113,2	116,0	115,0	116,0	137,0
9	Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года; в процентах)	инерционный	115,2	105,7	105,3	105,0	104,7	106,7	105,5	105,3
		активный		105,7	105,2	105,0	104,4	104,2	104,2	104,1
		амбициозный		105,7	105,2	105,0	104,4	104,2	104,0	103,7
10	Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника, руб.	инерционный	16048	21720	23250	24500	26200	27000	27800	28800
		активный		22565	24803	27159	29373	30286	33936	36107
		амбициозный		22890	26297	30289	34786	39872	47137	55240
11	Реальная заработная плата (в процентах к предыдущему году)	инерционный	93,0	100,5	101,7	100,4	102,1	96,6	97,6	98,4
		активный		104,4	104,4	104,3	103,3	98,7	107,4	101,8
		амбициозный		105,9	109,2	109,7	110,0	110,0	114,5	112,6
12	Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума (в	инерционный	13,3	12,9	12,6	12,4	13,1	15,7	15,2	14,9
		активный		12,7	12,1	11,6	11,2	11,4	10,5	10,4
		амбициозный		12,3	11,5	11,2	10,9	10,5	9,7	8,2

	процентах ко всему населению)									
13	Уровень безработицы (в процентах) по методике МОТ	инерционный	10,7	9,5	9,5	9,8	10,0	22,0	21,4	21,0
		активный		8,2	7,9	7,4	7,2	6,9	6,8	6,7
		амбициозный		7,3	6,4	5,5	3,9	3,7	3,4	3,2
14	Численность населения (среднегодовая), тыс. человек	инерционный	937,6	945,1	947,2	948,9	949,6	945,6	939,1	934,2
		активный		946,4	951,7	957,6	963,7	968,4	973,2	979,3
		амбициозный		946	957	975	992	1011	1033	1059
15	Ожидаемая продолжительно сть жизни, лет	инерционный	67,69	68,0	68,0	67,8	67,5	67,3	67,0	66,8
		активный		68,0	68,1	68,2	68,2	68,3	68,7	69,1
		амбициозный		69,7	70,1	70,6	71	71,8	72,9	74,1
16	Относительная рождаемость (число родившихся на 1000 человек населения)	инерционный	11,5	11,5	11,3	11,0	10,8	10,6	10,4	10,2
		активный		11,9	12,4	12,6	12,5	12,6	12,7	12,6
		амбициозный		12,1	12,6	13,0	13,4	13,7	13,8	14,0
17	Относительная смертность населения (число умерших на 1000 человек населения)	инерционный	14,6	13,0	12,8	12,7	12,8	13,0	13,2	13,4
		активный		12,8	12,8	12,5	12,4	12,3	12,4	12,4
		амбициозный		13,0	12,7	12,5	12,4	12,3	12,1	12,0

18	Естественный прирост (убыль) населения, человек на 1000 жителей	инерционный	-3,1	-1,5	-1,5	-1,7	-2,0	-2,4	-2,8	-3,2
		активный		-0,9	-0,4	+0,1	+0,1	+0,3	+0,3	+0,2
		амбициозный		-0,9	-0,1	0,5	1,0	1,4	1,7	2,0
19	Младенческая смертность (на 1000 детей, родившихся живыми)	инерционный	7,10	4,8	5,1	5,2	5,3	5,5	5,4	5,3
		активный		4,4	4,4	4,3	4,3	4,2	4,1	4,0
		амбициозный		4,4	4,2	4,1	4,0	3,8	3,6	3,4
20	Коэффициент миграционного прироста (на 1000 человек населения)	инерционный	+3,6	+4	+3,5	+3,2	+2	-6	-2,5	-2
		активный		+6,2	+6,3	+6,4	+6,2	+3	+6,5	+5,5
		амбициозный		+6,2	+18,2	+17,1	+17,2	+18,1	+23	+24
21	Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м общей площади	инерционный	607	540	500	410	350	300	280	250
		активный		580	600	620	640	600	620	640
		амбициозный		580	650	720	800	940	1020	1150
22	Количество туристов, посетивших Калининградскую область, тыс. человек	инерционный	312	441	511	558	604	1170	1229	1413
		активный		475	550	600	650	1259	1322	1520
		амбициозный		508	588	642	695	1347	1414	1626

**Целевые показатели социально-экономического развития
Калининградской области в 2019-2030 годах**

Таблица 59.1

N п/п	Показатель	Сценарий	Годы							
			2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2030
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	ВРП на душу населения (в тыс. рублей в текущих ценах)	инерционный	469,3	490,0	510,2	536,2	562,7	596,4	623,9	817,9
		активный	477,2	507,9	533,2	564,8	598,0	637,8	671,8	880,3
		амбициозный	480,7	515,3	544,3	578,7	614,8	658,5	700,2	964,8
2	Индекс физического объема ВРП (процент к предыдущему году в сопоставимых ценах)	инерционный	100,9	100,9	100,7	101,1	101,2	102,1	101,0	101,0
		активный	102,6	103,1	101,7	102,3	102,2	102,9	101,7	102,0
		амбициозный	103,4	103,9	102,5	103,0	102,7	103,5	103,0	103,1
3	Индекс промышленного производства (в процентах к предыдущему году)	инерционный	102,3	102,3	100,8	101,8	102,0	103,6	101,0	101,2
		активный	106,9	105,8	101,8	103,0	103,4	104,5	102,6	102,8
		амбициозный	108,5	107,3	102,8	104,0	104,1	105,2	104,8	105,0
4	Индекс	инерционный	81,5	97,4	99,1	101,0	101,5	102,0	102,0	102,0

	физического объема инвестиций в основной капитал (в процентах к предыдущему году)	активный	86,3	100,6	101,0	101,5	102,0	102,5	103,0	103,0
		амбициозный	91,5	101,4	101,2	102,0	102,4	102,8	104,0	105,0
5	Индекс производства продукции сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий, в процентах к предыдущему году)	инерционный	100,8	100,8	100,8	100,5	100,5	100,5	100,5	100,5
		активный	101,6	101,91	101,7	101,2	101,3	101,4	101,5	101,5
		амбициозный	102,6	104	102,6	101,8	101,8	101,8	102,5	103,0
6	Индекс производства по виду экономической деятельности "Обрабатывающие производства" (в процентах к предыдущему году)	инерционный	104,0	102,0	101,0	102,1	102,3	103,3	101,0	101,0
		активный	106,8	105,9	102,0	103,4	103,7	104,2	102,8	102,8
		амбициозный	108,6	107,5	103,0	104,4	104,5	105,0	105,0	105,0
7	Индекс производства по виду экономической	инерционный	69,4	100	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
		активный	80,7	100,5	101,1	101,6	101,2	101,0	101,0	101,5
		амбициозный	81,6	101,5	101,4	101,5	101,9	101,7	102,0	103,0

	деятельности "Строительство" (в процентах к предыдущему году)									
8	Оборот розничной торговли (в процентах к предыдущему году)	инерционный	101,0	101	101,0	101,1	101,2	101,2	101,2	101,2
		активный	101,4	101,4	101,4	101,5	101,6	101,6	101,7	102,0
		амбициозный	101,5	101,5	101,6	101,7	101,9	102,0	102,0	103,0
9	Индекс потребительских цен (декабрь к декабрю предыдущего года, в процентах)	инерционный	103,9	103,4	103,9	103,7	103,5	103,5	104,0	104,0
		активный	103,7	103,1	103,6	103,6	103,2	103,2	104,0	104,0
		амбициозный	103,2	102,9	103,1	103,0	103,0	103,0	103,0	103,0
10	Среднемесячная начисленная зарплата одного работника, руб.	инерционный	33767	35117	36522	38165	39883	41678	43553	54275
		активный	33945	35342	37003	39106	41688	44715	47980	67508
		амбициозный	34074	35573	37352	39593	42364	45542	48957	70284
11	Реальная зарплата (в процентах к предыдущему году)	инерционный	100,5	100,4	100,2	101,0	101,0	101,1	100,5	100,5
		активный	101,4	100,8	101,4	102,4	103,3	104,0	103,2	103,1
		амбициозный	102,3	101,3	101,9	102,9	103,9	104,5	103,8	103,5
12	Численность	инерционный	14,1	13,8	13,6	13,5	13,4	13,2	13,0	12,5

	населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума (в процентах ко всему населению)	активный	13,8	12,1	10,6	9,3	8,1	7,1	7,0	7,0
		амбициозный	13,8	12,3	10,5	9,2	8,0	7,0	6,9	6,8
13	Уровень безработицы (в процентах) по методике МОТ	инерционный	5,1	5,0	4,9	4,8	4,7	4,7	4,7	4,7
		активный	5,0	5,0	4,8	4,6	4,6	4,6	4,6	4,6
		амбициозный	4,9	4,8	4,7	4,6	4,5	4,5	4,4	4,0
14	Численность населения (среднегодовая), тыс. человек	инерционный	1006,3	1012,7	1018,4	1023,6	1028,4	1032,9	1037,2	1055,7
		активный	1006,7	1014,0	1020,6	1026,7	1032,8	1038,7	1044,5	1071,8
		амбициозный	1007,0	1015,0	1022,8	1030,6	1038,4	1046,2	1054,0	1092,8
15	Ожидаемая продолжительность жизни, лет	инерционный	72,7	72,8	73,1	73,5	73,9	74,2	74,6	76,3
		активный	73,2	74,0	74,8	75,5	76,1	76,8	77,3	80
		амбициозный	73,4	74,2	75,0	75,7	76,3	77,0	77,5	80,5
16	Относительная рождаемость (число родившихся на 1000 человек населения)	инерционный	10,83	10,50	10,35	10,12	9,93	9,70	9,49	8,95
		активный	11,13	10,92	10,80	10,61	10,45	10,26	10,07	9,69
		амбициозный	11,27	11,18	11,05	10,88	10,76	10,68	10,52	10,25
17	Относительная	инерционный	12,52	12,64	12,67	12,67	12,67	12,66	12,70	12,89

	смертность населения (число умерших на 1000 человек населения)	активный	12,41	12,45	12,54	12,46	12,35	12,33	12,31	12,17
		амбициозный	12,31	12,32	12,22	12,08	11,90	11,81	11,73	11,25
18	Естественный прирост (убыль) населения, человек на 1000 жителей	инерционный	-1,69	-2,14	-2,32	-2,55	-2,75	-2,96	-3,22	-3,94
		активный	-1,28	-1,53	-1,74	-1,86	-1,91	-2,07	-2,23	-2,48
		амбициозный	-1,04	-1,13	-1,17	-1,19	-1,15	-1,13	-1,20	-1,00
19	Младенческая смертность (на 1000 детей, родившихся живыми)	инерционный	4,50	4,50	4,50	4,40	4,40	4,30	4,30	4,10
		активный	4,50	4,40	4,40	4,30	4,30	4,20	4,20	4,00
		амбициозный	4,40	4,30	4,20	4,10	4,00	3,90	3,80	3,50
20	Коэффициент миграционного прироста (на 10000 человек среднегодового населения)	инерционный	84,47	80,48	76,59	73,27	72,93	72,61	72,31	71,04
		активный	88,83	83,18	78,39	77,92	77,46	77,02	76,59	74,64
		амбициозный	91,36	88,67	87,99	87,33	86,67	86,03	85,39	82,36
21	Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м общей площади	инерционный	700,0	700,0	700,0	700,0	700,0	700,0	700,0	700,0
		активный	940,0	960,0	980,0	1000,0	1020,0	1030,0	1040	1090
		амбициозный	1002	1116	1071	1185	1276	1030,0	1367	1400
22	Количество туристов,	инерционный	1620	1861	1992	2130	2279	2438	2608	2790
		активный	1742	2002	2142	2291	2451	2622	2805	3001

	посетивших Калининградскую область, тыс. человек	амбициозный	1863	2142	2291	2451	2622	2805	3001	3211
--	---	-------------	------	------	------	------	------	------	------	------

**Глава 3. КОМПЛЕКСНОЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ В РАМКАХ РЕАЛИЗАЦИИ БАЗОВОГО
СЦЕНАРИЯ: ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ("ЛОКОМОТИВЫ РОСТА")
И МОДЕРНИЗАЦИЯ ИНЫХ СФЕР ЖИЗНИ (ОТРАСЛЕЙ)**

113. В ходе работы над Стратегией был проведен анализ ключевых перспективных существующих и новых секторов экономики. Приоритетность секторов для развития Калининградской области оценивалась по следующим критериям: объем возможностей, возможность долгосрочного успеха (способность Калининградской области преуспеть в этом секторе) и стратегическая важность сектора для Калининградской области. Группа критериев, оценивающих объем возможностей, включала в себя:

- 1) оценки текущей емкости рынка в Европе и России;
- 2) прогнозируемые темпы роста рынка данных секторов в Европе и России.

114. Возможности долгосрочного успеха города Калининграда в определенных секторах включали в себя анализ по трем группам критериев:

- 1) наличие неотъемлемых активов (природных ресурсов, инфраструктуры, особой нормативно-правовой среды);
- 2) преимущество по затратам (в том числе оплата труда, энергии, таможенные пошлины, затраты на транспорт и т.д.);
- 3) существование уже развитого сектора.

115. Стратегическая важность сектора для Калининградской области оценивалась по трем направлениям:

- 1) социальная значимость (в частности, количество существующих рабочих мест в данном секторе в Калининградской области);
- 2) степень зависимости от изменения режима свободной таможенной зоны;
- 3) значимость сектора как фактора экономического роста для других секторов.

116. На основании сравнительного анализа показателей более 100 различных секторов были выбраны сектора обрабатывающей промышленности, туризма, агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса, информационных (цифровых) технологий, а также сектор транспорта и логистики как сектора с наибольшим потенциалом роста и (или) наибольшим социальным значением и как факторы экономического роста, стимулирующие другие сектора.

Обрабатывающие производства занимают наибольший вес в структуре ВРП Калининградской области. Дальнейший рост обрабатывающей промышленности может быть обеспечен при управляемом изменении больших существующих секторов, а также при развитии промышленных площадок с одновременным развитием новых ареалов роста.

Одной из основных движущих сил роста в Калининградской области может стать туризм. Калининградская область рассматривается как один из наиболее перспективных субъектов Российской Федерации с точки зрения развития внутреннего и въездного туризма.

Сектор сельского хозяйства имеет важное стратегическое значение для Калининградской области как один из социально значимых секторов, а также в качестве производителя сырья для растущей индустрии пищевых продуктов. Основные инициативы, которые рекомендуется реализовать для развития сельского хозяйства:

- 1) повысить долю животноводства в общем объеме производства продукции;
- 2) увеличить активное сельскохозяйственное землепользование за счет возвращения в оборот земель, не задействованных на данный момент;
- 3) внедрить комплекс мер, направленных на повышение операционной эффективности сельского хозяйства.

Сектор рыболовства имеет значительные ресурсы для развития за счет развития океанического лова, прибрежного лова, а также расширения отрасли аквакультуры (рыбоводства) с ориентацией производимой продукции на европейский рынок.

Для успешного развития всех секторов необходимой предпосылкой является развитие сектора транспорта и логистики как ключевого фактора успеха стратегически важных секторов

экономики.

Также в условиях эксклавного положения Калининградской области к наиболее перспективным относятся те отрасли, которые имеют наименьшие доли в себестоимости в части транспортных издержек. Одна из таких отраслей - это информационные (цифровые) технологии.
(п. 116 в ред. [Постановления](#) Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412)

117. Обрабатывающие производства. К ведущим отраслям обрабатывающей промышленности относятся автомобилестроение и судостроение, пищевая переработка. Активно развивается фармацевтическая промышленность и производство медицинских изделий. Не менее значимой отраслью является янтарно-ювелирное производство. Перечисленные отрасли имеют значительный потенциал расширения номенклатуры производимой продукции, выхода на внешние рынки, а также являются приоритетными в привлечении инвестиций в Калининградскую область, в том числе в сопутствующие производства.

(п. 117 в ред. [Постановления](#) Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412)

118. Автомобилестроение. Развитие автомобилестроения в Калининградской области основывается на создании в Особой экономической зоне Калининградской области кластера полнопрофильных автомобильных производств на основе совместных предприятий в рамках режима промышленной сборки на базе группы компаний "Автотор".

Перспективными направлениями развития автомобилестроительной промышленности Калининградской области являются:

- 1) повышение уровня локализации производства автотранспортных средств;
- 2) повышение удельного веса коммерческого транспорта в общем объеме отгрузки;
- 3) реализация проектов по производству автомобильных компонентов и принадлежностей.

В настоящее время группой компаний "Автотор" планируется производить легковые автомобили в более глубоких технологиях - увеличится число моделей различных брендов, производимых в режиме "сварка - окраска - сборка", а также планируется наращивание объемов производства грузовых автомобилей. Этому будут способствовать соглашение с "Hyundai Motor Company" о запуске производства грузовых автомобилей, а также реализация совместного проекта производства автомобилей по полному технологическому циклу с компанией "FAW".

(п. 118 в ред. [Постановления](#) Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412)

119. Судостроение. Перспективными направлениями развития судостроительной промышленности Калининградской области являются:

- 1) реализация программы по техническому перевооружению и ремонту достроечных набережных с заменой устаревшего оборудования Прибалтийского судостроительного завода "Янтарь";
- 2) освоение современных технологий, оборудования и материалов;
- 3) повышение удельного веса продукции гражданского назначения: рыбопромысловых судов, судов и морской техники для освоения Арктики и добычи полезных ископаемых на континентальном шельфе;
- 4) налаживание производства комплектующих изделий, в том числе судовых энергетических установок;
- 5) развитие судостроительного кластера;
- 6) создание на базе Прибалтийского судостроительного завода компакт-верфи.

(п. 119 в ред. [Постановления](#) Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412)

120. Фармацевтическая промышленность и производство медицинских изделий.

Перспективными направлениями развития фармацевтической и медицинской промышленности Калининградской области являются:

- 1) реализация новых проектов по производству лекарственных средств и медицинских изделий, в том числе в рамках программ локализации производства международных компаний;
- 2) увеличение доли добавленной стоимости, произведенной на территории Калининградской области, в цене продукции (освоение производства фармацевтических субстанций, упаковки для лекарственных средств и так далее);
- 3) реализация потенциала специализированных индустриальных (промышленных) парков (частный индустриальный парк "Экобалтик" и другие проекты);
- 4) развитие производства технических средств реабилитации инвалидов (проект по

производству инвалидных колясок с электроприводом и другие проекты).

(п. 120 в ред. [Постановления](#) Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412)

121. Янтарно-ювелирная отрасль. Рост расходов на предметы роскоши со стороны туристов, а также общее восстановление роста сектора ювелирных украшений позволяют идентифицировать ювелирный кластер как один из основных возможных драйверов роста Калининградской области.

Перспективными направлениями развития янтарной отрасли Калининградской области являются:

- 1) реализация программы перевооружения горнодобывающего и обогачительно-доводочного комплексов Калининградского янтарного комбината;
- 2) развитие производственной базы "Янтарного Ювелирпрома" (дочернее предприятие Калининградского янтарного комбината) и других переработчиков янтаря (около 200 малых предприятий), внедрение современных технологий и оборудования;
- 3) развитие производства изделий из янтаря;
- 4) создание кластера янтарной промышленности.

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: Распоряжение Правительства РФ от 15.09.2017 имеет номер 1966-р, а не 1966.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2017 года N 1966 принята [Стратегия](#) развития янтарной отрасли на период до 2025 года (далее - Стратегия развития янтарной отрасли).

Стратегией развития янтарной отрасли предусматривается поэтапное увеличение таких целевых индикаторов, как добыча янтарного сырья, производство продуктов переработки янтаря, занятость в сфере переработки янтаря, количество функционирующих туристических и культурных объектов, связанных с янтарем.

Стратегию развития янтарной отрасли планируется реализовать в два этапа.

Первый этап (2017-2018 годы) предусматривает запуск инструментов и мер государственной поддержки. Это позволит сохранить промышленные активы, квалифицированный персонал предприятий отрасли. Планируется увеличить переработку янтарного сырья.

Второй этап (2019-2025 годы) предполагает достижение уровня стран-лидеров по показателям выпуска готовой продукции и создаваемой добавленной стоимости при переработке янтарного сырья. Янтарные предприятия будут использовать наилучшие доступные технологии.

Предполагается, что в результате реализации Стратегии развития янтарной отрасли на период до 2025 года увеличится переработка янтарного сырья в России, повысятся экспортные возможности предприятий отрасли, будут созданы условия для технологической модернизации предприятий отрасли.

(п. 121 в ред. [Постановления](#) Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412)

122. Туризм. Расположение Калининградской области на самом западном рубеже России, красота ландшафтов, пляжи балтийского побережья, богатство и разнообразие исторического наследия, бальнеологические ресурсы - главные слагаемые туристической привлекательности региона. Уникальные памятники фортификации (форты и замки) объединены в брендовый маршрут, входящий в межрегиональный маршрут "Серебряное ожерелье России". Через территорию Калининградской области проходит водный маршрут европейских круизных компаний E-70. Национальный парк "Куршская коса" включен в список объектов Всемирного наследия ЮНЕСКО. Приморские города Светлогорск и Зеленоградск имеют статус федеральных курортов. Главным туристским центром области является город Калининград, приоритет развития которого - создание нового городского пространства, которое будет обладать высшим культурным и историческим статусом, а впоследствии станет новым городским брендом.

Развитие сферы туризма и отдыха - один из базовых приоритетов экономики Калининградской области.

Ключевой целью развития туризма является обеспечение максимальной круглогодичной загрузки имеющейся и вновь создаваемой туристской инфраструктуры за счет улучшения условий

доступности регионального туристического продукта, его продвижения и повышения конкурентоспособности на российском и международном туристских рынках.

Специализация - культурно-познавательный туризм, санаторно-курортный отдых с элементами пляжного туризма.

Основа развития культурно-познавательного туризма - 1660 объектов культурного наследия, включая объект ЮНЕСКО - национальный парк "Куршская коса", более 100 музеев. Доля культурно-познавательного туризма в структуре туристического потока - 25%.

В курортной зоне морского побережья расположены 22 санаторно-курортных учреждения, 17 из которых в настоящее время являются функционирующими, в том числе 7 федеральных, 3 государственных областных, 3 ведомственных и 4 частных. Номерной фонд санаторно-курортных учреждений составляет свыше 3 тыс. номеров, в том числе 1,5 тыс. номеров, классифицированных как категория "3 звезды".

С использованием уникального местоположения Калининградской области при поддержке Правительства Российской Федерации можно разработать убедительную аргументацию для создания предприятий по оказанию высококлассных услуг в сфере здравоохранения в регионе. Рынок платной медицины в России продолжает расти со средним ежегодным темпом прироста более 10%. При этом Калининградская область обладает идеальными условиями для восстановления здоровья граждан, небольшой удаленностью от ключевых рынков квалифицированных специалистов в Европе.

Развитая санаторная база и наличие в Калининградской области таких крупных медицинских учреждений, как ФГБУ "Федеральный центр высоких медицинских технологий" Минздрава России, создают условия для развития санаторно-курортного комплекса и медицинского туризма. Помимо специализированных учреждений большинство гостиниц Калининградской области оказывают услуги по оздоровлению, включая янтаротерапию. Санаторно-курортный отдых и оздоровление пользуются популярностью у 25% туристов. Лечебно-оздоровительные туры пользуются популярностью круглый год (со среднегодовой загрузкой санаториев 85% и выше) и сочетаются с культурно-познавательными и экскурсионными программами.

Общая протяженность морских пляжей Калининградской области более 150 км. Протяженность оборудованных морских пляжей в границах муниципальных образований в настоящее время составляет 6 км. Пляжи в городах Зеленоградске и Пионерском, пос. Янтарном оборудованы инфраструктурой, обеспечивающей доступность пляжного отдыха для маломобильных групп населения.

Пляжи Калининградской области не классифицированы. Пляжи в пос. Янтарном единственные в России имеют международный сертификат экологической безопасности "Голубой флаг".

Во всех городах побережья имеются променады общей протяженностью 10 км.

Для пляжного отдыха в Калининградской области характерна выраженная сезонность. Купальный сезон - 2,5 месяца. С целью пляжного отдыха в регион приезжает 25% туристов.

Основные туристические центры Калининградской области - балтийское побережье (включая национальный парк "Куршская коса", курорты федерального значения "Зеленоградск" и "Светлогорск - Отрадное", пос. Янтарный, города Пионерский и Балтийск) и г. Калининград. Здесь сосредоточено более 80% существующей инфраструктурной базы сферы туризма.

Важнейшей составляющей государственной политики Калининградской области в сфере туризма является вовлечение в туристский оборот восточных районов области и снижение нагрузки на территорию основных туристских центров. Этому способствуют богатство и разнообразие туристского потенциала восточных районов для развития разных видов туризма, развитость транспортной инфраструктуры, включая участок международного водного маршрута E-70, который начинается от Роттердама (Нидерланды) и через Вислинский залив проходит по рекам Преголе и Дейме Калининградской области, через Куршский залив и завершается в Клайпеде (Литва).

Современная вместимость номерного фонда и пропускная способность основных транспортных узлов Калининградской области в полной мере способны обеспечить достижение целевых показателей планируемого туристического потока на перспективу до 2030 года в объеме 3 млн. человек ("активный" сценарий). Однако, учитывая выраженный фактор сезонности,

актуальным является повышение туристической привлекательности региона в низкий сезон, в том числе на основе развития событийного туризма и спецпредложений в каникулярный и праздничный период.

Реконструкция аэропорта "Храброво" с повышением его пропускной способности качественным образом усилит основной логистический узел Калининградской области. Расширение географии прямого авиасообщения, функционирование аэропорта по принципу транспортного хаба, открытие прямых сообщений с целевыми рынками в регионах России и странах зарубежья, а также повышение доступности авиаперевозок, в том числе на продолжение программ субсидирования перелетов, являются одними из ключевых факторов повышения туристической привлекательности Калининградской области.

Большим стимулом к приросту пассажиропотока станет открытие скоростного железнодорожного сообщения, в первую очередь с городами Москвой и Санкт-Петербургом, а также интеграция в систему высокоскоростного транспорта Европы.

Открытие пассажирского порта в городе Пионерском станет мощным стимулом развития морского туризма с интеграцией в сеть балтийских круизных линий.

По итогам проведения игр чемпионата мира по футболу 2018 года ожидается повышение интереса к Калининградской области со стороны иностранных туристов. Существенную роль для увеличения потока иностранных туристов будет играть либерализация визового режима.

Перспективным многофункциональным центром для проведения концертно-развлекательных, событийных и выставочных мероприятий станет стадион, возведенный для проведения чемпионата мира по футболу 2018 года. Его работа - мощный стимул развития событийного туризма и фактор снижения сезонности в туризме.

Российские туристы будут составлять наибольшую часть объема турпотока (более 85%): жители Москвы, Санкт-Петербурга, Смоленской и Мурманской областей, а также регионов Сибири и Урала. Калининградская область сохранит свои позиции в десятке наиболее популярных туристических направлений России (Москва, Санкт-Петербург, Республика Татарстан, Крым, Краснодарский край, Нижний Новгород и другие).

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: Федеральный закон от 05.12.2017 имеет номер 393-ФЗ, а не ФЗ-83.

Росту туристического потока будет способствовать выдача бесплатных деловых, туристических и гуманитарных виз в форме электронного документа на срок пребывания до 8 суток в пунктах пропуска, расположенных на территории ОЭЗ Калининградской области, начиная с 1 июля 2019 года, которая предусматривается Федеральным [законом](#) от 5 декабря 2017 года N ФЗ-83 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социально-экономического развития Калининградской области".

Основные конкуренты Калининградской области на зарубежном рынке - прибалтийские страны (Литовская Республика, Республика Польша, Латвийская Республика).

Конкурентные преимущества Калининградской области - более низкая себестоимость туристических услуг, экономические преференции ведения бизнеса в режиме ОЭЗ. Большим значением в повышении привлекательности Калининградской области в Балтийском регионе и странах Европы станет развитие идей проекта, а также включение региона в круизную сеть Балтийского региона.

В целом устойчивость условий благоприятного развития сферы туризма Калининградской области в значительной степени зависит от внешнеэкономических, политических и конъюнктурных условий.

(п. 122 в ред. [Постановления](#) Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412)

123. Агрпромышленный и рыбохозяйственный комплексы. Базовый стратегический ориентир агропромышленного комплекса (далее - АПК) Калининградской области - переход предприятий и организаций АПК на режим устойчивого развития на основе модернизации производственного потенциала, внедрения прогрессивных индустриальных технологий производства сельскохозяйственной продукции, создания условий для повышения доходности

сельскохозяйственного производства, динамичного социального развития сельских районов.

Стратегия развития АПК Калининградской области ориентирована на принятие требований 21-го века, способных радикально изменить сегодняшнее состояние сельскохозяйственной отрасли.

Конечной целью аграрной политики Калининградской области является создание эффективного аграрного сектора, адекватного по своей форме, внутренней структуре и организации рыночной экономики, способного обеспечить потребности Федеральной службы по техническому и экспортному контролю Российской Федерации в основных видах продовольствия и сельскохозяйственного сырья, превратить сельскохозяйственного производителя в кредитоспособного, инвестиционно активного, конкурентоспособного и имеющего устойчивую нишу на областном, внутрисекторном и мировом рынках субъекта рыночной экономики.

Если ряд мер по подготовке и защите интересов отечественных сельскохозяйственных производителей и переработчиков является прерогативой федерального центра (создание защитных таможенных барьеров, максимально возможная государственная поддержка отечественных сельскохозяйственных производителей), то важнейшие рамочные условия хозяйствования в сфере АПК, определяющие эффективность деятельности сельскохозяйственных производителей, находятся в значительной степени в пределах возможного влияния органов государственной власти Калининградской области.

Приоритеты аграрной политики будут направлены на модернизацию агропромышленного комплекса, вертикальную интеграцию и финансовую устойчивость сельхозтоваропроизводителей. Будет продолжена поддержка малых форм хозяйствования, в том числе сельскохозяйственных потребительских кооперативов, разработаны дополнительные меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере сельского хозяйства.

Увеличение производства сельхозпродукции невозможно без вовлечения в оборот неиспользуемых земель, а также повышения доли их использования.

Необходим комплексный подход к реализации мер по восстановлению мелиоративной сети Калининградской области. Основную роль в обеспечении своевременного отвода избыточных вод должны обеспечить работы по расчистке и реконструкции русел рек федеральной собственности по линии Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Увеличение объемов производства плодов и овощей повлечет за собой строительство заводов по переработке плодоовощной продукции, что станет фактором дальнейшего наращивания объемов производства с высокой добавленной стоимостью.

В ближайшие годы в Калининградской области будет реализован ряд инвестиционных проектов, направленных на обеспечение роста производства молока и мяса, увеличение поголовья сельскохозяйственных животных и птицы. Планируется реализация уникального инвестиционного проекта по строительству селекционно-генетического центра в молочном скотоводстве, в результате которого в качестве товара будет выступать высококачественная генетическая племенная продукция.

Аграрная отрасль Калининградской области имеет высокий потенциал для реализации проектов, способствующих созданию эффективных интеграционных связей с другими субъектами российского рынка и выходу на международный рынок.

Рыбохозяйственная отрасль - одна из исторически значимых в экономическом развитии Калининградской области.

В настоящее время рыбохозяйственный комплекс вышел на новый этап развития: запускаются новые предприятия, обновляется флот, увеличиваются объемы добычи (вылова) рыбы и объемы производства рыбной продукции.

(п. 123 в ред. [Постановления](#) Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412)

124. Информационные технологии (далее - ИТ).

Калининградская область обладает достаточно развитой научно-образовательной инфраструктурой, сосредоточенной преимущественно в городе Калининграде. Это обеспечивает наличие развитой инфраструктуры подготовки и переподготовки кадров для ИТ-сектора, главным центром которых является БФУ им. И. Канта.

Развитие научно-образовательного сектора предусматривает обеспечение деятельности научно-технологического парка БФУ им. И. Канта, строительство новых объектов и модернизацию

существующей инфраструктуры университета.

Поддержка развития ИТ-сектора требует дополнительных мер, направленных на создание благоприятных налоговых режимов и правового регулирования ведения предпринимательской деятельности.

Необходимо обеспечить прикладной характер исследований, проводимых в высших учебных заведениях Калининградской области, для постепенного превращения их из центров подготовки лиц с высшим образованием в конкурентоспособные высокоразвитые исследовательские центры, работающие по конкретным заказам бизнеса Калининградской области.

Перспективными направлениями развития инжиниринговой отрасли Калининградской области являются:

1) создание специализированных инжиниринговых центров при участии образовательных организаций высшего образования;

2) создание инжиниринговых центров с участием международных компаний в сфере высоких технологий;

3) расширение набора и повышение качества предоставляемых услуг в сегментах с исторически сильными позициями организаций Калининградской области, таких как:

- проектирование судов и морской техники;
- проектирование материалов с заданными свойствами;
- проектирование изделий электроники;
- проектирование производственных процессов.

Будет активизирована работа по созданию в регионе:

1) инжинирингового центра швейцарской компании "АББ";

2) инновационного научно-технологического центра (ИНТЦ);

3) научно-образовательного центра на основе кооперации научных организаций (БФУ им. И. Канта, федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Калининградский государственный технический университет", федеральное государственное бюджетное учреждение науки "Институт океанологии им. П.П. Ширшова" Российской академии наук (далее - Институт океанологии), федеральное государственное бюджетное научное учреждение "Атлантический научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии") и ключевых индустриальных партнеров;

4) Балтийского инжинирингового центра машиностроения (БИЦМ) и бизнес-инкубатора на базе БФУ им. И. Канта.

Кроме того, необходимо обеспечить развитие и модернизацию инновационной системы Калининградской области в части развития производственной, транспортной, энергетической инженерной и социальной инфраструктуры кластера путем расширения существующих промышленных площадок.

Перспективным направлением развития отрасли информационных технологий, представленной в Калининградской области малыми и средними предприятиями, является наращивание присутствия калининградских предприятий в следующих рыночных сегментах:

1) приложения для мобильных устройств;

2) решения для интеллектуальных устройств;

3) интернет-сервисы;

4) информационные технологии в управлении бизнесом;

5) решения в сфере автоматизации государственного сектора;

6) решения, связанные с использованием "облачных" технологий;

7) решения, связанные с обработкой больших массивов данных;

8) интернет-сервисы, в том числе системы распознавания образов, интеллектуального поиска, онлайн-аналитики, онлайн-игры;

9) аппаратно-программные средства с большим удельным весом программной части.

С принятием [Указа](#) Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года N 203 "О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы" фактически стартовало развитие цифровой экономики в Российской Федерации.

У Калининградской области есть все необходимые предпосылки для развития цифровой

экономики.

Внедрение новых технологий и решений будет влиять на развитие государственного управления и бизнеса, повышать качество жизни, предоставлять новые формы социализации людей и их коммуникаций.

(п. 124 в ред. [Постановления](#) Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412)

125. Транспортный комплекс. Транспортная система обеспечивает условия экономического роста Калининградской области. Доступ к качественным транспортным услугам определяет эффективность развития производства, бизнеса и социальной сферы.

От географической и технологической доступности транспортных услуг зависит территориальное развитие экономики и социальной сферы Калининградской области. Доступность транспортных услуг и их объем влияют на полноту реализации экономических связей внутри Калининградской области и за ее пределами, а также дают возможность перемещения всех слоев населения для удовлетворения производственных и социальных потребностей.

Развитие транспортной системы Калининградской области предполагает:

1) повышение конкурентоспособности транспортной системы, развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей ускорение движения грузов, снижение транспортных издержек в экономике, реализацию транспортного потенциала Калининградской области в международной транспортной сети;

2) внедрение новых транспортных (перевозочных) и транспортно-логистических технологий, обеспечивающих повышение качества и доступности транспортных услуг;

3) развитие транспортно-логистической инфраструктуры в рамках формирования опорной транспортной сети, обладающей необходимым потенциалом пропускной способности и обеспечивающей целостную взаимосвязь центров экономического роста, с постепенной ее интеграцией в мировые транспортные системы;

4) обеспечение комфортных условий жизнедеятельности населения Калининградской области путем развития устойчиво функционирующей, экономически эффективной, привлекательной и доступной для всех слоев населения системы пассажирского транспорта в сочетании с развитием морского и железнодорожного транспорта;

5) увеличение протяженности сети автомобильных дорог общего пользования, соответствующих нормативным требованиям;

6) обеспечение комплексной безопасности и устойчивости функционирования транспортной системы, повышение экологической эффективности транспортной инфраструктуры Калининградской области.

(п. 125 в ред. [Постановления](#) Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412)

Глава 4. СИСТЕМА ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ СТРАТЕГИИ

126. Достижение миссии Калининградской области будет обеспечено за счет сбалансированного социально-экономического развития Калининградской области. Для этого определяются приоритетные стратегические цели Калининградской области, к которым можно отнести:

1) обеспечение условий для всестороннего развития личности (в течение всей жизни) с безусловными возможностями самореализации каждого человека;

2) создание комфортной среды обитания и жизнедеятельности для жителей Калининградской области и развития бизнеса на ее территории;

3) обеспечение достойного присутствия Российской Федерации в центре Северо-Восточной Европы и Балтийском регионе.

127. Приоритетные стратегические цели Калининградской области предполагают формирование системы целей и задач социально-экономической политики Калининградской области, сгруппированных в разрезе следующих направлений.

Направление 1. Развитие человеческого капитала и социальной сферы.

Развитие человеческого капитала - это основа для создания модели экономического роста, основанной на конструктивном сотрудничестве государства, бизнеса и гражданского общества.

Воспроизводство человеческого капитала признается одним из ключевых факторов

конкурентоспособности отечественной экономики. Политика в области развития человеческого капитала определяет необходимость формирования принципиально новых подходов в развитии системы здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной поддержки и социального обслуживания населения. Между всеми этими системами существует тесная связь, которая обеспечивает высокое качество человеческого капитала.

В рамках направления по развитию человеческого капитала и социальной сферы определено 7 целей социально-экономической политики Калининградской области.

Цель 1.1. Укрепление здоровья населения и увеличение ожидаемой продолжительности жизни.

Показатели здоровья населения в значительной степени зависят от уровня развития системы здравоохранения. Необходимо повысить уровень оснащения учреждений здравоохранения медицинским оборудованием, уровень подготовки и повышения квалификации медицинских кадров, создать условия для эффективного внедрения в медицинскую практику информационных и инновационных технологий.

Достижение цели планируется осуществить за счет реализации следующих задач.

Задача 1.1.1. Формирование здорового образа жизни.

Выполнение указанной задачи направлено на формирование системы мотивации граждан к ведению здорового образа жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек.

Задача 1.1.2. Развитие первичной медико-санитарной помощи.

В рамках указанной задачи необходимо завершить формирование сети медицинских организаций первичного звена здравоохранения с использованием в сфере здравоохранения геоинформационной системы с учетом необходимости строительства врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов в населенных пунктах с численностью населения от 100 человек до 2 тыс. человек, а также с учетом использования мобильных медицинских комплексов в населенных пунктах с численностью населения менее 100 человек.

Задача 1.1.3. Повышение уровня информатизации системы здравоохранения, развитие электронного здравоохранения и телемедицины.

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить:

- 1) создание механизмов взаимодействия медицинских организаций на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения;
- 2) внедрение инновационных медицинских технологий, включая систему ранней диагностики и дистанционный мониторинг состояния здоровья пациентов.

Задача 1.1.4. Создание условий для обеспечения системы здравоохранения высококвалифицированными специалистами.

В рамках указанной задачи необходимо:

- 1) обеспечить создание достойных условий труда в государственной системе здравоохранения;
- 2) развивать систему непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий.

Цель 1.2. Комплексное и эффективное развитие региональной системы образования, обеспечивающее повышение доступности и качества образования.

При наличии отдельных механизмов, способствующих росту качества образования, в целом его эффективность оказывается еще недостаточной для обеспечения новых задач развития Калининградской области - становления инновационной экономики, повышения уровня жизни населения, роста инвестиционной привлекательности региона.

Достижение цели планируется осуществить за счет реализации следующих задач.

Задача 1.2.1. Подготовка кадров для экономики Калининградской области через структурные и технологические инновации в профессиональном образовании.

В рамках указанной задачи необходимо осуществить модернизацию профессионального образования, в том числе посредством внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ, обеспечить формирование системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики, сформировать систему профессиональных конкурсов в целях предоставления

гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста, создать условия для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов.

Необходимо провести оптимизацию и реформирование сети профессиональных образовательных организаций, обеспечить обновление и модернизацию их материально-технической базы.

В качестве опорных элементов новой системы профессионального образования необходимо создать центры опережающей профессиональной подготовки, специализированные центры компетенций и центры проведения демонстрационного экзамена по стандартам "WorldSkills". При этом формируемые центры будут предусматривать возможность использования совместно с другими образовательными организациями современного оборудования для подготовки, переподготовки и повышения квалификации граждан по наиболее востребованным и перспективным профессиям на уровне, соответствующем стандартам "WorldSkills".

Создание современных условий предполагает формирование эффективного образовательного пространства, включающего современную материально-техническую базу для ее использования в сетевом формате, создание онлайн-среды, включающей электронные образовательные ресурсы и сервисы, реализацию программ обучения востребованным профессиям и специальностям совместно с работодателями.

Кроме того, необходимо обеспечить внедрение национальной системы профессионального роста педагогических работников, организовать повышение квалификации педагогов и мастеров производственного обучения профессиональных образовательных организаций, стажировки, обмен лучшими практиками, формирование управленческих команд, обучение проектным технологиям.

Задача 1.2.2. Развитие современных механизмов и технологий общего образования.

В рамках указанной задачи необходимо создать новые места в общеобразовательных организациях. В образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным общеобразовательным программам, будет внедрена современная образовательная и безбарьерная среда, что позволит увеличить вовлеченность обучающихся в образовательный процесс.

В целях обновления содержания и совершенствования методов обучения предметной области "Технология" будет обеспечена возможность изучать предметную область "Технология" на базе высокооснащенных организаций, в том числе в детском технопарке "Кванториум". Для учителей предметной области "Технология" будут реализованы инновационные программы повышения квалификации в детском технопарке "Кванториум" в Калининградском институте развития образования.

Задача 1.2.3. Реализация мер по развитию научно-образовательной и творческой среды в образовательных организациях, развитие системы дополнительного образования детей.

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить модернизацию системы дополнительного образования детей, которая позволит достичь новое качество образования, позволит формировать у детей универсальные навыки и позитивные социальные установки (коммуникацию, кооперацию, креативность, аналитическое мышление), предприимчивость и самоорганизацию, а также обеспечит социальную вовлеченность.

Таким образом, будут обеспечены социализация и развитие личности каждого ребенка, сама система дополнительного образования станет конкурентоспособной, гибкой, отвечающей запросам детей и родителей, максимально прозрачной, в части финансового обеспечения и содержания образовательных программ.

Для этого необходимо внедрение новых организационных и финансово-экономических механизмов деятельности системы дополнительного образования через введение персонифицированного финансирования и персонифицированного учета детей, внедрение общедоступного навигатора с региональными и муниципальными компонентами (сегмент федерального навигатора) по дополнительным общеобразовательным программам посредством автоматизированной системы, создание и обеспечение деятельности регионального модельного центра и муниципальных опорных центров.

Проведение инвентаризации инфраструктурных, материально-технических и кадровых ресурсов образовательных организаций с целью обеспечения реализации сетевых программ и

проведение мероприятий по развитию профессионального мастерства и уровня компетенций педагогов и других участников сферы дополнительного образования детей.

Цель 1.3. Развитие культуры Калининградской области как ценностного основания для формирования гармонично развитой личности, создание условий для обеспечения доступности учреждений культуры и максимальной вовлеченности населения Калининградской области в культурный процесс.

В Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 февраля N 326-р, помимо целей, задач и основных приоритетов в данной сфере обозначены основные проявления гуманитарного кризиса, к которым относятся: снижение интеллектуального и культурного уровня общества, искажение ценностных ориентиров, рост агрессии и нетерпимости, проявления асоциального поведения, деформация исторической памяти.

При этом поддержка сферы культуры, реализация высокохудожественных проектов и мероприятий, в том числе патриотической направленности, обеспечение позитивной занятости населения, воспитание молодежи в духе традиционных ценностных ориентиров и гражданственности позволят нивелировать названные риски и угрозы.

Развитие культуры Калининградской области планируется осуществить за счет реализации следующих задач.

Задача 1.3.1. Создание условий для развития профессионального искусства и культуры, а также культурно-досуговой работы и народного творчества.

Основными направлениями решения данной задачи являются:

- 1) создание условий для развития театрального, музыкального искусства и музейного дела;
- 2) развитие библиотек, культурно-досуговых учреждений;
- 3) развитие кадрового потенциала и поддержка молодых дарований.

Необходимо обеспечить развитие единого культурного пространства Российской Федерации, продолжить осуществление патриотического воспитания населения и политики укрепления российской государственности в Калининградской области - особом с точки зрения геополитики регионе.

Также необходимо обеспечить расширение международного сотрудничества с целью трансляции российских культурных ценностей за рубежом, максимально использовать потенциал региона как приграничной территории для его интеграции в мировое культурное пространство.

В музейной сфере необходимо осуществить расширение числа объектов музейной инфраструктуры, продвижение Калининградской области как центра развития янтаря, сохранения морского наследия, продолжить комплектование музейных коллекций. Необходимо обеспечить межмузейный обмен с ведущими федеральными и региональными музеями, реализацию идеи создания "Музейного квартала" в г. Калининграде и исполнение поручения Президента Российской Федерации по строительству музейного и театрально-образовательного комплекса.

В сфере зрелищных искусств необходимо продолжить участие в проектах федерального значения, осуществлять обменные гастрольные проекты, решать задачи профессионального обмена опытом специалистов и творческих коллективов.

Данные меры будут способствовать повышению событийной привлекательности региона.

Важно обеспечить реализацию гастрольных программ профессиональных коллективов и исполнителей в муниципальных образованиях Калининградской области, а также поощрение творческой активности учреждений и специалистов в муниципальных образованиях региона.

В библиотечной сфере для преодоления негативных тенденций и повышения востребованности библиотек важно осуществить выстраивание эффективной библиотечной сети региона и ее продвижение с учетом требований современности; обеспечить формирование и сохранность библиотечных фондов, комплектование книжных фондов муниципальных библиотек.

В сфере культурно-досуговой работы и народного творчества необходимо обеспечить недопущение дальнейшего сокращения количества культурно-досуговых учреждений, сохранение традиционной культуры, повышение образовательного уровня и квалификации персонала культурно-досуговых формирований.

Это позволит обеспечить сохранение и развитие культуры народов, населяющих Калининградскую область.

Развитие кадрового потенциала должно обеспечить успешность функционирования сферы культуры на долгосрочную перспективу.

Необходимо обеспечить работу по укреплению кадрового потенциала по следующим направлениям: привлечение в регион молодых специалистов, особенно владеющих редкими специальностями, профессиональная переподготовка сотрудников, не имеющих профильного образования, подготовка кадрового резерва, организация курсов повышения квалификации, обучение информационным технологиям, организация получения высшего образования.

В сфере поддержки одаренных детей необходимо обеспечить:

1) условия для получения художественного образования и приобщения к искусству и культуре детей и молодежи;

2) решение задачи укрепления кадрового потенциала, создание трехступенчатой системы образования;

3) создание эффективной системы образования через содержательные изменения обучения за счет перехода детских школ искусств на новые образовательные программы (общеразвивающие и предпрофессиональные);

4) создание условий для обучения и развития способностей детей и молодежи посредством построения системы обучающих и конкурсных мероприятий, а также для дальнейшей профессиональной самореализации молодых талантов.

Новым направлением развития культуры является перспектива создания кинокластера в Калининградской области.

Задача 1.3.2. Повышение качества жизни граждан, создание комфортных условий для их проживания посредством обеспечения доступности культурных благ.

Одним из социальных приоритетов государственной культурной политики является выравнивание условий доступности культурных благ и отраслевых информационных ресурсов для жителей малых городов и сельских территорий, а также соблюдение высокого качества оказанных услуг с учетом нормативного уровня обеспеченности и модернизации инфраструктуры сферы культуры.

Планируется к 2024 году обеспечить увеличение численности населения, для которого качественно улучшена культурная среда, путем создания (реконструкции), капитального ремонта объектов культуры и укрепления материально-технической базы.

Необходимо продолжать осуществление комплекса мер по поддержке культуры села, модернизации библиотек и культурно-досуговых учреждений, развитию детских школ искусств.

В библиотечной сфере необходимо осуществить оцифровку библиотечных фондов, создать единое информационное пространство на основе новых технологий, продолжить создание модельных муниципальных библиотек.

В сфере культурно-досуговой работы и народного творчества необходимо обеспечить строительство, капитальный ремонт и реконструкцию досуговых учреждений, особенно в сельской местности, модернизацию материально-технической базы.

Для повышения доступности культурных событий важно обеспечить широкое внедрение цифровых технологий в культурное пространство Калининградской области.

С целью обеспечения эффективной работы необходимо принять меры по модернизации инфраструктуры учреждений культуры, техническому оснащению и внедрению информационных технологий, в том числе важно обеспечить наличие регионального контента во всероссийских и международных информационных базах.

Задача 1.3.3. Создание условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Реализация возможности саморазвития через регулярные занятия творчеством по свободно выбранным направлениям - одно из важных условий формирования гармонично развитой личности.

Необходимо обеспечить создание условий для развития всех видов народного искусства и творчества, социализации молодежи, самореализации и духовного роста творчески активной части населения.

Сегодня перед отраслью также стоит задача: обеспечить повышение качества и расширить спектр государственных услуг в сфере культуры посредством вовлечения населения в создание и

продвижение культурного продукта. С этой целью важно включить профессиональные сообщества, союзы и общественные организации в сфере культуры в реализацию государственной культурной политики.

Инструментами для решения этой задачи являются:

- 1) обеспечение грантовой поддержки творческих проектов на конкурсной основе;
- 2) поддержка молодых дарований (исполнителей и коллективов), обеспечение их участия в фестивалях, конкурсах и других мероприятиях; прием одаренных детей (коллективов, исполнителей) для участия в творческих мероприятиях в Калининградской области;
- 3) обеспечение участия творческих коллективов, исполнителей и специалистов сферы культуры в международных, всероссийских и межрегиональных фестивалях, конкурсах, выставках, семинарах, конференциях, круглых столах, мастер-классах;
- 4) развитие системы рибейтов.

Цель 1.4. Успешная социализация и эффективная самореализация молодежи.

Меры, направленные на социализацию и самореализацию молодежи, развитие ее потенциала, должны сочетать в себе как интересы конкретных представителей молодежи, так и быть направлены на социально-экономическое и культурное развитие региона и страны в целом, обеспечение конкурентоспособности и национальной безопасности России.

Задача 1.4.1. Создание условий для воспитания и развития молодежи, обладающей устойчивой системой нравственных и гражданских ценностей, гуманистическим мировоззрением, знающей культурное, историческое, национальное наследие своей Родины и уважающей его многообразие, работающей над своим личностным и профессиональным развитием.

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить реализацию просветительских программ гражданско- и военно-патриотической тематики. Важно поддержать активное гражданское участие молодых людей в общественной жизни и принятии решений, в том числе вовлекать молодежь в активную работу молодежных объединений различной направленности, творческую деятельность. Работа в данном направлении потребует расширения сети и спектра услуг, предоставляемых молодежными, подростковыми клубами, центрами молодежи и другими организациями, работающими с молодежью.

Задача 1.4.2. Создание условий для поддержки общественных молодежных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства).

Для решения данной задачи необходимо обеспечить подготовку специалистов по работе в сфере добровольчества, расширить меры поддержки молодежи, систематически участвующей в добровольческих проектах, обеспечить реализацию молодежных проектов и мероприятий по различным направлениям добровольческой деятельности. Должно быть продолжено создание и функционирование центров (сообществ, объединений) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, государственных и муниципальных учреждений, некоммерческих организаций.

Важным инструментом для поддержки социально значимых общественных молодежных инициатив и проектов, направленных на вовлечение молодежи в активную социальную практику, должен стать механизм грантовой поддержки.

Задача 1.4.3. Формирование информационного поля, благоприятного для развития молодежи, повышение эффективности использования информационной инфраструктуры в интересах молодежи.

Данная задача будет реализована за счет формирования эффективных механизмов информирования молодежи о направлениях и мероприятиях молодежной политики, повышения культуры информационной безопасности в молодежной среде.

Цель 1.5. Повышение уровня физической культуры населения Калининградской области.

Физическая культура и спорт интенсивно воздействуют на структуру потребления и спроса, на поведение потребителей, качество рабочей силы, внешнеэкономические связи, туризм и другие показатели социально-экономического развития Калининградской области.

Потребность различных категорий населения в укреплении здоровья, физической реабилитации, спортивном совершенствовании обуславливает необходимость в равной степени развивать все основные направления физкультурно-спортивной деятельности (физическая культура, массовый спорт, адаптивные физическая культура и спорт).

Достижение цели планируется осуществить за счет реализации следующей задачи.

Задача 1.5.1. Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва.

В рамках указанной задачи для формирования условий, обеспечивающих населению возможность систематически заниматься физической культурой и спортом, необходимо обеспечить:

- 1) создание спортивной инфраструктуры, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- 2) проведение информационно-просветительских кампаний, физкультурно-оздоровительных программ в средствах массовой информации, мероприятий, направленных на пропаганду здорового образа жизни и формирование позитивного общественного мнения о занятиях физической культурой и спортом.

Цель 1.6. Становление благоприятной социальной среды и создание условий для экономической самостоятельности жителей на основе динамичного развития экономики Калининградской области.

Эффективная система социальной защиты является основой благополучия наименее защищенных слоев населения Калининградской области и выравнивания уровня жизни населения.

Одним из главных результатов социальной политики региона должна стать благополучная, полная, крепкая и финансово устойчивая семья. Такие семьи являются драйвером развития общества.

Достижение цели планируется осуществить за счет реализации следующих задач.

Задача 1.6.1. Развитие системы мер социальной поддержки семей с детьми, укрепление института семьи, профилактика семейного неблагополучия.

В рамках указанной задачи необходимо, чтобы реальная помощь пришла в каждую семью, попавшую в сложную жизненную ситуацию. В первую очередь следует ориентироваться на содействие развитию внутренних ресурсов семьи, а не на подмену государственными учреждениями семьи в выполнении ее функций. Из объекта получателя социальных благ семья должна стать субъектом развития региона. Важным инструментом должна стать социальная помощь на основании социального контракта.

Требуется формирование системы мероприятий по пропаганде ценностей семьи и материнства, а также по повышению общественного престижа семьи с двумя и более детьми. Важным элементом в преодолении трудной жизненной ситуации являются предоставление социальных услуг и реализация мер, направленных на профилактику семейного неблагополучия, в том числе сопровождение таких семей квалифицированными специалистами, волонтерами общественных объединений.

Особые усилия должны быть направлены на профилактику социального сиротства. К 2030 году 97% детей, оставшихся без попечения родителей, включая детей с ограниченными возможностями здоровья, подростков, должны воспитываться в семьях. В результате учреждения для детей-сирот должны стать центрами, предоставляющими спектр полустационарных надомных, надомных социальных услуг для семей с детьми, в том числе обеспечивающими комплексное социальное сопровождение семей, находящихся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации, семей, воспитывающих детей-инвалидов, приемных семей, молодых семей. В связи с этим необходимо создание механизмов оказания дополнительной поддержки семьям, принимающим на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей.

Задача 1.6.2. Формирование эффективных финансовых инструментов для стимулирования рождаемости.

В рамках указанной задачи необходимо на региональном уровне внедрить новые виды финансовой помощи, которые могут реально повлиять на принятие решения семьей о рождении ребенка. Прежде всего это поддержка семьи с новорожденным: выплата на первого ребенка, создание регионального сертификата при рождении ("корзины новорожденного"), санаторное оздоровление беременных женщин при наличии соответствующих показаний, а также финансовая помощь в решении жилищного вопроса семьи.

Задача 1.6.3. Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан с учетом принципов адресности и нуждаемости.

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в условиях расширения сферы применения принципов адресности и нуждаемости.

Задача 1.6.4. Формирование системы поддержания активного долголетия.

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить поддержку граждан пожилого возраста, в том числе за счет развития геронтологической помощи, сохранения активного участия граждан старшего возраста в социальной и трудовой деятельности. Требуется совершенствование системы социального обслуживания пожилых людей, модернизация сети стационарных учреждений для граждан пожилого возраста и инвалидов, расширение стационарзамещающих технологий, повышение доступа граждан к социальным услугам, развитие рынка социальных услуг, в том числе путем внедрения рыночных конкурентных механизмов в сферу социального обслуживания (вовлечение некоммерческих, общественных организаций и малого бизнеса в процесс оказания социальных услуг населению).

Кроме того, требуется дальнейшее улучшение качества жизни инвалидов, обеспечение доступности для лиц этой категории объектов социальной инфраструктуры (образования, медицины, культуры, спорта, социального обслуживания, занятости и т.д.), туристической инфраструктуры (гостиниц, прогулочных зон, учреждений общественного питания, береговой культурной территории и др.), транспорта и т.д., а также совершенствование механизма предоставления услуг в сфере реабилитации с целью интеграции инвалидов в общество, в том числе через развитие сети центров реабилитации инвалидов и сильную трудовую занятость.

Цель 1.7. Содействие формированию и рациональному использованию трудовых ресурсов Калининградской области.

Успешная реализация Стратегии потребует сокращение качественного разрыва между спросом и предложением на рынке труда. Достижение цели планируется осуществить за счет реализации следующей задачи.

Задача 1.7.1. Создание гибкого рынка труда, обеспечивающего максимально полное и эффективное использование трудового потенциала Калининградской области.

Решение указанной задачи предусматривает создание условий, позволяющих оптимизировать миграционные процессы с учетом региональных экономических потребностей, а также потребностей в работниках, обладающих требуемыми профессиями и квалификациями.

Планируется реализация комплекса мер по содействию занятости женщин, имеющих малолетних детей, которые бы позволили обеспечить совмещение родительских и семейных обязанностей с профессиональной деятельностью, применение гибких форм занятости, содействие активизации миграционных процессов и повышение мобильности рабочей силы; более полное использование трудового потенциала лиц предпенсионного и младшего пенсионного возраста, а также инвалидов. Все это требует разработки и реализации мероприятий, способствующих повышению качества трудовых ресурсов, их конкурентоспособности на рынке труда, развитию профессиональных навыков, отвечающих потребностям модернизации и инновационного развития экономики, развитию и совершенствованию мер по содействию самозанятости и предпринимательской инициативы.

Направление 2. Повышение качества и комфортности среды проживания.

Качество и комфортность среды проживания населения как в городских, так и сельских поселениях выступают в роли одного из самых значимых факторов обеспечения конкурентоспособности Калининградской области среди других субъектов Российской Федерации.

В рамках направления по повышению качества и комфортности среды проживания определены 3 цели социально-экономической политики Калининградской области.

Цель 2.1. Создание комфортной и доступной среды проживания населения.

В рамках данного направления необходимо обеспечить развитие городов и поселков Калининградской области как удобных для проживания людей, что подразумевает создание красивой, удобной, качественной, безопасной и благоустроенной городской среды, соответствующей современным стандартам и максимально отвечающей ожиданиям их жителей.

Достижение цели планируется осуществить за счет реализации следующей задачи.

Задача 2.1.1. Повышение уровня комфортности жилья при строительстве.

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить повышение качества индустриального жилищного строительства, в том числе за счет использования современных энергоэффективных строительных материалов и ресурсосберегающих технологий, применяемых в строительстве, а также соблюдение при строительстве стандартов по высотности и обеспеченности объектами инженерной, транспортной, социальной инфраструктуры, рекреационными зонами.

Цель 2.2. Повышение доступности жилья.

Данная цель предполагает обеспечение жильем граждан за счет увеличения объемов строительства жилья стандартного класса, улучшение жилищных условий семей со средним достатком за счет оказания мер государственной поддержки при использовании ими средств ипотечного жилищного кредита (займа).

На достижение этой цели будет направлено решение следующих задач.

Задача 2.2.1. Увеличение объема ввода в эксплуатацию жилья стандартного класса.

В рамках указанной задачи необходимо увеличивать объем ввода в эксплуатацию жилья стандартного класса при комплексном освоении и развитии территорий (с площадью квартир: однокомнатные - от 28 кв. м, двухкомнатные - от 45 кв. м, трехкомнатные - от 55 кв. м), что позволит приобретать данное жилье гражданам со средним уровнем достатка и сдерживать рост цен в регионе на жилые помещения.

Задача 2.2.2. Развитие жилищного строительства.

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить развитие жилищного строительства за счет совершенствования механизмов финансирования жилищного строительства, в том числе посредством развития рынка ипотечных ценных бумаг и поэтапного перехода от привлечения денежных средств для долевого строительства многоквартирных домов и иных объектов недвижимости к другим формам финансирования жилищного строительства, обеспечивающим защиту прав граждан и снижение рисков для них (проектное финансирование).

Задача 2.2.3. Улучшение жилищных условий семей, в том числе с использованием ипотечного жилищного кредитования.

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить создание условий для приобретения (строительства) гражданами жилья с использованием доступного ипотечного кредита, в том числе в рамках действующих региональных мероприятий в данной сфере.

Задача 2.2.4. Содействие в улучшении жилищных условий граждан, проживающих в аварийном жилищном фонде.

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить расселение аварийного жилищного фонда Калининградской области путем применения механизмов, предусмотренных Жилищным кодексом Российской Федерации.

Задача 2.2.5. Повышение эффективности планирования программ капитального ремонта, реализация региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Выполнение указанной задачи направлено на создание комфортной среды проживания жителей Калининградской области, а также на реализацию в полном объеме региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах за счет средств собственников и консолидированного бюджета.

В рамках указанной задачи в первоочередном порядке необходимо обеспечить улучшение технических характеристик конструкций многоквартирных домов и продление срока их службы. Кроме того, необходимо обеспечить информационную открытость и прозрачность реализации региональных программ капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, их актуализацию и приведение в соответствие с требованиями законодательства Российской Федерации, продолжение проведения активной информационно-просветительской работы с собственниками помещений в многоквартирных домах по вопросам организации проведения капитального ремонта, участие собственников помещений в многоквартирных домах и общественности в приемке работ по капитальному ремонту многоквартирных домов.

Особое внимание следует уделить первоочередному проведению капитального ремонта многоквартирных домов довоенного периода постройки не только с целью обеспечения

безопасности проживания граждан, но и с целью сохранения аутентичности облика Калининградской области.

Цель 2.3. Развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства.

Основной целью развития сферы жилищно-коммунального хозяйства является создание благоприятной среды жизнедеятельности человека, осуществлению которой будет способствовать улучшение обеспечения потребностей населения в питьевой воде, создание устойчивого и надежного механизма теплоснабжения жилищного фонда, обеспечение очистными сооружениями всех муниципальных образований Калининградской области.

Достижение цели планируется осуществить за счет реализации следующей задачи.

Задача 2.3.1. Повышение качества жилищно-коммунальных услуг.

Для повышения качества жилищно-коммунальных услуг в Калининградской области необходимо продолжить реформирование и обеспечить качественное преобразование жилищно-коммунальной сферы, предусматривающее дальнейшую модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры, приведение их в соответствие с запросами региона.

Расширение перечня источников финансирования, привлечение инвестиций в отрасль жилищно-коммунального хозяйства, в том числе за счет оказания государственной поддержки инвестиционным проектам, позволят создать условия, обеспечивающие возможность реализации программ модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

Кроме того, необходимо обеспечить развитие информационных ресурсов, аккумулирующих информацию о потенциальных инвесторах и проектах, а также аккумулирующие лучшие практики реализации проектов по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры.

Направление 3. Обеспечение устойчивого экономического роста.

Экономический рост является важнейшей целью экономической политики региона. Для обеспечения устойчивости экономического роста необходимо сохранять диверсифицированную структуру экономики Калининградской области при одновременном увеличении эффективности использования всех видов ресурсов. При этом экономическая политика должна быть гибкой и обеспечивать быструю адаптацию экономики Калининградской области к изменению макроэкономических условий и внешней среды за счет создаваемых инструментов перераспределения ключевых ресурсов, развития электронного взаимодействия участников экономической деятельности.

В рамках направления по обеспечению устойчивого экономического роста определены 8 целей социально-экономической политики Калининградской области.

Цель 3.1. Улучшение инвестиционного климата.

Улучшению инвестиционного климата должны способствовать правовые, экономические и социальные условия инвестиционной деятельности на территории Калининградской области, направленные на эффективное функционирование экономики региона и обеспечение равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности вне зависимости от форм собственности.

Достижение цели планируется осуществить за счет реализации следующей задачи.

Задача 3.1.1. Повышение инвестиционной привлекательности Калининградской области.

В рамках указанной задачи необходимо продолжить совершенствование инвестиционной политики региона, направленной на обеспечение благоприятного инвестиционного климата, рост инвестиционной активности, увеличение объемов привлекаемых инвестиций, снижение инвестиционных рисков. Приоритетными направлениями повышения инвестиционной привлекательности Калининградской области должно стать развитие цифровизации и повышение эффективности системы управления, в том числе за счет:

- 1) формирования положительного инвестиционного имиджа Калининградской области путем выстраивания прямых коммуникаций и обратной связи с инвесторами (через совещательные органы, специализированный интернет-портал об инвестиционной деятельности <https://investinkaliningrad.ru/>), продвижения на российском и международном рынках инвестиций инвестиционных проектов Калининградской области, обеспечения максимальной открытости и удобства предоставления информации о Калининградской области и преимуществах ведения бизнеса в регионе через единый инвестиционный портал;

- 2) развития механизмов для повышения инвестиционной активности, в том числе развития

системы государственной поддержки инвестиционных проектов посредством предоставления финансовых и нефинансовых мер поддержки и преференций инвесторам, развития механизмов лизинга, обеспечения равного доступа субъектов предпринимательской деятельности к получению государственной поддержки, реализации инвестиционных проектов на основе механизмов государственно-частного партнерства;

3) снижения административных барьеров, выстраивания системной работы между всеми органами власти в целях сокращения количества и сроков прохождения разрешительных процедур от момента регистрации до ввода предприятия в эксплуатацию; повышения эффективности управления инвестиционной деятельностью за счет совершенствования нормативно-правовой базы, направленной на развитие механизмов привлечения инвестиций, совершенствования организации системы сопровождения инвестиционных проектов, упрощения разрешительных процедур, создания системы "одного окна" для инвестора, максимального сокращения количества, продолжительности и стоимости процедур по подключению к сетям электроснабжения, получению разрешений на строительство;

4) развития инвестиционной инфраструктуры, включая создание индустриальных и промышленных парков, бизнес-инкубаторов, обеспечивающих процесс начального роста и дальнейшего развития предприятий высокотехнологичных отраслей экономики, создания фондов содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере, создания инновационно-промышленных парков, технологических парков (технопарков);

5) повышения качества трудовых ресурсов, организации подготовки высококвалифицированных кадров, ориентированных на потребности инновационных отраслей экономики, и обеспечения роста производительности труда за счет повышения качества и доступности системы профессионального образования, адаптированной к потребностям инвесторов, создания высокопроизводительных рабочих мест, развития системы трудоустройства граждан;

6) выявления наиболее успешных практик по улучшению делового климата и их внедрения на территории Калининградской области.

Цель 3.2. Создание благоприятных условий для устойчивого развития субъектов малого и среднего предпринимательства и развития местного производства товаров и услуг на территории Калининградской области.

Основой достижения цели является переход к новому качеству поддержки и более высокому качеству бизнес-среды для предпринимательской деятельности в Калининградской области. Приоритетность развиваемых сфер деятельности малого и среднего предпринимательства Калининградской области будет последовательно меняться в соответствии с поставленными задачами его развития.

В краткосрочной перспективе реализации Стратегии (2018-2019 годы) для стимулирования количественного роста субъектов малого и среднего предпринимательства большой приоритет получит деятельность предпринимателей массового сектора, занятых в первую очередь в обрабатывающем производстве, строительстве, оказании услуг населению.

В качестве первоочередных направлений поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства будут рассматриваться также содействие легализации самозанятых граждан в Калининградской области, развитие молодежного предпринимательства.

В среднесрочной перспективе реализации Стратегии (2019-2025 годы) в целях инициирования роста качественных показателей развития сектора малого и среднего предпринимательства приоритеты в его поддержке равномерно распределяются между массовым и высокотехнологичным секторами.

В долгосрочной перспективе реализации Стратегии (2025-2030 годы) приоритеты поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства окончательно переместятся на малые и средние предприятия высокотехнологичного сектора, занятые экспортно ориентированной деятельностью, разработкой и внедрением инноваций.

Будет осуществляться первоочередная поддержка малого и среднего предпринимательства, стремящегося к акселерации и лидерству на международном, российском и местном рынках.

Для достижения указанной цели ставятся следующие задачи.

Задача 3.2.1. Совершенствование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего

предпринимательства.

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить:

1) создание и развитие центров компетенций, новых бизнес-инкубаторов, расширение перечня услуг, предоставляемых субъектам малого и среднего предпринимательства организациями инфраструктуры поддержки через государственное казенное учреждение Калининградской области "Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг" по принципу "одного окна";

2) количественный и качественный рост онлайн-сервисов в организациях инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства для подачи ими заявлений о получении консультационной и информационной поддержки, а также документов для получения государственной финансовой поддержки;

3) проведение инвентаризации и оптимизации функций организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в Калининградской области для разграничения и приоритизации сфер их деятельности в соответствии с кратко-, средне- и долгосрочными приоритетами развития малого и среднего предпринимательства в Калининградской области.

Задача 3.2.2. Повышение доступности финансовых ресурсов для субъектов малого и среднего предпринимательства на основе роста эффективности существующих и создания новых инструментов финансирования.

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить:

1) создание Венчурного фонда Калининградской области, участие в программах Российской венчурной компании;

2) развитие микрофинансирования в Калининградской области, в первую очередь для финансовой поддержки массового сектора, на основе развития микрокредитных продуктов для субъектов малого предпринимательства Калининградской области, стимулирования кредитной кооперации, в том числе на базе сельскохозяйственных кредитных кооперативов;

3) развитие гарантийной системы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Калининградской области как части национальной гарантийной системы посредством:

- приведения нормативно-правовой базы "Гарантийного фонда Калининградской области" в соответствие с едиными стандартами осуществления гарантийной деятельности, методическими подходами к системе управления рисками;

- усиления взаимодействия "Гарантийного фонда Калининградской области" с акционерным обществом "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" (далее - Корпорация МСП), кредитными организациями, осуществляющими внедрение новых и более широкое использование действующих продуктов гарантийной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с каталогом Корпорации МСП, а также формирования многоканальной системы гарантийных продуктов для высокотехнологичного и массового секторов малого и среднего предпринимательства;

4) стимулирование долгосрочного финансирования малого и среднего предпринимательства Калининградской области через развитие проектной и синдицированной формы кредитования;

5) развитие лизинга основных средств для оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства на основе расширения их участия в программах лизингового займа Корпорации МСП, Фонда развития промышленности и других институтов развития;

6) развитие прочих инструментов поддержки малого и среднего предпринимательства.

Задача 3.2.3. Повышение уровня образовательной и информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить:

1) создание в Калининградской области, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, единой образовательной платформы для действующих предпринимателей и планирующих начать ведение бизнеса;

2) развитие института наставничества с привлечением образовательных организаций, представителей предпринимательского сообщества, организаций инфраструктуры поддержки

субъектов малого и среднего предпринимательства к подготовке, переподготовке и повышению квалификации работников, занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства; расширение сотрудничества с федеральными институтами развития малого и среднего предпринимательства в части реализации на территории Калининградской области федеральных партнерских программ обучения работников субъектов малого и среднего предпринимательства, тиражирования лучших практик ведения предпринимательской деятельности в Калининградской области.

Задача 3.2.4. Повышение экспортного потенциала малого и среднего предпринимательства.

Основные мероприятия в области развития экспорта малых и средних предприятий Калининградской области включают в себя:

1) совершенствование финансовой поддержки экспортно ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Калининградской области посредством расширения льготного кредитования и предоставления государственных гарантий для поддержки экспортных операций, страхования экспортных гарантий и кредитов; оказание поддержки экспортно ориентированным субъектам малого и среднего предпринимательства по принципу "одного окна" на базе региональной организации инфраструктуры их поддержки;

2) совершенствование нефинансовой поддержки малого и среднего предпринимательства в части оказания экспортно ориентированным субъектам малого и среднего предпринимательства Калининградской области информационно-консультационных услуг, совместной организации проведения выставок и ярмарок, бизнес-миссий, улучшения условий доступа экспортных товаров и услуг на внешний рынок через расширение сети контактов с зарубежными партнерами, заключения двусторонних меморандумов, формирования постоянно действующих рабочих групп, многостороннего сотрудничества в рамках международных организаций и форумов, посвященных проблемам развития малого и среднего предпринимательства.

Задача 3.2.5. Стимулирование развития молодежного предпринимательства.

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить:

1) содействие широкоформатному информированию молодых предпринимателей о мерах государственной поддержки, проводимых в Российской Федерации и Калининградской области конкурсах бизнес-проектов;

2) развитие системы бизнес-образования молодежи;

3) формирование и реализацию комплекса обучающих и информационных мероприятий, а также оказание содействия молодым предпринимателям в области разработки и продвижения инновационных проектов;

4) организацию и проведение выездных обучающих семинаров, посвященных развитию молодежного предпринимательства в новых сферах и форматах бизнеса;

5) содействие акселерации бизнес-идей начинающих предпринимателей (от зарождения идеи до создания проекта).

Цель 3.3. Создание конкурентоспособного, высокотехнологичного промышленного комплекса Калининградской области.

Несмотря на наличие механизмов стимулирования развития промышленного комплекса Калининградской области, которые способствуют экономическому росту, наблюдаются недостаточные темпы роста производства продукции в базовых отраслях региональной промышленности.

Кроме того, требуется усиление механизмов и инструментов, способствующих диверсификации структуры региональной обрабатывающей промышленности, базирующейся на двух крупнейших промышленных группах - "Содружество" и "АВТОТОР".

Достижение цели планируется осуществить за счет реализации следующих задач.

Задача 3.3.1. Обеспечение повышения производительности труда и содействие занятости в промышленности.

В рамках указанной задачи планируется создать условия для технологического перевооружения предприятий, внедрения технологий "бережливого" производства, развития инфраструктуры поддержки промышленности. Реализация данной задачи невозможна без развития системы профориентации, подготовки и переподготовки кадров для работы на промышленных предприятиях. В рамках задачи будет проводиться работа по следующим

основным направлениям.

В рамках технологического перевооружения предприятий необходимо завершить формирование региональной инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности, которая в настоящий момент предусматривает финансирование из областного бюджета уставного капитала специализированного финансового института, предоставляющего на льготных условиях займы организациям Калининградской области, реализующим инвестиционные проекты по созданию, расширению или модернизации производственных мощностей в приоритетных для Калининградской области отраслях промышленности.

Также планируется разработка новых инструментов финансовой поддержки субъектов деятельности в сфере развития промышленности (субсидии промышленным предприятиям).

Возможна вариативная реализация данного направления с учетом эффективности прямого субсидирования и возвратного финансирования для отдельных отраслей промышленности Калининградской области, а также универсальной направленности мер поддержки.

Предполагается организационное содействие предприятиям во внедрении в деятельность предприятий принципов бережливого производства при управлении цепями поставок, управлении эффективностью в рамках интегрированных структур, выполнении заказов, повышении эффективности производственных процессов.

В свою очередь реализуемая политика в области энергосбережения и энергетической эффективности должна способствовать снижению энергоемкости валового регионального продукта.

Для развития системы профориентации, подготовки и переподготовки кадров для работы на промышленных предприятиях необходимо разрабатывать и совершенствовать открытые, гибкие и дополняющие друг друга системы общего и профессионально-технического образования, школьной и профессиональной ориентации и профессиональной подготовки независимо от того, осуществляется ли эта деятельность в системе формального образования или вне ее. Следует предусмотреть:

- 1) разработку основных параметров потребности в трудовых ресурсах;
- 2) мониторинг кадровой потребности предприятий;
- 3) организацию профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования в целях трудоустройства на предприятия промышленности;
- 4) развитие профессиональной мобильности кадров предприятий;
- 5) целевой набор студентов в образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования, осуществляющие подготовку по профессиям (специальностям) в соответствии с потребностями предприятий.

Развитие инфраструктуры обслуживания промышленного бизнеса будет осуществляться на базе имеющего института развития в сфере промышленности. Предполагается реализовать ряд организационных мер, в соответствии с которыми региональный консультационный центр по вопросам предоставления мер государственной поддержки деятельности в сфере промышленности на федеральном и региональном уровнях должен стать полноценным "единым окном" для промышленного бизнеса.

Кроме того, для повышения роста уровня производительности труда на предприятиях в Калининградской области необходимо обеспечить содействие предприятиям в разработке и реализации мероприятий по повышению производительности труда, в том числе:

- 1) формирование на предприятиях проектных групп и разработку индивидуальных программ повышения производительности труда;
- 2) привлечение финансирования на модернизацию производства (и реализацию иных мер);
- 3) разработку и внедрение новых производственных технологий (в том числе информационных);
- 4) повышение квалификации и переобучение персонала;
- 5) реализацию мер по снижению затрат и росту реализации производимой продукции.

Необходима организация деятельности регионального центра компетенций по повышению производительности труда, в том числе:

- 1) создание центра компетенций по повышению производительности труда на базе действующего института;
- 2) проведение тренингов и семинаров;
- 3) предоставление консультаций предприятиям приоритетных отраслей (в частности, субъектам малого и среднего бизнеса).

Задача 3.3.2. Создание условий для формирования на территории Калининградской области новых обрабатывающих производств с высокой долей добавленной стоимости и поддержка экспорта такой продукции.

Данная задача будет реализована за счет стимулирования развития индустриальных (промышленных) парков, технопарков, промышленных кластеров. Развитие экспортного потенциала Калининградской области будет обеспечиваться главным образом за счет создания условий для преодоления внешних и внутренних барьеров, с которыми сталкиваются экспортеры, формирования эффективной системы поддержки экспорта.

В рамках задачи будет проводиться работа по следующим основным направлениям.

Планируется завершить строительство индустриальных парков "Храброво" и "Черняховск" и возместить затраченные средства (часть затраченных средств) через имеющиеся на федеральном уровне соответствующие механизмы. Указанное направление будет реализовано областным институтом развития, осуществляющим деятельность по привлечению инвестиций в промышленность Калининградской области, строительство индустриальных парков, технопарков, иных объектов промышленной инфраструктуры.

Необходимо также активизировать территориальную форму взаимодействия субъектов деятельности в сфере промышленности. Решающую роль в этом направлении будет играть кластерный подход, согласно которому, в частности, планируется организация янтарного и судостроительного промышленных кластеров.

Такие мероприятия в отношении парков и кластеров соответственно для региона и для участников кластеров необходимы для снижения транзакционных издержек потенциальных инвесторов, связанных с поиском информации об инвестиционных возможностях в промышленности Калининградской области, созданием промышленных площадок собственными силами и средствами.

В рамках развития экспортного потенциала Калининградской области предусматривается:

- 1) создание условий для преодоления внешних и внутренних барьеров, с которыми сталкиваются экспортеры;
- 2) консолидация деятельности государственных, общественных и коммерческих структур в целях диверсификации регионального экспорта;
- 3) вовлечение субъектов предпринимательства (в том числе малого и среднего) в экспортную деятельность;
- 4) формирование эффективной системы поддержки экспорта;
- 5) обеспечение выхода региональных производителей на зарубежные рынки.

Цель 3.4. Создание в агропромышленном комплексе высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами.

Дальнейшее развитие отрасли невозможно без технической и технологической модернизации, инновационного развития, что в свою очередь влечет потребность в организации современных, высокотехнологичных производств и повышении уровня профессионализма и производительности работников.

Реализация данной цели направлена на создание и развитие в Калининградской области экспортного потенциала производства продукции регионального агропромышленного комплекса, востребованной на внешних рынках, как по уровню цен, так и по качественным показателям, с высокой добавленной стоимостью.

Достижение цели планируется осуществить за счет реализации следующих задач.

Задача 3.4.1. Создание новой товарной массы продукции агропромышленного комплекса, в том числе с высокой добавленной стоимостью, путем технологического перевооружения отрасли и иных обеспечивающих мероприятий.

Выполнение задачи направлено на наращивание объемов экспорта продукции

агропромышленного комплекса за счет усиления позиций по производству продукции глубокой переработки, высокомаржинальной, дающей повышенную добавленную стоимость и востребованной за рубежом.

Задача 3.4.2. Создание экспортно ориентированной товаропроводящей инфраструктуры.

В рамках задачи планируется развитие инфраструктуры и логистического обеспечения производства и реализации продукции растениеводства и животноводства, а также продуктов их переработки.

Задача 3.4.3. Создание системы продвижения и позиционирования продукции агропромышленного комплекса.

В рамках задачи планируется оказание поддержки в продвижении товаров на зарубежных рынках, региональных и отраслевых брендов, обладающих экспортным потенциалом.

Цель 3.5. Обеспечение населения Калининградской области сельскохозяйственной продукцией и продовольствием собственного производства.

Основной целью современного сельскохозяйственного производства является обеспечение населения полноценным, доступным по цене питанием. Гарантией достижения поставленной цели является наличие стабильно функционирующих отраслей народного хозяйства, занятых производством продукции, ее хранением, переработкой и доведением ее до потребителей.

Достижение цели планируется осуществить за счет реализации следующих задач.

Задача 3.5.1. Повышение финансовой устойчивости товаропроизводителей агропромышленного комплекса Калининградской области.

В рамках указанной задачи за счет оказания государственной поддержки планируется развитие наиболее востребованных направлений аграрного сектора: овощеводства, садоводства, молочного и мясного скотоводства. Внедрение энергосберегающей технологической базы для модернизации животноводческих комплексов и ферм, а также за счет улучшения генетического потенциала сельскохозяйственных животных для увеличения их продуктивности.

Задача 3.5.2. Введение в сельскохозяйственный оборот не используемых ранее мелиорированных земель для развития сельскохозяйственного производства.

В рамках задачи планируется проведение комплекса мероприятий по восстановлению и развитию мелиоративной сети Калининградской области, в том числе реконструкции 17 мелиоративных объектов, противопаводковых мероприятий на федеральных мелиоративных системах и культуртехнических мероприятий.

Задача 3.5.3. Развитие малых форм хозяйствования.

Выполнение указанной задачи направлено на расширение и модернизацию производственной базы крестьянских (фермерских) хозяйств, обеспечение доступности финансовых ресурсов для начинающих фермерских хозяйств, стимулирование перехода граждан, занимающихся ведением личного подсобного хозяйства, в крестьянские (фермерские) хозяйства; развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов, стимулирование субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере сельского хозяйства во вступление в сельскохозяйственные потребительские кооперативы.

Цель 3.6. Формирование условий для устойчивого развития рыбохозяйственного комплекса Калининградской области.

Развитие рыбохозяйственного комплекса направлено на повышение эффективности использования сырьевых ресурсов Мирового океана и прибрежного рыболовства, строительство, модернизацию судов рыбопромыслового флота, оснащение судов высокотехнологичным оборудованием, привлечение частных инвестиций и модернизацию основных производственных фондов отрасли, основного и вспомогательного производств с целью снижения уровня их физического износа и прогрессирующего морального старения, повышение конкурентоспособности вырабатываемой продукции организациями Калининградской области.

Рыбохозяйственный комплекс является одной из системообразующих отраслей Калининградской области. Активное и эффективное его развитие будет способствовать повышению конкурентоспособности региона в целом.

Достижение цели планируется за счет реализации следующих задач.

Задача 3.6.1. Развитие прибрежного рыболовства.

В рамках указанной задачи за счет оказания государственной поддержки планируется

развить предприятия, осуществляющие добычу (вылов) мелкосельдевых видов рыб, строительство и модернизацию судов рыбопромыслового флота, строительство и модернизацию береговой инфраструктуры, включая глубокую переработку рыбного сырья, добытого (выловленного) при осуществлении прибрежного рыболовства, в целях импортозамещения консервной продукции местными производителями.

Задача 3.6.2. Развитие аквакультуры (рыбоводства).

В целях устойчивого развития аквакультуры (рыбоводства) за счет оказания государственной поддержки производителям продукции аквакультуры (рыбоводства), осуществляющим модернизацию, строительство рыбоводной инфраструктуры, планируется обеспечить прирост объема произведенной (выращенной) товарной рыбы, включая рыбопосадочный материал, предприятиями Калининградской области.

Задача 3.6.3. Развитие рыболовства (обновление флота).

Для устойчивого функционирования рыболовства Калининградской области за счет оказания государственной поддержки предприятий, осуществляющих строительство, модернизацию судов рыбопромыслового флота, планируется обеспечить положительную динамику добычи (вылова) водных биологических ресурсов в Балтийском море, Куршском и Калининградском (Вислинском) заливах.

Задача 3.6.4. Развитие производственных мощностей предприятий рыбохозяйственного комплекса Калининградской области.

В рамках указанной задачи за счет оказания государственной поддержки предприятий рыбохозяйственного комплекса, осуществляющих строительство, модернизацию береговой инфраструктуры и прибрежной переработки, планируется увеличить объем производства рыбной продукции, обеспечить продовольственную безопасность в части потребления населением региона рыбы и морепродуктов не менее установленной рациональной нормы потребления, обеспечить конкурентоспособность региональной рыбной продукции на внутреннем и внешнем рынках.

Цель 3.7. Развитие сферы туризма.

Традиционно высокая привлекательность Калининградской области как культурно-исторического и административно-делового центра создает предпосылки для развития туризма в качестве ключевого фактора устойчивого развития региона. Калининградская область может стать одним из крупных туристских центров Европы.

В целях создания на территории Калининградской области конкурентоспособной туристской индустрии путем обеспечения максимальной круглогодичной загрузки имеющейся и вновь создаваемой туристской инфраструктуры за счет улучшения условий доступности регионального туристического продукта, его продвижения и повышения конкурентоспособности на российском и международном туристских рынках планируется осуществить реализацию следующих задач.

Задача 3.7.1. Стимулирование создания и развития туристской инфраструктуры.

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить формирование доступной и комфортной туристской среды для повышения качества туристских услуг и их доступности. Для этого необходимо обеспечить:

1) высокий уровень развития транспортной доступности и инфраструктуры в зонах повышенного туристского интереса, включая обеспечение подъезда к туристическим объектам и наличие парковочных мест для туристских автобусов и водного транспорта;

2) увеличение количества прямых авиарейсов в Калининградскую область из регионов Российской Федерации и зарубежных стран, в том числе за счет создания местного авиаперевозчика;

3) обновление гражданского флота, строительство портовой (причальной) инфраструктуры;

4) подготовку и реализацию законодательных инициатив в части создания и сохранения специальных визовых режимов;

5) развитие гостиничной и ресторанной инфраструктуры в среднем ценовом сегменте.

Задача 3.7.2. Расширение предложений на рынке туристских услуг.

Выполнение указанной задачи направлено на решение проблемы сезонной зависимости туризма.

Расширение предложений на рынке туристских услуг возможно за счет развития

продвижения туристских продуктов, в том числе за счет развития пешеходных, велосипедных, трамвайных, автомобильных, воздушных и водных экскурсионных туристских маршрутов, включающих исторические объекты, объекты культуры, спорта и развлечений, промышленной и ландшафтной архитектуры, исторические и курортные зоны.

Для решения задачи необходимо обеспечить:

1) развитие культурно-познавательного туризма за счет создания интерактивных экспозиций в учреждениях культуры Калининградской области, использования приемов визуализации и ролевых методов вовлечения потребителя услуг в процесс их создания;

2) развитие детского и молодежного туризма, интеграцию туристских программ в систему образования, что позволит расширить контингент потребителей туристских услуг;

3) развитие медицинского туризма;

4) продвижение событийного и делового туризма, а именно: культурно-массовых (фестивали, концерты, праздники), спортивно-зрелищных (международные и российские спортивные соревнования), научно-образовательных (конференции, симпозиумы, семинары, лекции) и конгрессно-выставочных мероприятий (выставки, бизнес-ярмарки, конференции, конгрессы, форумы), что позволит привлечь дополнительный поток туристов, стимулировать развитие туристской инфраструктуры, способствовать формированию позитивного имиджа Калининградской области;

5) использование потенциала индустрии развлечений Калининградской области (развлекательные парки и центры, зоопарк, строительство аквапарков, океанариума и других альтернативных объектов развлечений), в том числе при формировании туристских продуктов, привлекательных для семейного отдыха;

6) развитие и продвижение местных и исторических гастрономических традиций.

Задача 3.7.3. Повышение качества и конкурентоспособности туристских услуг.

В рамках указанной задачи необходимо:

1) обеспечить внедрение стандартов качества оказания туристских услуг с ориентацией на европейский уровень обслуживания, адаптацию туристских приложений к запросам туристов, совершенствование технической оснащенности объектов туристской инфраструктуры в Калининградской области;

2) повышение уровня информированности потенциальных потребителей туристских услуг, совершенствование системы мультязычной туристской навигации и размещения объектов туристской навигации;

3) повышение уровня профессиональной подготовки кадров для индустрии туризма, гостиничного и ресторанного бизнеса, развитие сети образовательных организаций и совершенствование учебных программ по подготовке кадров для индустрии туризма, гостиничного и ресторанного бизнеса;

4) совершенствование системы бронирования и оплаты туристских услуг, в том числе услуг, предоставляемых организациями в сфере культурно-познавательного туризма;

5) доступность туристских услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения;

6) создание и поддержание эффективного уровня конкуренции на рынке туристских услуг.

Задача 3.7.4. Активное продвижение туристского продукта Калининградской области на целевых рынках и в целевых сегментах.

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить участие Калининградской области в международных туристских выставках и форумах в Российской Федерации и за рубежом, продвижение приоритетных направлений развития туризма в Калининградской области. Необходимо обеспечить продвижение новых туристских продуктов, популяризацию музеев, памятников истории и культуры, других объектов туристского показа Калининградской области, формирование имиджа Калининградской области как познавательного, доступного, безопасного и привлекательного туристского направления.

Необходимо обеспечить активное использование инструментов информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для продвижения калининградского туристского продукта, размещать информацию о Калининградской области в российских и зарубежных средствах массовой информации.

Цель 3.8. Создание условий для формирования комфортной потребительской среды.

Уровень развития торговли выражается как в уровне цен, обеспеченности населения торговыми площадями, товарным ассортиментом, то есть в показателях, которые непосредственно относятся к отрасли торговли, так и в уровне развития транспортно-логистической инфраструктуры, наличии местных производителей, оказывающих влияние на развитие торговли в регионе.

Достижение цели планируется осуществить за счет реализации следующих задач.

Задача 3.8.1. Развитие механизмов саморегулирования.

Развитие саморегулирования, взаимодействия саморегулируемых организаций, объединяющих ключевых представителей сфер бизнеса, связанных с производством и реализацией потребительских товаров, позволяет более эффективно и с меньшими затратами координировать процессы, что и содействует развитию отрасли.

В рамках указанной задачи планируется обеспечить усиление ответственности субъектов предпринимательской деятельности перед потребителями производимых ими товаров (работ, услуг); создание альтернативных механизмов разрешения споров субъектов саморегулирования и потребителей, а также субъектов саморегулирования и государства; поддержание высоких стандартов предпринимательской деятельности и деловой этики в отрасли.

Задача 3.8.2. Развитие малого торгового бизнеса.

Малые форматы являются зачастую единственным каналом сбыта для мелких и средних отечественных производителей (в первую очередь сельскохозяйственных и продуктов питания), производителей уникальных товаров, в том числе изделий народных художественных промыслов и ремесленничества.

Специализированные малые форматы торговли печатной продукцией - киоски, павильоны, пресс-стенды (продажа прессы с рук или лотков) являются ключевым и безальтернативным каналом дистрибуции периодических, прежде всего ежедневных, печатных средств массовой информации. Без этих каналов сбыта не может существовать газетно-журнальный издательский бизнес.

Распространенная форма малого бизнеса - торговля через автоматы (автоматизированная вендинговая торговля).

Задача 3.8.3. Развитие мобильной торговли.

Развитие мобильной торговли (торговли с использованием специализированных автомагазинов, автолавок и иных специально оборудованных для осуществления розничной торговли транспортных средств) предполагает создание региональными производителями продуктов питания распределительных центров и баз для участия в мобильной торговле. В свою очередь развитие торговли из автомагазинов дает толчок развитию малых предприятий сервиса, сопутствующих услуг и производства.

Мобильная торговля является действенным способом продвижения бренда и прямой дистрибуции для производителей продовольственных товаров.

Задача 3.8.4. Обеспечение возможности стабильного функционирования и развития нестационарной торговли.

При градостроительной необходимости освобождения места размещения нестационарного торгового объекта следует обеспечивать предоставление хозяйствующему субъекту альтернативных равноценных компенсационных мест, реализуя принцип "меняется место - сохраняется бизнес".

Требуется также упрощение и сокращение сроков процедуры размещения новых торговых объектов для удовлетворения потребностей как населения в услугах торговли, так и хозяйствующих субъектов, желающих открывать новый торговый бизнес либо расширять существующий.

Задача 3.8.5. Развитие ярмарочной торговли.

Ярмарки как торговое мероприятие - простейшая и важнейшая инфраструктура для роста предпринимательской активности в малой торговле, а также в мелком и среднем производстве, в первую очередь производстве продуктов питания и сельскохозяйственном производстве. В рамках указанной задачи планируется обеспечить увеличение количества проводимых ярмарок и количества торговых мест на них.

Индикаторами достижения поставленной цели станут:

- 1) обеспеченность населения площадью торговых объектов, дифференцированная по различным форматам;
- 2) количество нестационарных и мобильных торговых объектов;
- 3) количество мест на ярмарках;
- 4) продажа товаров посредством электронной торговли.

Основным результатом реализации задач должно стать развитие всех форматов многоформатной торговли в целях обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Направление 4. Развитие научно-инновационной сферы.

Повышение конкурентоспособности экономики за счет усиления инновационной активности предприятий региона является одним из приоритетов социально-экономической политики Калининградской области.

В рамках направления по развитию научно-инновационной сферы определена одна цель социально-экономической политики Калининградской области.

Цель 4.1. Повышение конкурентоспособности и эффективности функционирующего сектора фундаментальных, поисковых, прикладных исследований и экспериментальных разработок.

Несмотря на наличие отдельных механизмов стимулирования развития науки, которые должны увеличить вклад научных разработок в инновационное развитие экономики и промышленности Калининградской области, наблюдаются недостаточные темпы развития научного сектора, что проявляется в стагнации количества научных организаций, числа созданных передовых технологий.

Достижение цели планируется осуществить за счет реализации следующих задач.

Задача 4.1.1. Создание условий для развития фундаментальных научных исследований.

В рамках указанной задачи планируется обеспечить взаимодействие с федеральными институтами развития по вопросам финансирования фундаментальных научных исследований, создания условий для развития на базе научных организаций Калининградской области научных центров.

Задача 4.1.2. Создание условий для развития прикладных научных исследований и разработок.

В рамках данной задачи планируется усиление специализации научных исследований и разработок на наиболее конкурентных отраслях промышленности Калининградской области (рыболовство, аквакультура (рыбоводство), транспорт, машиностроение, материаловедение, автоматизированные системы управления, мехатроника и робототехника, фармацевтика), развитие сотрудничества между научными организациями, вузами и организациями промышленного производства. В рамках данной задачи планируется усилить взаимодействие с федеральными институтами развития в области увеличения финансирования прикладных научных исследований, увеличить масштабы участия научных организаций Калининградской области в разработке технических и организационных решений для государственного сектора экономики.

Задача 4.1.3. Обеспечение формирования системы научных организаций на территории Калининградской области.

В рамках указанной задачи планируется создать условия для развития на базе вузов и научных организаций Калининградской области инжиниринговых центров, филиалов исследовательских институтов, современных научных комплексов.

Для реализации цели и задач будут задействованы следующие инструменты государственного регулирования:

- 1) сопровождение совместных проектов научных организаций, вузов, инжиниринговых центров, в том числе в федеральных органах исполнительной власти и институтах развития;
- 2) организация информационного обмена между научными организациями, вузами, инжиниринговыми центрами и организациями промышленного производства, в том числе по вопросам определения приоритетов научно-исследовательской деятельности, совершенствования системы научных организаций в Калининградской области;
- 3) обеспечение функционирования государственных информационных систем в области науки;
- 4) предоставление финансовой поддержки проектам научных исследований и разработок

по приоритетным для Калининградской области направлениям развития науки, технологии и техники;

5) организационное, информационное и методическое сопровождение проектов, претендующих на финансирование по линии федеральных органов исполнительной власти, а также специализированных некоммерческих организаций;

6) оказание содействия научным организациям и вузам в привлечении к реализации проектов прикладных исследований и экспериментальных разработок индустриальных партнеров - промышленных предприятий;

7) сопровождение инвестиционных проектов российских и зарубежных высокотехнологичных компаний по созданию в Калининградской области исследовательских центров.

Направление 5. Рациональное природопользование и охрана окружающей среды.

Взаимоотношения общества и природы на современном этапе складываются таким образом, что растущее потребление природных ресурсов постепенно ведет к их истощению и одновременно к увеличению поступления отходов производства и жизнедеятельности человека в окружающую среду.

Создание необходимых условий для обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности будет способствовать как развитию экономики, так и качеству жизни населения Калининградской области.

В рамках направления по рациональному природопользованию и охране окружающей среды определена одна цель социально-экономической политики Калининградской области.

Цель 5.1. Повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем Калининградской области.

Повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем Калининградской области обеспечиваются через реализацию комплексной региональной политики и системы мер, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов.

Достижение указанной цели планируется осуществить за счет реализации следующих задач.

Задача 5.1.1. Обеспечение рационального природопользования, предотвращение и снижение негативного воздействия на окружающую среду, ликвидация накопленного вреда окружающей среде.

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить:

1) предупреждение и своевременную ликвидацию аварий и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

2) функционирование и развитие территориальной системы наблюдения за состоянием атмосферного воздуха на территории Калининградской области;

3) снижение негативного воздействия на атмосферный воздух путем внедрения технологий с потенциалом снижения выбросов загрязняющих веществ, особенно в топливно-энергетическом комплексе;

4) стимулирование использования экологически безопасных видов топлива и альтернативных источников энергии, в том числе при использовании автотранспорта;

5) стабильную эффективную работу очистных сооружений в муниципальных образованиях и на предприятиях Калининградской области;

6) внедрение наилучших доступных технологий в производственной сфере;

7) ликвидацию объектов накопленного вреда окружающей среде на территории Калининградской области;

8) функционирование имеющихся особо охраняемых природных территорий (далее - ООПТ) и создание новых ООПТ регионального значения;

9) развитие системы экологического образования и просвещения и повышение уровня экологической культуры населения.

Задача 5.1.2. Создание и совершенствование эффективной и экологически безопасной системы обращения с отходами производства и потребления на территории Калининградской области.

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить:

1) формирование и обеспечение функционирования единой системы управления в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО) в соответствии с действующим законодательством;

2) формирование систем сбора (в том числе отдельного сбора), обработки и утилизации различных видов отходов, в том числе ТКО;

3) строительство объектов, предназначенных для обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения отходов, в том числе ТКО;

4) максимальное вовлечение частных инвесторов в систему обращения с отходами, внедрение современных технологий переработки отходов;

5) организацию системной просветительской и пропагандистской работы, информационного обеспечения в сфере обращения с отходами и вторичными ресурсами.

Задача 5.1.3. Обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод и восстановление водных объектов до состояния, экологически благоприятного для жизни населения.

Основным направлением деятельности по обеспечению защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод и восстановлению водных объектов до состояния, экологически благоприятного для жизни населения Калининградской области, являются реконструкция русел рек - водоприемников, а также восстановление мелиоративной сети региона. В целях получения максимального экономического и социального эффекта от бюджетных инвестиций необходимо сделать упор на комплексность подхода к реализации мер по восстановлению русел водотоков как комплекса неразрывно связанных между собой мелиоративных и водохозяйственных систем.

Для этого планируется осуществить работы по реконструкции 30 рек - водоприемников бассейнов Балтийского моря и крупнейших водотоков Калининградской области.

Задача 5.1.4. Повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, уменьшение доли лесов, выбывших из состава покрытых лесной растительностью земель лесного фонда.

В рамках данной задачи необходимо обеспечить:

1) постоянное проведение гидроресомелиоративных мероприятий;

2) выполнение санитарно-оздоровительных мероприятий (ограниченных санитарных сплошных рубок) в труднодоступных местах;

3) обязательное искусственное лесовосстановление;

4) регулируемое лесовосстановление с применением различных способов;

5) содействие естественному возобновлению лесов на не покрытых лесами землях;

6) создание высокопродуктивных, устойчивых лесных насаждений.

Задача 5.1.5. Воспроизводство и рациональное использование минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых.

В развитии Калининградской области немаловажную роль играет минерально-сырьевая база и, соответственно, горнодобывающая и перерабатывающая отрасли промышленности.

С целью предупреждения сырьевого недостатка в регионе и развития конкурентоспособности предприятий необходимо обеспечить:

1) развитие минерально-сырьевой базы полезных ископаемых через увеличение геологоразведочных работ на территории Калининградской области;

2) ввод новых месторождений полезных ископаемых;

3) соблюдение всеми пользователями недр установленного порядка пользования недрами;

4) создание условий, препятствующих незаконной добыче общераспространенных полезных ископаемых.

Задача 5.1.6. Защита побережья Калининградской области от разрушения в результате негативного воздействия вод и обеспечение безопасности гидротехнических сооружений.

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить сокращение среднегодовой динамики побережья Калининградской области с 0,6 м до 0,3 м путем:

1) разработки современного обоснования берегозащитных и других гидротехнических мероприятий;

2) строительства линейных объектов и сооружений по защите и укреплению берегов;

3) повышения эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений и объектов прибрежной инфраструктуры.

Направление 6. Развитие международных и межрегиональных связей.

Уникальное географическое положение Калининградской области предопределяет активное развитие международных и межрегиональных связей региона, установление и развитие добрососедских отношений и взаимовыгодного сотрудничества с зарубежными партнерами.

Вопросы налаживания международного сотрудничества для Калининградской области в силу ее особенного географического положения рассматриваются как одно из важнейших направлений деятельности органов государственной власти Калининградской области.

В рамках направления по развитию международных и межрегиональных связей определена следующая цель социально-экономической политики Калининградской области.

Цель 6.1. Использование потенциала международного и межрегионального сотрудничества в интересах обеспечения устойчивого развития Калининградской области.

В сфере международного сотрудничества Правительство Калининградской области должно осуществлять международные связи на региональном уровне с учетом складывающейся геополитической ситуации исходя из необходимости сохранения общероссийского экономического, правового и культурного пространства, а также обеспечения благоприятных для населения Калининградской области условий проживания и взаимодействия с соседями.

Сотрудничество осуществляется в соответствии с единой внешнеполитической линией Российской Федерации и вносит вклад в комплексное решение широкого спектра задач социально-экономического развития. Устойчивому развитию Калининградской области содействует обеспечение целенаправленного присутствия Калининградской области на международной арене. Обеспечение присутствия и узнаваемости региона в системе международных связей позволяет максимально использовать внешние факторы для социально-экономического развития региона.

Достижение указанной цели планируется осуществить за счет реализации следующих задач.

Задача 6.1.1. Укрепление и расширение международных и межрегиональных связей Калининградской области.

В рамках указанной задачи необходимо проводить мероприятия, направленные на установление и развитие партнерских отношений с регионами иностранных государств и субъектами Российской Федерации. Подразумевается, что мероприятия будут направлены на развитие сотрудничества в различных сферах взаимодействия, а также на информирование иностранных политических и деловых кругов о преимуществах ведения экономической деятельности в Калининградской области.

Задача 6.1.2. Содействие реализации международных программ на территории Калининградской области.

В рамках указанной задачи Правительство Калининградской области рассматривает международные программы как дополнительный источник финансирования социально значимых для региона проектов. Планируется, что проекты, реализуемые в рамках международных программ, окажут положительное влияние на развитие социальной и экономической сфер посредством введения в строй новых объектов и развития человеческого капитала.

Задача 6.1.3. Снижение негативных последствий геополитического положения Калининградской области посредством решения вопросов "международной" калининградской проблематики.

В рамках указанной задачи необходимо осуществлять взаимодействие Правительства Калининградской области с федеральным центром (проводить системную работу, инициировать усилия, принимать участие в разработке соответствующих документов) по спектру вопросов международного сотрудничества, касающихся преодоления негативных последствий эксклавного положения региона. Одним из ключевых направлений является визовый вопрос.

Направление 7. Пространственное развитие.

Системный подход в управлении пространственным развитием позволит решить проблему разорванности и фрагментации экономического пространства Калининградской области и на этой основе обеспечить достойный уровень жизни населения Калининградской области независимо от места проживания.

В рамках направления по пространственному развитию определены 3 цели социально-экономической политики Калининградской области.

Цель 7.1. Обеспечение сбалансированного социально-экономического развития территорий.

Обеспечение сбалансированного социально-экономического развития территорий Калининградской области основывается на реализации задач, учитывающих экономические, социальные, экологические и иные факторы.

Задача 7.1.1. Реализация оптимальной модели пространственного развития Калининградской области.

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить баланс обеспеченности населения жильем, рабочими местами, объектами социальной, транспортной, коммунальной инфраструктуры, объектами благоустройства и общественными пространствами для эффективного развития экономики и социальной сферы, развития человеческого потенциала, сохранения уникального культурного наследия и рационального природопользования в увязке со схемой территориального планирования Калининградской области.

Задача 7.1.2. Устойчивое развитие сельских территорий.

В рамках задачи планируется создание благоприятных и привлекательных социальных условий жизни населения, работающего в сельской местности, привлечение молодых квалифицированных специалистов для работы в области сельского хозяйства. Предполагается реализация комплекса мероприятий по развитию социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских поселений, по комплексной застройке и благоустройству сельских поселений.

Цель 7.2. Согласованное развитие всех видов транспорта общего пользования как составных частей единой транспортной системы.

Достижение цели будет способствовать экономическому росту в регионе, повышению качества жизни населения Калининградской области за счет доступа к качественным и безопасным транспортным услугам. Указанную цель планируется достичь за счет реализации следующих задач.

Задача 7.2.1. Увеличение протяженности автомобильных дорог общего пользования, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям.

Дорожная инфраструктура оказывает важное влияние на развитие всех отраслей экономики. Ее эффективное функционирование и устойчивое развитие являются необходимыми условиями экономического роста, обеспечения целостности Калининградской области, повышения уровня и улучшения условий жизни населения.

В рамках решения данной задачи для устранения перегрузки дорожной сети Калининградской области необходимо продолжить реконструкцию существующих автомобильных дорог, а также строительство автомобильных дорог и транспортных развязок.

Задача 7.2.2. Повышение конкурентоспособности транспортной системы, реализация ее транзитного потенциала.

В рамках решения данной задачи необходимо продолжить развитие системы прямого и транзитного транспортного сообщения Калининградской области с регионами Российской Федерации и мировыми транспортными центрами.

В целях обеспечения развития транспортной системы существующие логистические и транспортные инфраструктурные объекты в ближайшие годы должны выйти на свои проектные мощности, в том числе аэропорт "Храброво", который в 2018 году был реконструирован и теперь может принимать любые типы воздушных судов. Планируется увеличение географии полетов, общей годовой загрузки воздушной гавани до 3,5 млн. пассажиров.

Должно быть продолжено развитие инфраструктурных проектов:

- 1) строительство автодорожного Приморского кольца;
- 2) строительство автомобильной дороги "Северный обход";
- 3) завершение строительства паромов для развития паромной линии Усть-Луга - Балтийск;
- 4) завершение строительства морского терминала в Пионерском.

Цель 7.3. Комплексное развитие энергетического комплекса Калининградской области.

Энергосистема Калининградской области входит в состав ОЭС Северо-Запада и осуществляет централизованное электроснабжение потребителей на территории Калининградской области.

Для устойчивого обеспечения населения, социальной сферы и экономики Калининградской области энергетическими ресурсами необходимо последовательное и сбалансированное осуществление политики комплексного развития электроэнергетики.

Достижение цели планируется осуществить за счет следующей задачи.

Задача 7.3.1. Сбалансированное развитие систем энергетики в соответствии с потребностями в строительстве и реконструкции объектов капитального строительства.

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить строительство, реконструкцию и техническое перевооружение действующих системообразующих объектов энергетики в увязке с документами территориального планирования Калининградской области, а также на основании схемы и программы перспективного развития электроэнергетики Калининградской области на 2019-2023 годы.

Также необходимо обеспечить надежность электроснабжения потребителей с соблюдением нормативных требований в условиях изолированной работы Калининградской энергосистемы с учетом перспективы социально-экономического развития региона в соответствии с разработанной Программой по реконструкции и развитию электрических сетей в Калининградской области до 2020 года.

Направление 8. Осуществление цифровой трансформации и развитие цифровой экономики.

Развитие цифровой экономики и осуществление цифровой трансформации социальной и экономической сферы в Калининградской области, основанной на информационно-коммуникационных и прорывных ("сквозных") технологиях, дадут импульс развитию отраслей и рынков региона, предоставят ему конкурентные преимущества по отношению к другим субъектам Российской Федерации, повысят качество жизни и уровень удовлетворенности граждан, сформируют комфортную среду для ведения бизнеса и привлечения инвестиций.

В рамках направления по осуществлению цифровой трансформации и развитию цифровой экономики определена одна цель социально-экономической политики Калининградской области.

Цель 8.1. Осуществление цифровой трансформации государственного управления, а также приоритетных отраслей экономики и социальной сферы.

Осуществление цифровой трансформации государственного управления, а также приоритетных отраслей экономики и социальной сферы, направленной на устойчивый рост экономики Калининградской области, повышение уровня здравоохранения, образования, производительности труда и регионального валового продукта.

Задача 8.1.1. Трансформация государственного управления в Калининградской области за счет внедрения сквозных цифровых технологий и использования цифровых платформ.

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить осуществление цифровой трансформации государственного управления, направленной на повышение качества осуществления процессов и функций органов государственной власти, развитие информационной инфраструктуры, формирование единого контура и цифровой среды оказания проактивных государственных и муниципальных услуг, а также других сервисов.

Задача 8.1.2. Развитие социальной сферы в Калининградской области за счет использования цифровых платформ и внедрения сквозных цифровых технологий.

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить осуществление цифровой трансформации социальной сферы за счет использования цифровых платформ и внедрения сквозных цифровых технологий, направленных на повышение уровня образования, развитие научных знаний, внедрение передовых технологий в сфере культуры и туризма, формирование экосистемы здравоохранения, а также улучшение демографической ситуации в Калининградской области.

Задача 8.1.3. Повышение благосостояния и качества жизни граждан Калининградской области путем повышения доступности и качества товаров и услуг, произведенных в цифровой экономике с использованием современных цифровых платформ, технологий.

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить создание экосистемы цифровой экономики Калининградской области, в которой данные в цифровой форме являются ключевым фактором производства во всех сферах социально-экономической деятельности и в которой обеспечено эффективное взаимодействие государства, научно-образовательного сообщества, бизнеса и граждан.

Задача 8.1.4. Повышение уровня качества среды обитания и безопасности в Калининградской области за счет внедрения сквозных цифровых технологий и цифровых платформ.

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить осуществление цифровизации среды обитания, направленной на повышение уровня качества жизни и безопасности.

Задача 8.1.5. Формирование единства, устойчивости и безопасности информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Калининградской области на всех уровнях информационного пространства и обеспечение организационной и правовой защиты личности, бизнеса и государственных интересов при взаимодействии в условиях цифровой экономики.

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить информационную безопасность на основе преимущественно отечественных разработок при передаче, обработке и хранении данных, гарантирующих защиту интересов личности, бизнеса и государства.

Задача 8.1.6. Развитие сетей связи и системы центров обработки данных, внедрение цифровых платформ работы с данными для обеспечения потребностей государства, бизнеса и граждан.

В рамках указанной задачи необходимо обеспечить формирование современной инфраструктуры связи и телекоммуникаций на территории Калининградской области.

(п. 127 в ред. [Постановления](#) Правительства Калининградской области от 05.06.2019 N 412)

128. В таблице 60 определены основные индикативные показатели реализации Стратегии в разрезе основных задач, которые впоследствии будут применяться для оценки эффективности деятельности органов государственной власти Калининградской области.

**Индикативные показатели оценки деятельности органов
государственной власти**

Таблица 60

N п/п	Показатель	Годы											
		2009 (базов ый)	2012	2014	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2030	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	
1	Направление 1. Развитие человеческого капитала и социальной сферы												
2	Численность населения (среднегодовая), тыс. человек	937,6	946,0	975,0	1006,7	1014,0	1020,6	1026,7	1032,8	1038,7	1044,5	1071,8	
3	Цель 1.1. Укрепление здоровья населения и увеличение ожидаемой продолжительности жизни												
4	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	67,7	69,7	70,6	73,2	74,0	74,8	75,5	76,1	76,8	77,3	80	
5	Коэффициент смертности, на 1000 человек населения	14,6	13,0	12,5	12,52	12,64	12,67	12,67	12,67	12,66	12,70	12,89	
6	Коэффициент смертности населения трудоспособного возраста, на 100 тыс. человек населения	x	x	x	447,0	424,19	400,5	374,4	353,5	332,7	310,4	250,8	
7	Смертность населения от болезней системы кровообращения, на 100 тыс. человек	724,6	683	667	540,5	535,5	520,5	500,5	465,5	412,3	410,1	279,0	
8	Смертность населения от злокачественных новообразований, на 100 тыс. человек	201,9	203,5	195,9	201,5	198,0	195,0	192,0	189,0	185,3	182,2	166,4	
9	Смертность населения от туберкулеза, на 100 тыс. человек	16,2	11,1	10,8	4,7	4,6	4,5	4,4	4,3	4,2	4,1	3,6	

	работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по Калининградской области, процентов											
14	Отношение средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по Калининградской области, процентов	x	x	54,9	100	100	100	100	100	100	100	100
15	Цель 1.2. Комплексное и эффективное развитие региональной системы образования, обеспечивающее повышение доступности и качества образования посредством создания условий для достижения высокого качества жизни											
16	Охват детей в возрасте от 3 до 7 лет образовательными услугами системы дошкольного образования, процентов	81,5	82,1	91,1	100	100	100	100	100	100	100	100
17	Доступность дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет, процентов	x	x	x	86,7	90,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100	100

18	Обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных учреждениях, человек на 100 мест	x	x	x	731	782	815	820	831	835	845	850
19	Доля обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, процентов	x	x	x	88,3	87,3	86,5	86	86,5	87	88	92,5
20	Удельный вес школьников, обучающихся в общеобразовательных учреждениях, отвечающих современным требованиям к условиям осуществления образовательного процесса, процентов	70	85	90	98	98,5	99,5	100	100	100	100	100
21	Удельный вес численности обучающихся в ресурсных центрах профессионального образования по отношению к общей численности учащихся системы начального и среднего профессионального образования, процентов	15	19	24	x	x	x	x	x	x	x	x
22	Удельный вес численности детей и	63	54,6	60	x	x	x	x	x	x	x	x

26	Отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений к средней заработной плате в сфере общего образования в субъекте Российской Федерации, процентов	x	x	100	100	100	100	100	100	100	100	100
27	Отношение средней заработной платы преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по Калининградской области, процентов	x	x	89,6	100	100	100	100	100	100	100	100
28	Цель 1.3. Развитие культуры Калининградской области как ценностного основания для формирования гармонично развитой личности, создание условий для обеспечения доступности учреждений культуры и максимальной вовлеченности населения Калининградской области в культурный процесс											
29	Удельный вес населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, проводимых государственными (муниципальными) организациями культуры, и в работе любительских	53,5	55,0	60,0	x	x	x	x	x	x	x	x

	наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по Калининградской области, процентов											
36	Цель 1.4. Успешная социализация и эффективная самореализация молодежи											
37	Удельный вес созидательно активной молодежи в возрасте от 14 до 30 лет в общей численности населения Калининградской области данного возраста, процентов	x	x	x	20,5	20,7	20,9	21,1	21,3	21,5	21,7	22,7
38	Цель 1.5. Повышение уровня физической культуры населения Калининградской области											
39	Обеспеченность спортивными сооружениями в субъекте Российской Федерации											
40	спортивные залы	1,32	1,49	1,49	x	x	x	x	x	x	x	x
41	плавательные бассейны	49,6	79,67	79,67	x	x	x	x	x	x	x	x
42	плоскостные сооружения	12,45	13,47	13,54	x	x	x	x	x	x	x	x
43	Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, процентов	x	x	x	52,0	55,6	55,7	55,8	55,9	56,0	56,1	56,2

44	Доля жителей Калининградской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения Калининградской области в возрасте от 3 до 79 лет, процентов	x	22,5	27	37,0	40,0	43,0	47,0	51,0	55,0	55,1	56,0
45	Охват детей и подростков всеми формами физкультурно-оздоровительной работы (детско-юношеские спортивные школы, клубы, секции и др.), в процентах от числа жителей от 1 года до 17 лет включительно	37,3	42	42,5	x	x	x	x	x	x	x	x
46	Цель 1.6. Становление благоприятной социальной среды и создание условий для экономической самостоятельности жителей на основе динамичного развития экономики Калининградской области											
47	Численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума, в процентах от общей численности населения	13,3	12,3	11,2	13,8	12,1	10,6	9,3	8,1	7,1	7,0	7,0
48	Номинальные среднедушевые денежные доходы населения, руб.	x	x	x	28,1	29,3	30,5	31,9	33,4	35,0	36,7	64,6
49	Реальные располагаемые денежные доходы населения, процентов	x	x	x	101,0	101,2	101,2	101,5	101,7	101,8	101,6	102,0
50	Суммарный коэффициент рождаемости	x	x	x	1,577	1,602	1,618	1,642	1,659	1,681	1,693	1,700

51	Удельный вес негосударственных организаций социального обслуживания в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности, процентов	x	x	x	11,2	12,4	13,6	15,4	17,2	19,1	19,2	20
52	Удельный вес полностью реабилитированных инвалидов (со снятием группы инвалидности), процентов	4,2	4,6	4,8	x	x	x	x	x	x	x	x
53	Удельный вес детей, охваченных всеми формами отдыха, оздоровления и временной занятости в Калининградской области, процентов	92,0	95,0	96,0	x	x	x	x	x	x	x	x
54	Удельный вес семей с детьми-инвалидами, получивших реабилитационные услуги в специализированных учреждениях для детей с ограниченными возможностями	32,8	35,0	36,0	69,3	70,3	70,4	70,5	70,5	70,65	70,7	70,75
55	Цель 1.7. Содействие формированию и рациональному использованию трудовых ресурсов Калининградской области											
56	Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. человек	x	x	x	478,4	479,0	479,6	479,7	480,5	481,9	483,4	490,8
57	Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций, тыс. руб.	16048	22890	30289	33945	35342	37003	39106	41688	44715	47980	94771

58	Реальная заработная плата работников организаций, процентов	x	114,1	124,6	101,3	100,9	101,0	102,0	103,3	104,0	103,2	103,1
59	Число высокопроизводительных рабочих мест, тыс. единиц	x	x	x	102,0	104,2	106,4	108,6	112,0	115,4	117,7	131,0
60	Отношение числа высокопроизводительных рабочих мест к среднегодовой численности занятого населения	x	x	x	21,3	21,8	22,2	22,6	23,3	23,9	24,3	26,7
61	Число высокопроизводительных рабочих мест во внебюджетном секторе экономики, тыс. чел.	x	x	x	71	73	75	77	80	83	85	95
62	Уровень безработицы по методике МОТ, процентов	10,7	7,3	5,5	5,1	5,0	4,9	4,9	4,9	4,9	4,9	4,9
63	Доля молодежи в возрасте до 30 лет в среднегодовой численности занятых в экономике, процентов	x	x	x	22,1	22,2	22,3	22,4	22,5	22,6	22,7	23,5
64	Потребность в кадровом обеспечении экономики, в том числе по видам экономической деятельности и группам занятий, тыс. человек	x	x	x	15,1	15,2	15,3	15,4	15,5	15,6	15,7	16,2
65	Потребность в привлечении иностранных трудовых мигрантов, в том числе по видам экономической деятельности и группам занятий, тыс. человек	x	x	x	8,7	8,5	8,3	8,1	8,0	8,0	7,5	5,0

66	Направление 2. Повышение качества и комфортности среды проживания												
67	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя субъекта Российской Федерации, кв. м	23,0	24,6	25,3	29,0	29,5	30,2	30,8	31,5	32,1	32,8	36,3	
68	Цель 2.1. Создание комфортной и доступной среды проживания населения												
69	Ввод в эксплуатацию жилых помещений, соответствующих требованиям энергетической эффективности, тыс. кв. м общей площади	x	x	x	470	500	530	560	590	620	650	750	
70	Цель 2.2. Повышение доступности жилья												
71	Ввод в действие жилья, тыс. кв. м общей площади	607	580	720	940	960	980	1000	1020	1048	1055	1100	
72	Цель 2.3. Развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства												
73	Обустройство жилищного фонда, процентов												
74	водопроводом	93,5	95,3	95,7	x	x	x	x	x	x	x	x	
75	канализацией	90,4	94,2	94,8	x	x	x	x	x	x	x	x	
76	газом	94,4	95,2	95,4	x	x	x	x	x	x	x	x	
77	Уровень газификации, процентов	x	x	61	68	69,5	69,7	70,2	71,8	72,9	73,8	x	
78	Доля площади жилищного фонда, обеспеченного всеми видами	x	x	x	78,1	78,6	79,2	79,8	80,3	80,8	81,3	83,5	

	благоустройства, в общей площади жилищного фонда субъекта Российской Федерации											
79	Доля сельских населенных пунктов, обеспеченных питьевой водой надлежащего качества, процентов	17,0	22,1	24,5	х	х	х	х	х	х	х	х
80	Направление 3. Обеспечение устойчивого экономического роста											
81	Валовой региональный продукт в текущих ценах, млрд. рублей	169,5	256,6	353	480,4	515,0	544,1	579,9	617,6	662,5	701,7	943,5
82	ВРП на душу населения, тыс. рублей	180,8	271,2	362,1	477,2	507,9	533,2	564,8	598,0	637,8	671,8	880,3
83	Индекс физического объема ВРП в сопоставимых ценах к предыдущему году, процентов	91,5	107	111,5	102,6	103,1	101,7	102,3	102,2	102,9	101,7	102,0
84	Индекс производительности труда, процентов	х	х	х	102,1	102,6	101,2	101,9	101,7	102,4	101,2	101,7
85	Индекс производительности труда относительно уровня 2011 года, процентов	х	х	х	118,6	120,0	122,3	124,4	127,3	128,8	130,5	140,2
86	Доля налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Калининградской области в общем объеме доходов консолидированного бюджета Калининградской области (без учета субвенций), процентов	54,8	76,18	70	х	х	х	х	х	х	х	х

87	Объем государственного долга на конец года к доходам областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, процентов	x	x	x	58	56	54	52	50	48	46	38
88	Цель 3.1. Улучшение инвестиционного климата											
89	Объем инвестиций в основной капитал, млрд. рублей	60,5	75,8	122,7	90,0	94,5	99,7	105,6	112,5	120,4	129,5	188,2
90	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах к предыдущему году, процентов	78	120	112	86,3	100,6	101,0	101,5	102,0	102,5	103,0	103,0
91	Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на одного человека, тыс. рублей	22,7	53,9	84,7	62,9	69,0	70,6	75,9	80,3	87,2	94,3	138,7
92	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования на душу населения, тыс. рублей	64,5	80,1	125,8	89,4	93,2	97,7	102,9	108,9	115,9	124,0	175,6
93	Доля земельных участков, предоставленных для строительства (кроме жилищного) по результатам торгов, от общей площади земельных участков, предоставленных для целей строительства (кроме жилищного) в Калининградской области, процентов	5	23	27	x	x	x	x	x	x	x	x

94	Цель 3.2. Создание благоприятных условий для устойчивого развития субъектов малого и среднего предпринимательства и развития местного производства товаров и услуг на территории Калининградской области											
95	Доля продукции (работ, услуг), произведенной малыми предприятиями, в ВРП, %	18	19,8	21,5	х	х	х	х	х	х	х	х
96	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, на 100 тыс. человек населения	х	х	х	3586	3667	3753	3843	3934	4029	4087	4398
97	Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий, включая микропредприятия (без внешних совместителей), человек	х	х	х	151,9	153,9	156,0	158,2	160,4	162,7	165,1	176,1
98	Оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия, млрд. руб.	х	х	х	465,9	489,2	513,7	539,4	566,3	594,7	624,8	465,9
99	Цель 3.3. Создание конкурентоспособного, высокотехнологичного промышленного комплекса области											
100	Объем отгруженной промышленной продукции (работ, услуг), млрд. руб.	х	х	х	641,0	706,4	751,3	807,0	871,1	951,2	1018,3	1436,5
101	Индекс промышленного производства, в сопоставимых ценах к предыдущему году, процентов	95,3	111,5	110	106,9	105,8	101,8	103,0	103,4	104,5	102,6	102,8

102	Индекс производства по виду экономической деятельности "Обрабатывающие производства", в сопоставимых ценах к предыдущему году, процентов	93	113	112,5	106,8	105,9	102,0	103,4	103,7	104,2	102,8	102,8
103	Цель 3.4. Создание в агропромышленном комплексе высокопроизводительного экспортно ориентированного сектора, развивающегося на основе современных технологий и обеспеченного высококвалифицированными кадрами											
104	Производство продукции сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий), млрд. руб.	x	x	x	33,6	35,4	37,2	39,0	41,1	43,4	45,5	74,2
105	Индекс производства продукции сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий) в сопоставимых ценах к предыдущему году, процентов	112,9	132	116,5	101,5	101,9	101,7	101,2	101,3	101,4	101,5	101,5
106	Удельный вес прибыльных крупных и средних сельскохозяйственных организаций от их общего числа, процентов	65,4	68	72	x	x	x	x	x	x	x	x
107	Цель 3.5. Обеспечение населения Калининградской области сельскохозяйственной продукцией и продовольствием собственного производства											
108	Индекс производства продукции растениеводства (в хозяйствах всех категорий) в сопоставимых ценах к предыдущему году, процентов	x	x	x	101,6	101,4	100,9	101	101	101	101,2	101,2
109	Индекс производства продукции животноводства (в хозяйствах всех	x	x	x	101,5	102,4	102,5	101,4	101,5	101,7	101,7	101,7

	категорий) в сопоставимых ценах к предыдущему году, процентов											
110	Индекс производства пищевых продуктов в сопоставимых ценах к предыдущему году, процентов	x	x	x	101	101,0	102,0	101,5	101,5	101,5	101,7	101,7
111	Доля обрабатываемой пашни в общей площади пашни, %	47,7	56	60	x	x	x	x	x	x	x	x
112	Цель 3.6. Формирование условий для устойчивого развития рыбохозяйственного комплекса Калининградской области											
113	Объем добычи (вылова) водных биоресурсов, тыс. тонн	x	x	x	257	257	257	260	260	260	260	260
114	Объем рыбопродукции, произведенной рыбоперерабатывающими предприятиями, тыс. тонн	x	x	x	387	389	391	393	395	397	399	401
115	Цель 3.7. Развитие сферы туризма											
116	Количество туристов, посетивших Калининградскую область, тыс. чел.	312	475	600	1742	2002	2142	2291	2451	2622	2805	3001
117	Численность граждан, зарегистрированных в коллективных средствах размещения, тыс. человек	x	x	x	935	1075	1150	1250	1350	1450	1550	1950
118	Цель 3.8. Создание условий для формирования комфортной потребительской среды											
119	Оборот розничной торговли в сопоставимых ценах к предыдущему году, процентов	101,5	108,5	113,2	101,4	101,4	101,4	101,5	101,6	101,6	101,7	102,0

120	Производство услуг (рыночных и нерыночных) на одного жителя, тыс. рублей	28,5	37,6	53,0	х	х	х	х	х	х	х	х
121	Направление 4. Развитие научно-инновационной сферы											
122	Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте, процентов	2,1	3,2	3,8	25,1	26,0	26,9	27,3	28,0	28,7	29,1	30,0
123	Цель 4.1. Повышение конкурентоспособности и эффективности функционирующего сектора фундаментальных, поисковых, прикладных исследований и экспериментальных разработок											
124	Удельный вес инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции, процентов	7	10	14	0,3	0,5	0,7	1	1,3	1,6	1,9	3
125	Внутренние затраты на исследования и разработки, млрд. рублей	х	х	х	1,78	2,01	2,23	2,49	2,78	3,11	3,44	5,57
126	Удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве обследованных организаций, процентов	х	х	х	3,8	4,0	4,3	4,6	4,9	5,2	5,5	7,5
127	Направление 5. Рациональное природопользование и охрана окружающей среды											
128	Текущие затраты на охрану окружающей среды, млн. руб.	х	х	х	924,0	930,0	935,0	940,0	942,0	945,0	950,0	1200,0
129	Цель 5.1. Повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем Калининградской											

	области												
130	Удельный вес очищенных стоков в общем объеме сточных вод, процентов	32	35	50	x	x	x	x	x	x	x	x	x
131	Пропущено сточных вод через очистные сооружения, млн. куб. м	x	x	x	72,5	75	77,5	78	78,5	79	79,5	81,5	
132	Доля разрушаемого берега Балтийского моря рассчитывается исходя из общей протяженности морского побережья Калининградской области, процентов	x	x	x	50	50	49,0	47,4	38,3	32,9	32,0	25,0	
133	Доля отходов, размещаемых на полигонах современного типа, в общем объеме образовавшихся твердых бытовых отходов, процентов	0,0	9	24	x	x	x	x	x	x	x	x	
134	Доля вторичных материальных ресурсов, извлекаемых из твердых бытовых отходов, в общем объеме образовавшихся твердых бытовых отходов, процентов	0	2	13	x	x	x	x	x	x	x	x	
135	Доля твердых коммунальных отходов, направленных на обработку, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов, процентов	x	x	x	17	36	36	54	91	91	100	100	
136	Доля твердых коммунальных	x	x	x	5	7	8	12	17	18	18	18	

	отходов, направленных на обработку, в общем объеме образованных твердых коммунальных отходов, процентов											
137	Направление 6. Развитие международных и межрегиональных связей											
138	Внешнеторговый оборот товаров, млн. долл. США	x	x	x	10777	11676	12887	14104	15310	16714	18062	25611
139	Цель 6.1. Использование потенциала международного и межрегионального сотрудничества в интересах обеспечения устойчивого развития Калининградской области											
140	Экспорт, млн. долл. США	x	x	x	1862	2048	2489	2874	3182	3616	3915	4825
141	Импорт, млн. долл. США	x	x	x	8915	9628	10398	11230	12128	13098	14146	20786
142	Направление 7. Пространственное развитие											
143	Плотность населения, человек на 1 кв. км	62,1	62,6	64,6	66	67	67	67	68	68	69	70
144	Цель 7.1. Обеспечение сбалансированного социально-экономического развития территорий											
145	Коэффициент миграционного прироста, на 10 тыс. человек населения	36,0	62,0	171	88,8	83,2	78,4	77,9	77,5	77,0	76,6	74,6
146	Коэффициент демографической нагрузки, на 1000 трудоспособного населения приходится детей в возрасте 0-15 лет и лиц пенсионного возраста	x	x	x	787	799	811	820	827	830	836	842
147	Цель 7.2. Согласованное развитие всех видов транспорта общего пользования как составных частей единой транспортной системы											

148	Плотность автодорог общего пользования с твердым покрытием, км путей на 1000 кв. км территории	x	x	x	523,0	523,2	523,2	523,2	523,2	523,2	523,6	523,6
149	Переработка грузов портовым комплексом, млн. тонн	12,4	16	18	13,8	14	14	14,3	14,4	14,5	14,6	17
150	Перевозка грузов железнодорожным транспортом, млн. тонн	12,7	14,5	16	13,5	13,6	13,8	14	14	14,3	14,4	19
151	Перевозка пассажиров воздушным транспортом, млн. человек	1,16	1,3	1,7	2,2	2,3	2,4	2,6	2,7	2,8	3	4
152	Перевозка пассажиров железнодорожным транспортом в дальнем сообщении, млн. человек	0,61	0,62	0,64	0,5	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6
153	Перевозка пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, млн. человек	x	x	3,25	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5
154	Перевозка пассажиров автобусами юридических лиц, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров по маршрутам общего пользования на коммерческой основе, млн. человек	67	67,3	70,7	65	65,3	65,5	66	66	66	66	66
155	Доля протяженности региональных дорог, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности региональных дорог, процентов	72	70	67,6	62,9	62,7	60,9	57,2	52,3	49,9	49,0	43,0

156	Доля дорожно-транспортных происшествий, совершению которых сопутствовало наличие неудовлетворительных дорожных условий, в общем количестве дорожно-транспортных происшествий, процентов	27,5	17,5	16	x	x	x	x	x	x	x	x
157	Доля автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в их общей протяженности, процентов	x	34,4	35,4	49,7	49,8	50,2	50,4	50,6	51,43	52,45	57,0
158	Цель 7.3. Комплексное развитие энергетического комплекса Калининградской области											
159	Потребление электроэнергии, млн. кВт. ч	3864	4352	4415	4461	4525	4554	4583	4611	4654	4701	5008
160	Направление 8. Осуществление цифровой трансформации и развитие цифровой экономики											
161	Цель 8.1. Осуществление цифровой трансформации государственного управления, а также приоритетных отраслей экономики и социальной сферы											
162	Первоочередные государственные и муниципальные услуги, предоставляемые органами исполнительной власти Калининградской области и органами местного самоуправления в электронном виде, единиц	1	60	80	x	x	x	x	x	x	x	x

163	Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме на территории Калининградской области	x	x	35	70	72	72	x	x	x	x	x
164	Плотность пользователей информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на 100 человек	17,3	21,6	23,7	x	x	x	x	x	x	x	x
165	Количество внедренных цифровых решений и систем, направленных на повышение качества государственного управления, единиц	x	x	x	3	5	8	12	15	19	x	x

**Раздел VII. СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ
И СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**
(в ред. [Постановления](#) Правительства Калининградской области
от 05.06.2019 N 412)

Глава 1. СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛЕЙ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

129. Развитие человеческого капитала. Демография.

Одно из важнейших направлений развития Калининградской области - рост человеческого потенциала. С одной стороны, это предполагает создание благоприятных условий для развития способностей каждого человека, улучшение условий жизни граждан и качества социальной среды, а с другой стороны, это повышение конкурентоспособности человеческого капитала и обеспечивающих его социальных секторов экономики. На этом направлении будут достигнуты следующие результаты:

1) преодоление негативных демографических тенденций, стабилизация численности населения и создание условий для ее роста, повышение качества жизни населения;

2) формирование условий для устойчивого повышения заработной платы, соответствующего темпам роста производительности труда и качеству рабочей силы, создание эффективных механизмов регулирования рынка труда, обеспечивающих сочетание конкуренции на рынке труда с партнерскими отношениями работников, работодателей и государства, в том числе путем установления по договоренности с социальными партнерами областного минимума заработной платы выше федерального уровня;

3) обеспечение возможности получения качественного образования и медицинской помощи, благоприятных условий для реализации экономической и социальной инициативы;

4) обеспечение гарантий предоставления жилья нуждающимся гражданам в рамках исполнения федерального и регионального законодательства.

Развитие человеческого потенциала в Калининградской области будет вестись по направлениям:

1) повышение конкурентоспособности кадрового потенциала, рабочей силы и социальных секторов экономики;

2) улучшение качества социальной среды и условий жизни жителей Калининградской области.

Целью демографической политики будет являться формирование условий для сокращения естественной убыли населения и восстановления естественного прироста населения, постепенное увеличение численности населения за счет внутренних источников и создание условий для его роста за счет миграционного притока, а также повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения Калининградской области.

Для реализации целевого сценария развития Калининградской области необходимо обеспечить рост численности населения до 1071,8 тыс. человек к 2031 году.

Основными задачами демографического развития станут:

1) снижение преждевременной смертности посредством совершенствования системы профилактики, сохранения и укрепления здоровья населения, увеличения продолжительности активной жизни, создания условий и формирования мотивации для ведения здорового образа жизни, укрепления репродуктивного здоровья взрослого населения Калининградской области, а также здоровья детей и подростков;

2) развитие системы мер социальной поддержки семей с детьми, стимулирующих рост рождаемости, а также более раннее появление в семьях первых и вторых детей;

3) создание социально-экономических и духовно-нравственных условий, при которых родители смогли бы успешно воспитать двоих и более детей;

4) создание условий, позволяющих оптимизировать миграционные процессы с учетом региональных экономических потребностей, а также потребностей в работниках, обладающих требуемыми профессиями и квалификациями.

Решение задачи снижения преждевременной смертности включает в себя осуществление следующих мероприятий:

1) формирование системы жизненных ценностей, установок и моделей повседневного поведения и условий, способствующих здоровому образу жизни;

2) улучшение материально-технического обеспечения учреждений здравоохранения, оказывающих помощь, включая экстренную, повышение доступности специализированной (в том числе высокотехнологичной) медицинской помощи, а также развитие системы восстановительного лечения и реабилитации;

3) снижение смертности и травматизма в дорожно-транспортных происшествиях за счет повышения качества инфраструктуры, дисциплины на дорогах, организации дорожного движения, а также повышения оперативности и качества оказания медицинской помощи лицам, пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;

4) снижение смертности и травматизма от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за счет перехода к системе управления профессиональными рисками, а также за счет экономической мотивации работодателей.

Решение задачи создания социально-экономических и духовно-нравственных условий, при которых родители смогли бы успешно воспитать двоих и более детей, включает в себя реализацию следующих мероприятий:

1) усиление государственной поддержки семей, имеющих детей (в том числе областные пособия, выделение земельных участков, увеличение числа мест в детских дошкольных учреждениях и др.), особое внимание необходимо уделять многодетным семьям, семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в том числе неполным семьям;

2) реализация комплекса мер по содействию занятости женщин, имеющих малолетних детей, которые бы позволили обеспечить совмещение родительских и семейных обязанностей с профессиональной деятельностью;

3) развитие ипотечного кредитования, внедрение новых кредитных инструментов, а также расширение строительства доступного жилья;

4) реализация системы мер по профилактике заболеваний репродуктивной системы и улучшению репродуктивного здоровья населения, включая меры по профилактике аборт и лечению бесплодия;

5) формирование системы мероприятий по пропаганде ценностей семьи и материнства, а также по повышению общественного престижа семьи с двумя и более детьми;

6) реализация государственных мер поддержки семьи, охраны материнства и детства, включая укрепление института семьи путем стимулирования рождаемости и социальную поддержку многодетных и неполных семей;

7) усиление мер социальной поддержки семей, внедрение комплекса мер по противодействию бедности семей, имеющих детей, и отдельных категорий семей, находящихся в зоне социального риска.

130. Здравоохранение. В Калининградской области планируется развитие специализированных и высокотехнологичных видов помощи, в первую очередь в кардиологии, нейрохирургии, офтальмологии, онкологии.

Основной целью государственной политики в области здравоохранения на период до 2030 года является формирование системы, обеспечивающей доступность медицинской, в том числе высокотехнологичной, помощи и повышение эффективности и качества медицинских услуг, объемы и виды которых должны соответствовать уровню и структуре заболеваемости населения.

Для улучшения ситуации с состоянием здоровья граждан с 2011 года началась модернизация системы здравоохранения, в ее рамках предусмотрена реализация следующих задач:

1) укрепление материально-технической базы медицинских учреждений;

2) внедрение современных информационных систем в сфере здравоохранения;

3) внедрение стандартов оказания медицинской помощи, повышение доступности амбулаторной медицинской помощи, в том числе предоставляемой врачами-специалистами.

К основным направлениям работы по улучшению ситуации в сфере здравоохранения в Калининградской области относятся:

1) обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия на территории Калининградской области;

2) реализация мероприятий национального проекта (региональных проектов) в сфере здравоохранения;

3) формирование здорового образа жизни граждан, включая популяризацию культуры здорового питания, спортивно-оздоровительных программ, профилактику алкоголизма и наркомании, противодействие потреблению табака;

4) проведение профилактических мероприятий по предупреждению инвалидности;

5) разработка специальных программ снижения тяжести заболеваний у инвалидов и их реабилитации (со снятием группы инвалидности);

6) развитие первичной медико-санитарной помощи и совершенствование профилактики заболеваний, в том числе:

- создание необходимых условий реализации профилактических программ на этапе первичной медицинской помощи (подготовка и переподготовка);

- осуществление денежных выплат участковым врачам-терапевтам, участковым врачам-педиатрам, врачам общей (семейной) практики, а также медицинским сестрам, работающим с указанными врачами;

- осуществление денежных выплат медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи;

- диспансеризация взрослого населения;

- профилактика инфекционных заболеваний, иммунизация населения;

- обследование населения с целью выявления инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С, включая их лечение;

- обследование населения с целью выявления туберкулеза, лечение больных туберкулезом, проведение профилактических мероприятий;

- повышение доступности и качества оказываемой населению Калининградской области высокотехнологичной медицинской помощи;

- реализация мероприятий, направленных на совершенствование оказания медицинской помощи больным сосудистыми заболеваниями;

- реализация мероприятий, направленных на совершенствование организации медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях;

- реализация мероприятий, направленных на совершенствование организации онкологической помощи населению;

- реализация мероприятий по развитию службы крови;

- совершенствование медицинской помощи матерям и детям;

- организация оказания медицинской помощи старшему поколению (оказание медицинской помощи по профилю "гериатрия").

Для развития медицинской отрасли Калининградской области требуются реконструкция существующих (приспособленных) зданий и помещений объектов здравоохранения, а также строительство новых современных зданий.

В настоящее время основная часть учреждений здравоохранения Калининградской области расположена в приспособленных зданиях довоенной постройки либо в зданиях жилых домов и не отвечает требованиям правил пожарной безопасности, санитарных и строительных норм и правил. Недостаточность площадей помещений не позволяет провести необходимую реконструкцию. Кроме того, многие здания являются объектами культурного наследия местного и регионального значения. При получении разрешения на реконструкцию зданий или на пристройку дополнительных площадей к существующим зданиям возникают проблемы, либо соответствия действующим нормативно-правовым актам Российской Федерации и Калининградской области либо в получении данного разрешения.

Для обеспечения населения Калининградской области качественной и доступной медицинской помощью в необходимом объеме требуются реконструкция существующих и строительство новых объектов здравоохранения Калининградской области.

В 2018 году будет начато строительство онкологического центра в п. Родники Гурьевского городского округа. Стоимость строительства данного объекта составляет 6098,81 млн. рублей,

сроки строительства - 2018-2020 годы.

В 2019-2025 годах планируется продолжить реконструкцию областной клинической больницы (3-й - 6-й этапы), реконструировать здание детской областной больницы, также планируется строительство межрайонного медико-диагностического центра в г. Советске Калининградской области и трех амбулаторно-поликлинических учреждений в разных районах г. Калининграда. На указанные цели необходимо 12144,0 млн. рублей.

Реализация проектов позволит улучшить доступность консультативно-диагностической, специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, обеспечить максимально быструю и точную диагностику, а также эффективное оказание полного объема неотложной медицинской помощи по всем профилям на современном уровне.

Перед Министерством здравоохранения Калининградской области стоят следующие задачи:

1) завершение формирования сети медицинских организаций первичного звена здравоохранения с использованием в сфере здравоохранения геоинформационной системы с учетом необходимости строительства врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов в населенных пунктах с численностью населения от 100 человек до 2 тыс. человек, а также с учетом использования мобильных медицинских комплексов в населенных пунктах с численностью населения менее 100 человек;

2) создание механизмов взаимодействия медицинских организаций на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения;

3) внедрение инновационных медицинских технологий, включая систему ранней диагностики и дистанционный мониторинг состояния здоровья пациентов;

4) обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами, включая внедрение системы непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий;

5) разработка и реализация программ борьбы с онкологическими заболеваниями, сердечно-сосудистыми заболеваниями, развития детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям.

Дальнейшей целью информатизации системы здравоохранения Калининградской области является повышение доступности и качества медицинской помощи населению на основе автоматизации процесса информационного взаимодействия между пациентами и учреждениями системы здравоохранения, органами управления здравоохранением Калининградской области, то есть создание единой системы информатизации отрасли. Основными направлениями в этой части являются:

1) обеспечение полисов обязательного медицинского страхования единого образца федеральным электронным приложением в виде универсальной электронной карты;

2) внедрение телемедицинских систем, систем электронного документооборота и ведение медицинских карт пациентов в электронном виде;

3) использование современных компьютерных технологий в целях повышения информированности граждан по вопросам ведения здорового образа жизни, профилактики заболеваний и получения медицинской помощи, а также об участниках рынка медицинских услуг в Калининградской области, что будет способствовать развитию конкурентной среды в отрасли, в которой учреждения здравоохранения будут повышать качество обслуживания в целях привлечения пациентов, в том числе из других регионов Российской Федерации и зарубежных государств.

Первоочередными задачами деятельности органов исполнительной власти в сфере здравоохранения являются:

1) внедрение стандартов медицинской помощи, повышение доступности амбулаторной медицинской помощи, в том числе предоставляемой врачами-специалистами;

2) предоставление стационарной и амбулаторной медицинской помощи с учетом внедрения стандартов ее оказания, включая обеспечение лекарственными препаратами и расходными материалами, необходимыми для проведения диагностических и лечебных мероприятий при оказании стационарной и амбулаторной медицинской помощи;

3) формирование программы, направленной на повышение квалификации медицинских кадров, проведение оценки уровня их квалификации, поэтапное устранение дефицита

медицинских кадров, а также дифференцированные меры социальной поддержки медицинских работников, в первую очередь, наиболее дефицитных специальностей;

4) обеспечение укомплектованности медицинских организаций врачами-специалистами и специалистами со средним медицинским образованием, оказывающими амбулаторную медицинскую помощь, и разработка в этих целях специализированной целевой программы для привлечения на работу в Калининградскую область врачей из стран ближнего зарубежья и регионов Российской Федерации; решение кадрового вопроса необходимо считать приоритетным в сфере развития здравоохранения в целом;

5) разработка и реализация мер по снижению смертности от социально значимых заболеваний;

6) разработка и реализация комплекса мер по профилактике, диагностике и лечению заболеваний у детей;

7) осуществление обязательного конкурсного отбора при назначении главных врачей больниц и поликлиник в рамках общественных слушаний;

8) осуществление мероприятий по созданию условий для реабилитации людей после инсульта, инфаркта, рака, травм, полученных в результате автокатастроф, с целью их возвращения к трудовой деятельности.

В Калининградской области начиная с 2012 года проводится оптимизация системы оказания медицинской помощи больным с острой сосудистой патологией. Для этого намечено создание первичных отделений для лечения острых нарушений мозгового кровообращения и отделений для лечения больных с острым коронарным синдромом в межтерриториальных районных центрах Калининградской области (на базе центральной районной больницы г. Гусева, центральной районной больницы г. Черняховска, центральной городской больницы и городской больницы скорой медицинской помощи г. Калининграда) и регионального сосудистого центра (в областной клинической больнице Калининградской области).

Для установления гражданского диалога и повышения качества предоставляемых медицинских услуг создан совет по здравоохранению Калининградской области, утвержденный [Указом](#) Губернатора Калининградской области от 26 декабря 2011 года N 302.

131. Образование. Стратегическая цель развития системы образования: повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям граждан Калининградской области.

Основные задачи:

1) обеспечение устойчивого развития системы дошкольного образования Калининградской области;

2) обеспечение доступности качественного образования в образовательных учреждениях Калининградской области на основе введения федеральных государственных образовательных стандартов нового поколения;

3) модернизация процесса повышения квалификации и переподготовки педагогических и руководящих работников системы образования, обеспечивающего рост их профессиональной компетентности;

4) создание системы выявления, развития и адресной поддержки одаренных детей в различных областях творческой деятельности;

5) создание условий для сохранения и укрепления здоровья детей и подростков, развития психолого-педагогической, медико-педагогической и социальной поддержки их образовательной деятельности;

6) становление единого образовательного пространства на основе использования новейших информационных и телекоммуникационных технологий;

7) формирование механизмов объективного оценивания качества образования в Калининградской области;

8) создание механизмов, обеспечивающих устойчивое развитие системы воспитания и дополнительного образования детей в Калининградской области;

9) развитие системы дистанционного образования детей-инвалидов по программам общего образования.

В предыдущие годы большое внимание уделялось совершенствованию содержания и

технологий образования - приведению содержания образования в соответствие с требованиями современного общества и рынка труда, разработке регионального компонента образовательного стандарта, внедрению современных технологий обучения, созданию условий для обеспечения индивидуализации обучения (в том числе созданию механизмов, позволяющих учащимся сочетать обучение в различных учебных заведениях как общего, так и профессионального и дополнительного образования), созданию условий для обеспечения образовательной мобильности обучающихся.

Инфраструктура системы образования Калининградской области за 2012-2017 годы благодаря государственной поддержке пополнилась 9 новыми зданиями школ (10,3 тыс. мест), что позволило сохранить положительную динамику числа учащихся, занимающихся в одну смену, в общем количестве учащихся (91%). Вместе с тем в связи с существенным увеличением численности детского населения за счет улучшения демографической ситуации и миграции населения стоит задача удержать показатель обучающихся в одну смену на уровне 90,0%. Таким образом, в связи с увеличением контингента обучающихся возникает необходимость в строительстве новых школ. К 2030 году планируется ввести свыше 15,9 тыс. мест.

Планируется расширение сети дошкольных образовательных учреждений и создание условий для дальнейшего развития системы дошкольного образования. Реализация мероприятий по увеличению доступа к дошкольному образованию позволила к 2016 году обеспечить им 100% детей в возрасте от 3 до 7 лет, а в последующий период обеспечить доступность дошкольного образования для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет. Решение указанной задачи будет осуществляться посредством трех видов ввода новых мест (строительство новых зданий детских садов, строительство пристроек к зданиям дошкольных образовательных организаций и выкуп помещений для организации групп дошкольного образования). Активно ведется работа по определению иных форм создания дополнительных мест для данной возрастной категории в муниципальных образованиях региона.

На новом этапе развития образования актуальным становится развитие инновационного движения, направленного на реализацию современных государственных и областных задач: переход на новые федеральные образовательные стандарты общего образования, развитие системы поддержки талантливых детей, совершенствование учительского корпуса, изменение школьной инфраструктуры, сохранение и укрепление здоровья школьников.

Будет продолжена реализация проекта модернизации областной системы общего образования по следующим направлениям:

- 1) повышение заработной платы работников образовательных учреждений;
- 2) модернизация материально-технической базы школ в соответствии с требованиями федеральных государственных стандартов;
- 3) создание современной школьной инфраструктуры, в том числе физкультурно-спортивных площадок, пищеблоков и столовых, библиотек, медицинских кабинетов, расширение каналов связи и увеличение скорости информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";
- 4) расширение транспортной доступности общеобразовательных учреждений, в том числе приобретение школьных автобусов.

Будет продолжен процесс увеличения доли общеобразовательных учреждений, отвечающих современным требованиям к условиям осуществления образовательного процесса.

Проведение оптимизации сети учреждений профессионального образования позволило не только добиться концентрации интеллектуальных и материально-финансовых ресурсов, но и повысить инвестиционную привлекательность образовательных учреждений со стороны работодателей.

Совместно с центрами по обеспечению занятости населения, работодателями, учреждениями профессионального образования с 2012 года проводится ежегодный мониторинг перспективных потребностей социально-экономической сферы Калининградской области в кадрах, формируется перечень востребованных программ профессионального образования на среднесрочную перспективу и прогноз оптимального объема профессионального образования в разрезе уровней подготовки в соответствии с прогнозом развития рынка труда.

В сфере профессионального образования в Калининградской области будут сформированы образовательные кластеры по основным направлениям социально-экономического развития

Калининградской области с учетом формирования промышленных кластеров.

Основной задачей кластерной политики в области развития системы непрерывного образования является обеспечение сотрудничества между предприятиями и образовательными организациями, в том числе по следующим направлениям:

1) мониторинг и прогнозирование потребностей участников кластера в специализированных человеческих ресурсах и планирование, участие в разработке государственного задания на подготовку специалистов;

2) совместная разработка образовательных программ основного и дополнительного профессионального образования;

3) общественно-профессиональная аккредитация и оценка качества содержания образовательных программ в интересах развития кластера;

4) совместная реализация образовательных программ (материально-техническое, технологическое и кадровое обеспечение в части целевой подготовки);

5) организация стажировок и производственной практики на предприятиях кластера.

Одной из важных задач, стоящих перед профессиональным образованием Калининградской области, является вопрос организации процесса профессионального технического образования посредством развития толерантного отношения к учащимся-инвалидам и создания для молодых инвалидов системы непрерывного и гарантированного процесса "образование - трудоустройство".

Требуется усилить роль высших учебных заведений Калининградской области в решении проблем подготовки кадров, проведении научных исследований и практическом внедрении их результатов.

Непосредственные результаты реализации вышеуказанных мероприятий:

1) увеличение доли контрольных цифр приема по востребованным укрупненным группам специальностей в учреждениях профессионального образования с 77% до 100%;

2) увеличение доли лиц, принятых на обучение по программам профессионального образования по востребованным профессиям (специальностям), с 70,6% до 91,5%;

3) увеличение доли выпускников учреждений профессионального образования, трудоустроившихся по полученной профессии (специальности) в первые три года после окончания учебного заведения, с 69,2% до 90,0%.

Калининградская область имеет естественные преимущества для выполнения роли образовательного моста между Россией и зарубежной Европой, что предусматривает:

1) обеспечение трансферта знаний и технологий, межкультурной коммуникации между регионами России и зарубежной Европы;

2) продвижение русского языка и культуры за рубежом;

3) развитие российско-европейской академической мобильности;

4) обеспечение национальной безопасности за счет выстраивания отношений с новыми поколениями европейцев.

Данное направление будет реализовываться высшим учебным заведением федерального значения - БФУ им. И. Канта.

Стратегическая цель БФУ им. И. Канта - кадровое и технологическое обеспечение инновационного развития эксклавной области России, в том числе формирующихся кластеров в рамках особых экономических зон Калининградской области.

В результате реализации программы развития БФУ им. И. Канта достигнет показателей, характерных для "модели глобального университета". Планируется рост численности студентов, обучающихся по международным образовательным программам.

В то же время для полной и своевременной реализации программы развития БФУ им. И. Канта требуется увеличение площадей для целей образования и науки. Предлагается решить часть вопросов путем становления и развития университетского кампуса. Генеральный план развития кампуса предполагает строительство ряда новых объектов исходя из фактических потребностей.

С 2018 года Калининградская область входит в число пилотных субъектов Российской Федерации по реализации приоритетного проекта "Доступное дополнительное образование для детей".

Проект направлен на равное обеспечение современным, вариативным и востребованным дополнительным образованием детей с учетом интересов ребенка и его родителей, потребностей социально-экономического и технологического развития страны.

В целях обеспечения мероприятий по выравниванию доступности предоставления дополнительного образования детям реализуются следующие формы работы: "Мобильный кванториум", "Организация проектных сезонных школ на базе детского технопарка "Кванториум", центра развития одаренных детей, Калининградского областного института развития образования, Калининградского центра экологии, краеведения и туризма, а также на базе ведущих образовательных организаций, обеспечивающих в регионе выявление, сопровождение и поддержку одаренных детей.

Актуальной является тема отдыха детей в детских оздоровительных лагерях, в том числе как одно из потенциальных направлений развития туризма.

Между тем инфраструктура загородных оздоровительных лагерей Калининградской области создана до 80-х годов XX века и не в полной мере соответствует современным требованиям в части материально-технического и ресурсного оснащения.

Министерство образования Калининградской области выступает с инициативой по созданию на территории Калининградской области центра детского отдыха в форме федерального государственного учреждения круглогодичного действия вместимостью до 1500 детей.

132. Культура. В соответствии с Основами государственной культурной политики и Стратегией государственной культурной политики на период до 2030 года основными целями государственной культурной политики являются формирование гармонично развитой личности и укрепление единства российского общества посредством приоритетного культурного и гуманитарного развития.

В соответствии с поставленными целями определяется следующий комплекс задач:

1) повышение качества жизни граждан путем модернизации инфраструктуры культуры и реновации учреждений, формирующих культурное пространство региона;

2) поддержка творческих инициатив, способствующих самореализации населения, в первую очередь талантливых детей и молодежи, а также выравнивание условий доступности для жителей всех регионов страны к лучшим образцам музыкального, театрального, хореографического и изобразительного искусства, народного творчества;

3) внедрение цифровых технологий в культурное пространство Калининградской области.

Указанные задачи будут решены посредством следующего комплекса мер:

1) поддержка создания и распространения художественного продукта, в том числе в области театрального, музыкального искусства и музейного дела;

2) развитие и модернизация библиотек, культурно-досуговых учреждений;

3) совершенствование архивного дела;

4) поддержка молодых дарований;

5) расширение международного сотрудничества.

Реализация Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года позволит:

1) сформировать новую ценностно ориентированную модель государственной культурной политики, включающую в себя также и региональное измерение с учетом федеративного устройства Российской Федерации;

2) увеличить долю учреждений культуры и искусства, находящихся в региональной собственности, состояние которых является удовлетворительным;

3) выровнять условия доступности услуг для жителей малых городов и сельских территорий, а также качество оказанных услуг с учетом нормативного уровня обеспеченности и модернизации инфраструктуры;

4) создать эффективный механизм привлечения в культуру частных инвестиций, в том числе в рамках государственно-частного партнерства;

5) обеспечить использование исторического и культурного наследия для воспитания и образования подрастающего поколения;

6) расширить пространство российской культуры в иностранных государствах;

7) включить профессиональные сообщества, союзы и общественные организации в сфере

культуры в реализацию государственной культурной политики.

Для достижения указанных результатов планируется:

1) в музейной сфере:

- осуществить расширение и модернизацию музейной инфраструктуры;

- продолжить техническое оснащение и внедрение информационных технологий, в том числе выставочных проектов, снабженных цифровыми гидами в формате дополненной реальности;

- расширить межведомственное взаимодействие;

- переформатировать услуги музеев в соответствии с новыми условиями и требованиями;

- осуществить следующие мероприятия:

создание музейного комплекса на острове Октябрьском г. Калининграда;

приспособление объекта культурного наследия "Здание торговой биржи (арх. Г. Мюллер)" к современному использованию;

реализация проекта "Музейный квартал в г. Калининграде";

решение вопроса по введению в культурный оборот "Башни Врангеля";

решение вопроса о реконструкции Янтарной мануфактуры;

работа по подготовке к празднованию 300-летнего юбилея со дня рождения Иммануила Канта;

2) в библиотечной сфере:

- способствовать выстраиванию эффективной библиотечной сети региона и ее продвижению с учетом требований современности;

- способствовать созданию единого информационного пространства на основе новых технологий, обеспечивающих инновационное развитие библиотечной сети региона;

- обеспечить модернизацию библиотек, формирование и сохранность библиотечных фондов;

- продолжить создание модельных муниципальных библиотек и комплектование книжных фондов;

3) в архивном деле - создание самостоятельного органа исполнительной власти Калининградской области;

4) в сфере зрелищных искусств:

- продолжить участие в проектах федерального значения, осуществлять обменные гастрольные проекты;

- продолжить модернизацию, внедрение информационных технологий, том числе обеспечить возможность онлайн-трансляции мероприятий на канале "Культура" и (или) других ресурсах;

- осуществить создание театрально-образовательного комплекса Большого театра на острове Октябрьском г. Калининграда;

- обеспечить повышение событийной привлекательности региона, использование возможностей новых концертных площадок, гибкого графика работы с учетом запросов разных целевых групп;

- обеспечить реализацию идеи создания кинокластера в Калининградской области, осуществить расширение киносети региона.

Правительством Калининградской области подписаны соглашения и с Фондом кино и с ассоциацией продюсеров кино и телевидения, которая действует в этом направлении совместно с Агентством стратегических инициатив. Запуск системы рибейтов в Калининградской области станет предпосылкой создания кинокластера в регионе. Основными ресурсами для создания механизма системной работы в сфере кинематографии являются: имеющаяся сеть кинопроката, развивающееся кинопроизводство, уникальные природные ландшафты, активно развивающаяся инфраструктура, ввод в эксплуатацию новых объектов (например, театр эстрады "Янтарь-холл"), участие в программе кинофикации малых городов Федерального фонда социальной и экономической поддержки отечественной кинематографии, проводимые в регионе кинофестивали.

В краткосрочной перспективе (2018-2020 годы) ядром кинокластера станут система рибейтов, а также филиал киностудии "Ленфильм".

На данном этапе необходимо будет расширить:

- использование имеющегося потенциала;

- кадровое обеспечение отрасли (начало сотрудничества с ведущими вузами России по созданию системы образования в регионе; вариантами для подготовки кадров могут являться: создание филиала Всероссийского государственного института кинематографии имени С.А. Герасимова или лицензирование новых специальностей (открытие института кинематографии) на базе БФУ им. И. Канта);

- сеть партнерских организаций в разных сферах, в том числе обеспечить развитие транспортно-логистического комплекса и сферы услуг, IT-технологий;

- международное сотрудничество, в том числе обеспечить консульское сопровождение, визовую поддержку и т.д. для иностранных специалистов.

В долгосрочной перспективе (2020-2025 годы) возможно создание собственной киностудии.

Участникам производственного процесса будут оказываться услуги по сопровождению съемок в части обеспечения размещения группы, безопасности, консультативная помощь специалистов, доступ к базам данных и т.д.

В части обеспечения производственного процесса будет создана инфраструктура, позволяющая съемочным группам арендовать оборудование, павильоны, декорации, исторический и современный транспорт, реквизит, а также работать с актерами на главные роли и для массовых сцен.

Активизация кинопроизводства неизбежно повлечет за собой развитие гостевой инфраструктуры - отелей, ресторанов, системы логистики.

Сферу культуры органично дополнит музей кинематографии, в котором будут представлены использованный в киносъемках реквизит (костюмы, транспорт), а также фото-, видеоматериалы и т.п.;

5) в сфере культурно-досуговой работы и народного творчества:

- недопущение дальнейшего сокращения количества учреждений, модернизация материально-технической базы;

- сохранение традиционной культуры и создание условий для развития всех видов народного искусства и творчества;

- повышение образовательного уровня и квалификации персонала культурно-досуговых формирований;

- строительство, капитальный ремонт и реконструкция досуговых учреждений, особенно в сельской местности;

6) в сфере поддержки одаренных детей и развития кадрового потенциала:

- создание эффективной системы образования через содержательные изменения обучения за счет перехода детских школ искусств на новые образовательные программы (общеразвивающие и предпрофессиональные);

- построение системы обучающих и конкурсных мероприятий культурной направленности (мастер-классы, творческие школы, региональные, всероссийские и международные конкурсы, академические прослушивания и т.п.);

- модернизация материально-технической базы детских школ искусств;

- решение задачи укрепления кадрового потенциала, создание трехступенчатой системы образования, одним из основополагающих сегментов которых станет созданный институт культуры и искусств;

7) в сфере международного сотрудничества необходимо достичь следующих результатов:

- интеграция региона в мировое культурное пространство;

- повышение имиджа России за рубежом в качестве одной из основных задач Калининградской области как приграничной территории;

- популяризация российских культурных ценностей среди соотечественников за рубежом.

Для решения вопроса вовлечения населения в создание и продвижение культурного продукта необходимо осуществить:

- 1) расширение грантовой поддержки творческих проектов;

- 2) создание условий для творческой самореализации граждан и повышения мотивации к творческой деятельности.

Решение этих проблем предполагает:

- 1) развитие системы мероприятий, охватывающих различные сферы культурной жизни региона;
- 2) развитие партнерства с государственными и муниципальными учреждениями культуры;
- 3) развитие системы грантовой поддержки, осуществление просветительской работы и организационно-методической помощи независимым коллективам и гражданам, реализующим проекты в сфере культуры.

В результате внутренней региональной политики, а также взаимодействия с регионами России и зарубежными странами мы решаем одну из самых главных задач - продолжать политику укрепления российской государственности в Калининградской области - особом с точки зрения геополитики регионе.

133. Молодежная политика.

В настоящее время отработан программный механизм реализации приоритетных направлений государственной молодежной политики, налажено межведомственное взаимодействие. На конкурсной основе поддерживаются молодежные инициативы и деятельность молодежных общественных организаций. Развивается молодежное добровольчество, во всех муниципальных образованиях ведется работа по привлечению добровольцев к участию в социально значимых проектах. Ежегодно в регионе проходит молодежный образовательный форум "Балтийский Артек", объединяющий инициативных и активных молодых людей из Калининградской области и других регионов России. Работает система поддержки талантливой и творческой молодежи, развивается молодежное КВН-движение и интеллектуальное движение. Осуществляется содействие временной занятости и трудоустройству студентов через участие в деятельности студенческих трудовых отрядов. Сформирована эффективная система патриотического воспитания молодежи, развивается юнармейское движение как важный элемент в допризывной подготовке. Молодые люди - жители Калининградской области участвуют в экскурсионно-образовательных поездках в другие регионы России в рамках проекта "Мы - Россияне", предусматривающего возможность посещения исторических и культурных центров, памятных мест регионов России.

Главной целью государственной молодежной политики являются успешная социализация и эффективная самореализация молодых людей, развитие их потенциала в интересах Калининградской области и страны в целом. Для достижения этой цели осуществляются формирование и реализация системы приоритетов и мер молодежной политики.

Приоритетными направлениями до 2030 года в реализации государственной молодежной политики являются:

- 1) развитие добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи;
- 2) развитие системы патриотического и гражданского воспитания молодежи (воспитание молодежи, знающей и ответственно реализующей свои конституционные права и обязанности, обладающей гуманистическим мировоззрением, устойчивой системой нравственных и гражданских ценностей, знающей культурное, историческое, национальное наследие своей Родины и уважающей его многообразие);
- 3) поддержка молодежных инициатив, содействие участию молодежи в принятии решений;
- 4) разработка системы мер, направленных на повышение социально-экономической активности, поддержку инициатив молодежи, в том числе проживающей в сельской местности и "малых" городах (городах с численностью населения менее 50 тысяч человек);
- 5) развитие системы выявления и продвижения талантливой молодежи, ее самореализации;
- 6) формирование здорового образа жизни молодежи;
- 7) совершенствование системы профилактики социально негативных явлений в подростково-молодежной среде, включающей в себя превентивные меры, работу с подростками группы риска и молодежью, попавшей в трудную жизненную ситуацию, организацию полноценного досуга и воспитательной работы по месту жительства, формирование здорового образа жизни, реализацию проектов в сфере профилактики экстремизма, терроризма, ксенофобии, национальных конфликтов, беспорядков, наркомании, алкоголизма, табакокурения, суицида;
- 8) развитие инфраструктуры молодежной сферы;

9) развитие системы информирования по вопросам, касающимся жизни молодежи в обществе, обеспечение доступности для молодежи информации о создаваемых условиях и предоставляемых возможностях;

10) повышение квалификации и качества работы специалистов по работе с молодежью;

11) усиление межведомственного взаимодействия и координации с министерствами и ведомствами, всеми институтами гражданского общества в решении молодежных проблем.

134. Физическая культура и спорт. Физическая культура и спорт позволяют решить двудединую задачу по повышению продолжительности жизни жителей Калининградской области, с одной стороны, и снижению огромных экономических потерь (низкая эффективность труда, высокая заболеваемость, повреждения в дорожно-транспортных происшествиях, травматизм и т.д.), с другой стороны, за счет развития массового, оздоровительного спорта и соответствующей спортивной инфраструктуры.

Развитие физической культуры и спорта в Калининградской области является неотъемлемым вкладом в развитие человеческого потенциала и создание основы для конкурентоспособной экономики.

Ключевым показателем эффективности проводимой политики в сфере физической культуры и спорта является доля жителей, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения, что напрямую зависит от обеспечения жителей объектами спорта.

Для Калининградской области является актуальной проблема недостаточного обеспечения жителей Калининградской области спортивными сооружениями. На сегодняшний день уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта составляет 46,6% от социального норматива. В связи с недостаточной обеспеченностью жителей Калининградской области спортивными сооружениями будет продолжено развитие материально-технической базы физической культуры и спорта: строительство физкультурно-оздоровительных комплексов, плавательных бассейнов, плоскостных спортивных сооружений (универсальных спортивных площадок, площадок для занятий воркаутом, стадионов) в муниципальных образованиях Калининградской области.

Вместе с тем только строительством и модернизацией материальной базы решить задачи уровня охвата населения систематическими занятиями физической культурой и спортом невозможно. Данная задача является комплексной и требует решения множества сопутствующих проблем:

1) развитие школьного и студенческого спорта в образовательных организациях (школьные спортивные клубы, спортивные секции, спортивные клубы образовательных организаций высшего и среднего профессионального образования, разработка и внедрение механизмов стимулирования учащихся и студентов, занимающихся физической культурой и спортом, и т.д.);

2) организация массовой физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан (формирование штатных единиц инструкторов по спорту в организациях, являющихся балансодержателями спортивных площадок в муниципальных образованиях Калининградской области, в детских и подростковых некоммерческих организациях);

3) организация массовой физкультурно-спортивной работы по месту работы граждан (с привлечением Калининградского областного объединения организаций профсоюзов, бизнес-сообществ);

4) подготовка кадров для проведения физкультурно-спортивной работы с населением по месту жительства и учебы граждан.

Задачу по увеличению доли жителей Калининградской области, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения планируется решать в рамках развития системы физкультурно-спортивного воспитания населения, развития детско-юношеского спорта, массового спорта, формирования у населения приоритетов здорового образа жизни, совершенствования системы физкультурных и спортивных мероприятий.

В этой связи планируется увеличение числа массовых спортивных мероприятий, мероприятий для людей с ограниченными возможностями здоровья, реализация Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО), мероприятий по пропаганде физической культуры и спорта как важнейшей составляющей здорового образа

жизни, оказание грантовой поддержки муниципальным детско-юношеским спортивным школам и социально ориентированным некоммерческим организациям физкультурно-спортивной направленности, развитие системы мер материального поощрения талантливой молодежи за успехи и достижения в спорте.

Реализация данных мероприятий будет способствовать решению следующих тактических задач:

1) создание средствами физической культуры и спорта достойного подражания образу гармонично развитого в духовно-нравственном и физическом отношении человека как основы для мотивации к здоровому образу жизни, физическому развитию и совершенствованию, отказу от вредных привычек;

2) привлечение населения к массовым занятиям физической культурой и спортом, улучшение показателей физической подготовленности и здоровья населения;

3) развитие спорта высших достижений как элемента героико-патриотического воспитания молодежи, формирования лидерских качеств, мужества, настойчивости в достижении цели, успешности.

Другим направлением развития физической культуры и спорта является специализация Калининградской области по отдельным видам в рамках спорта высоких достижений. Калининградская область в силу накопленного потенциала должна быть центром подготовки по таким олимпийским видам спорта, как велосипедный спорт, волейбол, гребной спорт, легкая атлетика, регби, современное пятиборье, спортивная борьба, стрельба из лука, футбол, а также по паралимпийским и сурдлимпийским видам спорта.

Превращение Калининградской области в "Регион российского спорта" - это один из способов обеспечения связности Калининградской области с основной территорией России, ее политикой, имиджем страны, культурой и успехами.

Формирование комплекса специализированной спортивной подготовки, поддерживаемое развитием физической культуры и массового спорта, станет основой для привлечения в Калининградскую область крупных российских и международных спортивных событий (2-3 в год), развития коммерческих видов спорта. Наиболее перспективными для привлечения инвестиций на территорию Калининградской области могут стать такие виды спорта, как автомобильные гонки, гольф, спортивные единоборства, конный спорт, а также спортивный туризм.

135. Социальные институты и социальная политика. Правительством Калининградской области определены главные стратегические цели в сфере социальной защиты населения:

1) формирование эффективной системы мер социальной поддержки семей с детьми, укрепление института семьи, профилактика семейного неблагополучия;

2) улучшение качества жизни инвалидов, обеспечение доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры (образования, медицины, культуры, спорта, социального обслуживания, занятости и т.д.), туристической инфраструктуры (гостиниц, прогулочных зон, учреждений общественного питания, береговой культурной территории и др.), транспорта и т.д.;

3) совершенствование системы социального обслуживания пожилых людей, повышение доступа граждан к социальным услугам, развитие рынка услуг;

4) совершенствование механизма предоставления услуг в сфере реабилитации с целью интеграции инвалидов в общество, в том числе через развитие сети центров реабилитации инвалидов.

Приоритетные цели развития Калининградской области предполагают формирование отдельных направлений и основных задач, обеспечивающих их реализацию:

1) становление благоприятной социальной среды и создание условий для эффективной реализации человеческого потенциала и обеспечения качества жизни населения на основе динамичного развития экономики Калининградской области, включая:

- опережающий рост отраслей экономики, обеспечивающий развитие человеческого потенциала, на основе модернизации и развития здравоохранения, образования, повышения доступности жилья, экологических условий жизни человека;

- развитие демографического потенциала Калининградской области, стимулирование подъема рождаемости, формирование социально-экономических предпосылок для дальнейшего демографического роста, поддержки молодых семей и молодежи;

- создание гибкого рынка труда, обеспечивающего максимально полное и эффективное использование трудового потенциала Калининградской области;

- формирование единого культурного пространства Калининградской области, обеспечение многообразия и высокого качества услуг культуры, сохранение и популяризация культурного наследия, укрепление нравственных ценностей населения Калининградской области;

- обеспечение к 2030 году устройства всех детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи, включая детей с ограниченными возможностями здоровья, подростков;

- создание механизмов оказания дополнительной поддержки семьям, принимающим на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей;

- повышение эффективности и доступности сети социальных служб, деятельность которых связана с предоставлением социальной и психологической поддержки замещающим семьям;

- повышение качества и доступности социальных услуг, в том числе путем внедрения рыночных конкурентных механизмов в сферу социального обслуживания;

- разработку, апробацию и реализацию региональной модели сопровождения и контроля за замещающими семьями;

- реализацию межведомственного комплекса дополнительных мер, направленных на совершенствование работы организаций и органов системы профилактики в целях защиты прав и интересов несовершеннолетних;

- замещение стационарных услуг для детей-сирот полустационарными и домашними услугами для семей с детьми;

- индексацию выплат на обеспечение нужд детей, проживающих в приемных семьях;

2) укрепление института семьи и профилактики семейного неблагополучия через реализацию следующих мероприятий:

- дальнейшее развитие системы социального сопровождения семей с детьми, формирование новых механизмов работы по сопровождению неблагополучных семей;

- совершенствование работы служб помощи семье и детям по раннему выявлению семейного неблагополучия;

- повышение эффективности и доступности сети социальных служб, деятельность которых связана с профилактикой семейного неблагополучия, в том числе и предоставление поддержки детям из семей, находящихся в социально опасном положении;

- проведение мероприятий, направленных на пропаганду семейных ценностей, укрепление семейных традиций.

Данные мероприятия позволят остановить рост и снизить количество семей, попавших в трудную жизненную ситуацию, на 5% к 2020 году;

3) совершенствование системы социального обслуживания пожилых людей и инвалидов, обеспечение равного доступа граждан к социальным услугам, развитие рынка услуг будут осуществляться путем:

- совершенствования системы социального обслуживания пожилых людей и инвалидов;

- расширения сферы и видов деятельности учреждений;

- внедрения передовых форм и методов оказания государственных социальных услуг, повышения профессионализма и обеспечения социальных гарантий работникам учреждений социального обслуживания;

- развития негосударственных форм предоставления социальных услуг, развития государственно-частного партнерства на условиях социального заказа.

Дальнейшее расширение системы социальной поддержки с учетом развития негосударственного сектора позволит обеспечить конкурентную среду, повысить качество всех форм социального обслуживания, обеспечить исполнение стандарта качества всех форм социального обслуживания, к концу 2030 года увеличить объем услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам, в 5 раз.

Формирование эффективной системы социальной поддержки лиц, попавших в экстремальную ситуацию: без определенного места жительства и занятий, освободившихся из мест лишения свободы, планируется за счет социальной адаптации лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества, внедрения моделей и программ развития навыков и умений самостоятельной жизни у людей, испытывающих трудности в интеграции и социализации.

Одним из главных результатов проводимой социальной политики станет сокращение численности населения с доходами ниже величины прожиточного минимума, увеличение представителей среднего класса. Будет создана современная социальная инфраструктура, обеспечивающая население доступными и качественными социальными услугами.

136. Кадровое обеспечение экономики Калининградской области.

Вопросы развития демографии напрямую связаны с обеспечением экономики Калининградской области достаточными трудовыми ресурсами.

Ситуация на рынке труда стабильная, характеризуется положительной динамикой основных ее показателей с 2012 года:

1) уровень общей безработицы (по методологии Международной организации труда) снизился с 7,4 до 4,4% от экономически активного населения;

2) численность регистрируемой безработицы уменьшилась с 6,6 до 3,6 тыс. человек, достигнув исторического минимума с начала основания областной службы занятости населения;

3) уровень регистрируемой безработицы снизился с 1,3 до 0,7% от численности экономически активного населения.

Безработица

Таблица 61

N п/п	Наименование показателя	Годы						
		2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
1	Уровень общей безработицы (по МОТ), %	7,4	5,6	5,4	5,7	6,0	5,2	4,7
2	Численность регистрируемой безработицы, тыс. чел	6,6	6,3	5,8	6,8	6,2	4,8	3,5
3	Уровень регистрируемой безработицы, %	1,3	1,2	1,1	1,3	1,2	0,96	0,7

Несмотря на стабильную ситуацию на региональном рынке труда сохраняется недостаток трудовых ресурсов в основных сферах экономики.

Занятое население составляет менее 50% населения Калининградской области.

По итогам 2017 года (по данным баланса трудовых ресурсов) в экономике Калининградской области занято 477,3 тыс. человек, из них наибольшее количество человек работает в сфере торговли (20,5%), обрабатывающих производств (13,9%), строительства (10,4%), транспортировки и хранения (8,3%), государственного управления и обеспечения военной безопасности (6,9%), образования (6,1%), деятельности в области здравоохранения (6,0%), сельского хозяйства (5,4%) и других.

В настоящее время в областную службу занятости населения заявлено 15,3 тыс. вакансий. Среди них преобладают профессии обрабатывающего производства (14,5%); оптовой и розничной торговли (11,6%); строительства (10,2%); здравоохранения и социальных услуг (7,9%); деятельности гостиниц и предприятий общественного питания (7,1%); транспортировки и хранения (6,4%).

Основной проблемой регионального рынка труда является несоответствие спроса и предложения. Так, основную долю среди вакансий (69,0%) составляют рабочие профессии (водитель, бетонщик, арматурщик, каменщик, слесарь механосборочных работ, слесарь-ремонтник и другие). В то же время основные профессии безработных граждан - инженер, бухгалтер, водитель автомобиля, продавец продовольственных товаров и другие.

По результатам прогноза баланса трудовых ресурсов на 2018-2020 годы регион будет являться трудодефицитным. Это связано с геополитическим расположением рынка труда

Калининградской области, несоответствием профессионально-квалификационной структуры спроса и предложения рабочей силы, наличием нелегальной занятости населения и его старением. В среднем ежегодно экономике Калининградской области не будет хватать порядка 4,2 тыс. рабочих кадров.

В ближайшие годы на рынке труда Калининградской области прогнозируется сохранение преобладания спроса на квалифицированных и неквалифицированных рабочих в обрабатывающих производствах (слесарь механосборочных работ, слесарь-ремонтник, электрогазосварщик, обработчик рыбы), строительстве (каменщик, бетонщик, штукатур), оптовой и розничной торговле (продавец продовольственных товаров, кассир, повар), а также на водителей автомобилей, уборщиков производственных помещений, подсобных рабочих, среди специалистов и служащих - на медицинский персонал (врачей, медсестер), менеджеров в торговле, в страховании и финансах.

Для восполнения недостатка трудовых ресурсов проводятся подготовка рабочих кадров в профессиональных образовательных учреждениях в соответствии с запросом экономики Калининградской области, переобучение незанятых и безработных граждан наиболее востребованным профессиям, вовлечение неформально занятых граждан в экономику Калининградской области, в том числе через развитие института самозанятости, привлечение специалистов из других регионов Российской Федерации.

По направлению службы занятости населения ежегодно переобучаются порядка 1,2 тыс. человек по наиболее востребованным на рынке труда профессиям: бухгалтер (повышение квалификации), кладовщик, менеджер по управлению персоналом, специалист в сфере государственных и муниципальных закупок, компьютерная графика, дизайнер компьютерной графики, водители категорий "С" и "D", кондитер, пекарь, повар, портной, сметное дело в строительстве, оператор котельной, электрогазосварщик, секретарь руководителя, повышение квалификации медицинских работников, преподаватель и другие.

Использование иностранной рабочей силы также позволяет поддерживать заданные темпы развития экономики региона. В целом в Калининградской области трудовую деятельность осуществляли в 2015 году 8759 человек, в 2016 году - 8509 человек, в 2017 году - 9260 человек, за 8 месяцев 2018 года - 5701 человек.

По профессиональному составу среди них преобладают строители - более 50% от общего числа, работники, занятые в обрабатывающих производствах и на производстве пищевых продуктов, - примерно 20% по каждому направлению и прочие отрасли - около 10%.

Число высокопроизводительных рабочих мест в организациях Калининградской области составило 99 тыс. единиц, что составляет 20,7% по отношению к численности занятых в экономике.

В целом на повышение производительности труда направлен комплекс мероприятий. В Калининградской области проводится политика кластеризации, в работе два проекта - янтарный и судостроительный кластеры Калининградской области.

Янтарный кластер находится в стадии подтверждения соответствия федеральным требованиям, а судостроительный - в стадии регистрации юридического лица.

В случае успешной реализации проектов в янтарном кластере ожидается создание порядка 580 новых высокопроизводительных рабочих мест.

С целью оказания мер стимулирования региональным промышленным предприятиям, развивающим и модернизирующим производство путем предоставления льготных займов, был создан новый институт развития - Фонд развития промышленности Калининградской области.

Фонд предлагает льготные условия финансирования субъектам деятельности в сфере промышленности путем предоставления целевых займов, тем самым стимулируя приток прямых инвестиций в реальный сектор экономики, что будет способствовать созданию новых рабочих мест.

Правительством Калининградской области ежегодно формируются предложения по контрольным цифрам приема в образовательные организации профессионального образования по всем специальностям и направлениям подготовки в соответствии с кадровой потребностью Калининградской области.

На базе областных профессиональных образовательных организаций действуют 8 ресурсных

центров по приоритетным направлениям развития экономики: автомобилестроение, судостроение, металлообработка, агропромышленный сектор, мебельное производство, строительство, пищевая индустрия, а также 2 многофункциональных центра прикладных квалификаций в сфере энергетики и информационных технологий, судостроения и машиностроения. В центрах созданы условия для получения студентами рабочих профессий, а также условия для краткосрочной подготовки, переподготовки, повышения квалификации граждан по заявкам предприятий, центров занятости населения.

Для расширения возможностей трудоустройства учащихся в областных профессиональных образовательных организациях созданы центры (службы) содействия трудоустройству выпускников. В Калининградской области процент трудоустройства выпускников профессиональных образовательных организаций составил 71,3%, из них по полученной профессии, специальности - 53,3%.

Калининградская область с 2017 года участвует в реализации приоритетного проекта "Рабочие кадры для передовых технологий".

Создание условий, позволяющих оптимизировать миграционные процессы и стабилизировать региональный рынок труда, включает в себя осуществление следующих мероприятий:

- 1) применение гибких форм занятости;
- 2) содействие активизации миграционных процессов;
- 3) повышение мобильности рабочей силы;
- 4) повышение качества оказания государственных услуг в сфере занятости населения;
- 5) более полное использование трудового потенциала лиц предпенсионного и младшего пенсионного возраста;
- 6) разработка и реализация мероприятий, способствующих повышению качества трудовых ресурсов, их конкурентоспособности на рынке труда, развитию профессиональных навыков, отвечающих потребностям модернизации и инновационного развития экономики;
- 7) развитие и совершенствование мер по содействию самозанятости и предпринимательской инициативы безработных граждан;
- 8) создание эффективных механизмов привлечения иностранной рабочей силы, способствующих легальным трудовым отношениям и благоприятствующим привлечению высококвалифицированных работников, в том числе профилактика межнациональных конфликтов;
- 9) содействие переселению в Калининградскую область участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, востребованных экономикой Калининградской области по параметрам их профессионально-квалификационного потенциала и способности к самореализации (в том числе самостоятельному жизнеустройству).

137. Общественная безопасность, этнокультурная ситуация и межнациональные отношения.

Принимая во внимание многонациональный состав населения, проживающего на территории Калининградской области, региональная политика должна осуществляться с учетом следующих принципов:

- 1) создание условий для укрепления общероссийского гражданского единства;
- 2) сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России;
- 3) гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений.

С учетом потенциала сокращения трудоспособного населения и необходимостью замещения их мигрантами миграционные процессы играют важную роль. Основными принципами государственной миграционной политики Российской Федерации являются:

- 1) создание для соотечественников, проживающих за рубежом, эмигрантов и отдельных категорий иностранных граждан условий и стимулов для переселения в Российскую Федерацию на постоянное место жительства;
- 2) разработка дифференцированных механизмов привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы, востребованной российской экономикой;
- 3) содействие развитию внутренней миграции граждан Российской Федерации;
- 4) содействие образовательной (учебной) миграции в Российскую Федерацию и поддержка

академической мобильности;

5) выполнение гуманитарных обязательств в отношении вынужденных мигрантов;

6) содействие адаптации и интеграции мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом.

Сфера миграции относительно недавно стала одним из важнейших направлений государственной политики, миграционные процессы в стране становятся все более управляемыми, ориентированными в первую очередь на решение социально-экономических и демографических задач.

В настоящее время возникла острая необходимость создания условий для изучения иностранными гражданами русского языка, основ миграционного законодательства, культурных традиций и норм поведения в российском обществе. Принимающее общество заинтересовано в том, чтобы находящиеся на его территории иностранные граждане знали язык, законы и принятые правила поведения.

Гармонизации межэтнических отношений в Калининградской области будут способствовать мероприятия, направленные на формирование условий для бесконфликтной адаптации трудовых мигрантов в региональный социум.

Глава 2. ПЕРСПЕКТИВЫ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА СРЕДЫ ПРОЖИВАНИЯ. РАЦИОНАЛЬНОЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ И ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

138. Жилищное строительство и благоустройство.

Правительство Калининградской области поставило перед собой цель в ближайшие годы увеличить объемы жилищного строительства, насытить рынок жилья квартирами различного уровня потребительского спроса. Деятельность Правительства Калининградской области в сфере жилищного строительства осуществляется по следующим направлениям:

1) реализация мер государственной поддержки граждан в решении жилищных вопросов посредством использования стимулирующих механизмов увеличения объемов жилищного строительства;

2) субсидирование гражданам части процентной ставки по ипотечным жилищным кредитам или займам, полученным для строительства (приобретения) жилья;

3) обеспечение обязательств заемщиков по ипотечным жилищным кредитам (займам) на приобретение готового жилья на первичном рынке с использованием механизма страхования ответственности заемщика за невозврат части ипотечного кредита (займа);

4) использование механизмов стимулирования развития жилищного строительства и ипотечного кредитования, деятельности участников ипотечного жилищного кредитования с использованием эффективных кредитных продуктов, в том числе с предусмотрением запуска областной ипотечной программы строительства жилья для молодых семей;

5) увеличение количества служебных жилых помещений специализированного жилищного фонда Калининградской области;

6) формирование на территории Калининградской области жилых помещений:

- маневренного жилищного фонда специализированного жилищного фонда Калининградской области;

- жилищного фонда Калининградской области коммерческого использования (арендного жилья);

- создание условий для увеличения количества муниципального жилищного фонда, предназначенного для предоставления гражданам по договорам социального найма;

7) реализация мер по снижению цен на жилье.

Основной целью реализации мероприятий по стимулированию развития жилищного строительства и ипотечного кредитования, деятельности участников ипотечного жилищного кредитования является обеспечение благоприятных условий для приобретения нового жилья с использованием ипотечного кредитования.

Для решения данной цели необходимо обеспечить снижение рисков заемщиков, приобретающих строящееся жилье по ипотечным договорам, увеличение объемов жилищного строительства, повышение финансовой грамотности населения.

Развитие государственного и муниципального жилищного строительства по самостоятельным направлениям - строительство (приобретение) социального жилья, жилых помещений специализированного жилищного фонда и жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования (арендного жилья) в своей совокупности позволит решить проблему обеспечения жильем граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий.

В современных условиях строительство (приобретение) жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования (арендного жилья), относящихся к жилью, предоставляемому гражданам на условиях возмездного использования, является наиболее перспективным направлением развития рынка жилищного строительства.

Планируемый объем строительства жилья за период 2018-2025 годов составит порядка 8 млн. тыс. кв. м общей площади, будет обеспечен за счет реализации следующих мероприятий:

1) проведение реконструкции сложившейся застройки микрорайонов путем замены и модернизации жилищного фонда (панельных жилых домов, построенных в начале 60-х годов, срок службы которых истекает ориентировочно с 2015 года);

2) реализация программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и переселения граждан из аварийного жилищного фонда;

3) обеспеченность жилищного фонда коммунальной инфраструктурой;

4) развитие жилищного строительства с использованием ресурсо- и энергосберегающих технологий и широким применением местных строительных материалов и изделий;

5) создание необходимой базы для развития и наращивания темпов комплексной застройки многоэтажными домами и малоэтажным быстровозводимым жильем для всех категорий граждан;

6) внедрение современных архитектурно-строительных систем индивидуального, малоэтажного домостроения плотной застройки на основе легких конструкций: домов-коттеджей, таунхаусов (одно-, двух-, трехэтажных домов на несколько квартир).

Формирование комфортности среды проживания предполагает комплекс мероприятий по благоустройству.

Благоустройство - комплекс мероприятий, направленных на обеспечение безопасных, удобных условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния дворовых и общественных территорий (включая создание, приобретение, установку, устройство, реконструкцию, модернизацию, ремонт дворовых и общественных территорий или отдельных объектов и расположенных на них элементов).

По состоянию на начало 2017 года доля благоустроенных дворовых территорий в общем количестве дворовых территорий Калининградской области составляла менее 8%.

Низкий уровень благоустройства отражает низкий охват населения Калининградской области благоустроенными дворовыми территориями. Данная проблема выражается в отсутствии на дворовых территориях многоквартирных домов детских и спортивных площадок, скамеек для отдыха жителей, недостаточном освещении и скудном озеленении придомовых газонов.

Наиболее острыми проблемами благоустройства территорий муниципальных образований Калининградской области являются неудовлетворительное состояние дорожного покрытия дворовых проездов и недостаточное количество автомобильных парковочных мест, а также отсутствие специализированных мест пользования общественными территориями для граждан с ограниченными возможностями.

Требуют благоустройства и общественные территории: 86% общественных территорий (общедоступные территории муниципальных образований, в том числе площади, набережные, пешеходные зоны, парковки, скверы, парки и иные территории муниципальных образований, используемые населением муниципальных образований бесплатно в различных целях по своему усмотрению (для общения, отдыха, занятия спортом и т.п.)) нуждаются в благоустройстве.

Существующий облик общественных территорий Калининградской области не соответствует критериям современной городской среды. Так, в местах общего пользования практически отсутствуют обустроенные автомобильные парковки и велодорожки.

Правительством Калининградской области планируется реализация комплекса системных мероприятий, направленных на реализацию проектов в сфере благоустройства дворовых территорий, общественных территорий, городских парков.

Благоустройство территорий общего пользования будет способствовать повышению туристической привлекательности Калининградской области как для туристов, так и для инвесторов.

139. Жилищно-коммунальное хозяйство.

Жилищно-коммунальное хозяйство относится к числу наиболее социально значимых отраслей, поскольку непосредственно влияет на состояние здоровья населения, определяет степень экологической и эпидемической безопасности Калининградской области.

В отрасль коммунального хозяйства муниципальных образований региона в настоящий момент крайне проблематично привлечь инвесторов для реализации мероприятий программы, в частности, в сельские поселения. Основные причины этого заключаются в недостаточной инвестиционной привлекательности, низкой окупаемости объектов либо их некупаемости, а также в малом уровне потребления предоставляемых коммунальных услуг при большом объеме капитальных вложений. Все потери в результате ложатся грузом дополнительных невозвратных затрат на плечи инвесторов. Учитывая данные факты, а также в целях утверждения затем оптимальных тарифов для потребителей при строительстве и реконструкции объектов коммунальной сферы необходимо в основном привлекать бюджетные средства.

В настоящее время необходимо обеспечить загрузку построенных очистных сооружений. Для этого необходимы строительство новых и реконструкция существующих систем водоотведения.

В срок до 2025 года с учетом привлечения средств федерального бюджета предусматривается строительство 3 объектов водоотведения, что обеспечит прирост мощности на 6 тыс. куб. м/сутки, 16 объектов сетей водоотведения, что обеспечит прирост протяженности сетей водоотведения после модернизации на 110 км. Ввод данных объектов в эксплуатацию обеспечит надлежащую очистку канализационных стоков, что позволит снизить уровень загрязнения водных бассейнов Балтийского моря и улучшить экологическую обстановку в Калининградской области.

В срок до 2025 года с учетом привлечения средств федерального бюджета предусматриваются строительство и реконструкция 9 объектов водоснабжения, что обеспечит прирост мощности на 90 тыс. куб. м/сутки, 9 объектов сетей водоснабжения, что обеспечит прирост протяженности сетей водоснабжения после модернизации на 135 км. Реализация указанных мероприятий положительно скажется на качестве питьевой воды, что позволит улучшить уровень жизни населения Калининградской области. Эти меры также положительно повлияют на санитарно-эпидемиологическую обстановку в Калининградской области, что позволит снизить риск заболеваний вирусными инфекциями, на обеспечение и рациональное использование и минимизацию потерь при подаче воды потребителям.

В 2018 году принят [Закон](#) Калининградской области от 2 июля 2018 года N 187 "О перераспределении отдельных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения между органами государственной власти Калининградской области и органами местного самоуправления городских округов и поселений Калининградской области", в рамках реализации которого в собственность Калининградской области будут приняты объекты систем водоснабжения и водоотведения муниципальных образований и сформирован единый имущественный комплекс, что в дальнейшем обеспечит централизованное управление, контроль за модернизацией системы водопроводно-канализационного хозяйства и приток инвестиций, а также будет способствовать значительному улучшению качества водоснабжения для потребителей на территории региона.

В результате проводимой газификации на территории Калининградской области эксплуатируются 4451,74 км газораспределительных сетей.

Уровень газификации природным газом на 1 января 2019 года, по оценке, составил 68,5%.

В 2017, 2018 годах произведен пуск газа в объекты газификации в Гурьевском, Советском, Озерском, Славском, Багратионовском и Нестеровском городских округах.

Для исполнения поставленных задач по доведению уровня газификации региона до 72% (подключение к природному газу порядка 56 тыс. человек) и достижения установленных целей до 2023 года планируется строительство газопроводов высокого давления и межпоселковых газопроводов, а также внутрипоселковых газопроводов и газопроводов-вводов на территории 17

муниципальных образований (Нестеровского, Багратионовского, Балтийского, Неманского, Полесского, Озерского, Черняховского, Правдинского, Пионерского, Гурьевского, Краснознаменского, Гвардейского, Гусевского, Зеленоградского, Мамоновского, Светловского городских округов, городского округа "Город Калининград").

При этом приоритетными объектами является газификация городов Черняховска, Нестерова, Озерска, Балтийска.

В настоящее время осуществляется строительство распределительных сетей в Черняховском, Советском, Гурьевском, Гвардейском и Светловском городских округах. Также ведется работа по подведению природного газа к индустриальному парку "Храброво". Ведутся работы по подключению к системе газоснабжения домовладений в тех населенных пунктах, природный газ к которым уже подведен.

Также ведется работа по подведению природного газа к промышленным зонам.

В целях повышения эффективности использования финансовых средств Правительством Калининградской области совместно с подразделениями публичного акционерного общества (далее - ПАО) "Газпром" подписана программа развития газоснабжения и газификации Калининградской области на период с 2016 года до 2020 год (далее - Программа).

В соответствии с Программой за счет средств ПАО "Газпром" планируется осуществить строительство межпоселковых газопроводов, а средства областного и местных бюджетов будут направлены на строительство газораспределительной сети внутри населенных пунктов для газификации квартир и домовладений, перевод котельных на природный газ.

В Программу включены 22 объекта, благодаря строительству которых будут газифицированы 93 населенных пункта с населением порядка 20 тысяч человек на территориях 7 муниципальных образований (Краснознаменского, Озерского, Правдинского, Славского, Черняховского, Багратионовского Нестеровского городских округов).

С учетом всех программ газификации региона в период с 2018 по 2023 год планируется подключить около 22500 домовладений (порядка 56000 человек).

Планируется, что уровень газификации Калининградской области возрастет до 72%.

140. Экологическая безопасность.

Анализ экологической обстановки в Калининградской области выявил серьезные экологические проблемы:

1) загрязнение водоемов и недостаточное обеспечение доброкачественной питьевой водой населения Калининградской области;

2) эвтрофирование Куршского и Калининградского (Вислинского) заливов;

3) разрушение морских берегов;

4) загрязнение воздушной среды в городе Калининграде;

5) недостаточно развитая система раздельного сбора ТКО и вторичного использования отходов;

6) низкая лесистость, увеличение доли редких и исчезающих видов растений;

7) снижение плодородия и заболачивание почв, деградация сельскохозяйственных угодий;

8) недостаточно развитая система экологического образования и просвещения.

Основными направлениями деятельности в сфере экологической безопасности являются:

1) стабилизация экологической обстановки в Калининградской области и ее улучшение в районах и населенных пунктах Калининградской области с наиболее высоким уровнем загрязнения окружающей среды;

2) соблюдение установленного порядка пользования недрами;

3) осуществление мер по охране и воспроизводству природных ресурсов как компонентов окружающей природной среды;

4) предотвращение деградации и сохранение природных комплексов;

5) развитие сети особо охраняемых природных территорий и территорий с уникальными природными ресурсами и условиями, сохранение биологического разнообразия;

6) формирование государственной системы комплексного мониторинга природных ресурсов и состояния окружающей среды;

7) совершенствование системы экологического надзора;

8) формирование нормативных правовых и экономических механизмов государственного

регулирования в сфере сохранения, изучения, воспроизводства, использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Ключевыми мероприятиями в сфере экологической безопасности являются:

1) берегоукрепление Балтийского моря и других водных бассейнов Калининградской области;

2) рекультивация и строительство полигонов ТКО;

3) строительство мусоросортировочного комплекса;

4) капитальный ремонт и реконструкция гидротехнических сооружений.

Реализация мероприятий позволит:

1) создать комплексную систему управления отходами производства и потребления;

2) уменьшить риск техногенного загрязнения поверхностных вод и других объектов тяжелыми металлами и значительно уменьшить расход воды;

3) сохранить экологический и ресурсный потенциал лесного фонда, обеспечить своевременное воспроизводство лесов хозяйственно ценными древесными породами;

4) уменьшить площадь лесов неудовлетворительного санитарного и лесопатологического состояния, предотвратить возникновение очагов массового размножения вредителей и болезней леса;

5) улучшить качество воды в водных объектах, в результате снизить число заболеваний, для которых вода открытых водоемов является фактором передачи;

6) снизить ущерб от наводнений;

7) снизить риск возникновения аварий на гидротехнических сооружениях;

8) обеспечить оперативный контроль за состоянием водных объектов и их использованием;

9) совершенствовать систему биологического мониторинга;

10) восстановить и увеличить численность объектов растительного и животного мира, находящихся на грани исчезновения;

11) сохранить численность и увеличить воспроизводство рыбных запасов и охотничьих ресурсов на территории Калининградской области;

12) организовать оптимальную и эффективную с экологической и экономической точек зрения сеть особо охраняемых природных территорий Калининградской области, обеспечить соблюдение их охранного режима;

13) обеспечить продолжение научных исследований на территории Калининградской области;

14) обеспечить формирование экологического мировоззрения, воспитание гражданственности и национального самосознания на базе культурных и духовных традиций Калининградской области.

Социальная эффективность предлагаемых мероприятий позволит улучшить условия проживания населения, снизить риск заболеваний, обусловленных воздействием экологически неблагоприятных факторов.

Одним из проектов в области совершенствования системы обращения с отходами в Калининградской области является строительство многофункционального комплекса по обработке и утилизации ТКО с полигоном для захоронения отходов и двумя мусороперегрузочными станциями.

В частности, реализация указанного проекта будет способствовать созданию в Калининградской области инновационной технико-экономической системы, позволяющей минимизировать количество захораниваемых отходов и максимизировать количество утилизируемых компонентов отходов, повторно вовлекаемых в хозяйственный оборот.

Основными результатами реализации указанного проекта станут:

1) обеспечение Калининградской области современными мощностями по обработке и утилизации ТКО, соответствующими экологическим и санитарно-эпидемиологическим требованиям;

2) увеличение доли ТКО, подвергаемых обработке, в объеме образованных ТКО с 9% до 100%;

3) создание условий для развития подотрасли по переработке вторичного сырья, получаемого из ТКО;

4) создание новых рабочих мест.

Необходимость использования средств федерального бюджета в рамках новой Федеральной целевой программы развития Калининградской области обусловлена масштабностью проекта, а также необходимостью сдерживания роста единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО, который существенно ускорится в случае финансирования проекта из внебюджетных источников.

Общая протяженность берега Балтийского моря в пределах Калининградской области составляет 147 км, постоянному разрушению подвержено 73,3 км морского берега. Отдельно выделяются 8 аварийных участков берега общей протяженностью около 7 км, где скорости разрушения берега превышают среднемноголетние значения и существует угроза обрушения берега с повреждением и разрушением зданий, расположенных в непосредственной близости к Балтийскому морю.

В настоящее время под постоянной защитой существующих берегоукрепительных сооружений (стен, опоясок, променадов, искусственных авантюнов) находится 9,3 км берега, в том числе защищены от разрушения коренные берега городов-курортов и приморских населенных пунктов.

Основной задачей является защита Калининградского побережья путем строительства новых берегозащитных сооружений, в том числе и строительство новых бун и восстановление систем бун немецкой постройки, для создания условий по удержанию и аккумуляции пляжей, ремонту и реконструкции существующих берегозащитных сооружений.

Планируется совместно со строительством бун намыв искусственных пляжей, что обеспечит повышение эффективности берегозащиты и увеличит рекреационную привлекательность побережья Калининградской области. Согласно мировому опыту берегозащиты широкий песчаный пляж является наиболее эффективным и экологичным способом защиты морских берегов от абразии. Для намыва пляжа планируется использовать песчаный материал со дна Балтийского моря, который согласно комплексным научным исследованиям раньше находился в пределах берега, но был смыт на дно моря во время штормов.

Приоритетным направлением охраны окружающей среды в части сохранения побережья в Калининградской области является осуществление комплекса берегозащитных мер, которые условно можно разделить на четыре типа, а именно:

- 1) ремонт существующих берегозащитных сооружений;
- 2) реконструкция существующих берегозащитных сооружений;
- 3) строительство берегозащитных сооружений (включая намыв пляжа);
- 4) создание "Песчаного двигателя".

Главной целью стратегии развития берегозащиты в Калининградской области до 2025 года является снижение доли активно разрушаемого берега с 50% в 2017 году до 32% в 2025 году.

Также важной завершающей задачей стратегии развития берегозащиты в Калининградской области является создание значительных запасов песка на северном побережье Самбийского (Калининградского) полуострова ("Строительство берегозащитного сооружения "Песчаный двигатель" в поселке Фирино") с целью многократного использования песчаного материала с размываемых штормами пляжей путем искусственного возвращения наносов со дна в начало вдольберегового течения. Таким образом, будет происходить постоянная длительная подпитка пляжей всего севера Самбийского полуострова, и обеспечена их сохранность на длительный период до 2030 года и далее.

Общая площадь земель лесного фонда Калининградской области составляет 270,6 тыс. га. Лесистость области составляет 18,7% (данные по состоянию на 1 января 2019 года). Площадь лесомелиоративного фонда составляет порядка 80% всего лесного фонда, часть находится на польдерных землях. Более чем на 40% площади лесного фонда мелиоративная сеть находится в неудовлетворительном состоянии.

Необходимость постоянного проведения гидролесомелиоративных мероприятий обусловлена процессом вторичного заболачивания лесного фонда Калининградской области, так как в связи с нарушением гидрологического режима происходит усыхание ценных дубовых и ясеневых насаждений практически на всей территории Калининградской области.

В Калининградской области наблюдается недоступность лесосек по причине почвенно-

климатических условий. Лесосечный фонд Калининградской области расположен в основном в труднодоступных местах с тяжелыми переувлажненными почвами, зачастую невозможными для разработки, в связи с чем многие санитарно-оздоровительные мероприятия (санитарные сплошные рубки) остаются не выполненными.

Практически для всех лесосек, подлежащих разработке, оптимальными сроками для заготовки являются морозная зима и сухое лето, но такие условия для Калининградской области крайне редки.

Основными направлениями лесовосстановительных работ являются создание высокопродуктивных, устойчивых насаждений и проведение работы по осуществлению мероприятий по улучшению санитарного состояния лесных насаждений.

Площадь особо охраняемых природных территорий (далее - ООПТ) в Калининградской области составляет 4,31% от общей площади региона. На территории Калининградской области расположено 79 особо охраняемых природных территорий, из них одна ООПТ федерального значения - национальный парк "Куршская коса" и природный парк "Виштынецкий".

Министерством природных ресурсов и экологии Калининградской области на базе ООПТ планируется создание биосферного резервата.

Глава 3. СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ

141. Достижение целей развития, успешная модернизация экономики и социальной сферы предполагают выстраивание эффективных механизмов взаимодействия общества, бизнеса и государства, направленных на координацию усилий всех сторон, обеспечение учета интересов различных социальных групп общества и бизнеса при выработке и проведении социально-экономической политики.

Инновационный тип экономического развития требует создания максимально благоприятных условий для предпринимательской инициативы, повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности российских частных организаций, расширения их способности к работе на открытых глобальных рынках в условиях жесткой конкуренции, поскольку именно частный бизнес является основной движущей силой экономического развития. Государство может создать необходимые условия и стимулы для развития бизнеса, но не должно подменять бизнес собственной активностью.

В целях перехода к инновационному социально ориентированному развитию государство в отношениях с субъектами предпринимательской деятельности будет руководствоваться следующими принципами:

1) создание условий для свободы предпринимательства и конкуренции, развитие механизмов саморегулирования предпринимательского сообщества;

2) снижение административных барьеров в экономике;

3) формирование условий для создания новых частных организаций во всех отраслях экономики, совместная с бизнесом работа по повышению общественного статуса и значимости предпринимательства и собственности;

4) поэтапное сокращение участия государства в управлении собственностью в конкурентных отраслях экономики путем применения прозрачных и эффективных приватизационных процедур, основанных на принципах рыночной оценки, равного доступа к имуществу и открытости деятельности органов государственной власти;

5) концентрация государственного предпринимательства главным образом в отраслях, связанных с обеспечением обороноспособности и национальной безопасности, развитием инфраструктуры, безусловное обеспечение равных условий конкуренции в тех секторах, где наряду с государственными функционируют частные организации;

6) развитие частно-государственного партнерства, направленного на снижение предпринимательских и инвестиционных рисков, прежде всего в сферах исследований и разработок, распространения новых технологий, развития транспортной, энергетической и коммунальной инфраструктуры;

7) активная поддержка российских организаций на внешних рынках, в том числе прямых иностранных инвестиций российских организаций, при соблюдении норм международного права

и обязательств Российской Федерации в данной области, защита интересов российского бизнеса в случае нарушения его прав в иностранных государствах;

8) участие предпринимательского сообщества в подготовке решений органов государственной власти, связанных с регулированием экономики.

Основными субъектами, заинтересованными в переходе к инновационной социально ориентированной экономике, являются не только занятые в экономике знаний и высоких технологий (потенциально около трети занятых в экономике), но и более широкие слои работников и представителей бизнеса, которые сталкиваются с интенсивной глобальной конкуренцией и нуждаются в активном технологическом перевооружении, управленческих и социальных инновациях.

142. Обработывающие производства. В числе направлений приоритетного развития выделены виды экономической деятельности, ставшие традиционными для Калининградской области, в том числе производство продуктов питания, автомобилестроение, производство изделий из янтаря, производство электроники, судостроение и судоремонт. Среди новых направлений большие перспективы имеет производство лекарственных средств и медицинских изделий.

В то же время необходимо последовательно снижать зависимость региональной промышленности только от крупных предприятий. Перспективы повышения экономической устойчивости региона - в росте числа новых предприятий, диверсификации производства и стимулировании выпуска новых видов конкурентоспособной продукции.

С этой целью в 2018 году принята Стратегия инновационного развития промышленности Калининградской области.

Большое значение для развития промышленности играет строительство индустриальных парков. Задача Правительства Калининградской области - максимально задействовать потенциал этих парков для привлечения инвестиций в обрабатывающие производства.

В среднесрочной перспективе планируется завершение строительства индустриальных парков "Храброво" и "Черняховск".

Основными направлениями работы Правительства Калининградской области в сфере промышленности являются:

1) разработка предложений по совершенствованию реализуемых органами государственной власти Российской Федерации и федеральными институтами развития мер стимулирования деятельности в сфере промышленности;

2) разработка предложений по совершенствованию таможенного законодательства Евразийского экономического союза в части, связанной с таможенной процедурой свободной таможенной зоны;

3) строительство объектов промышленной инфраструктуры, в том числе инфраструктуры индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков и технопарков в сфере высоких технологий;

4) предоставление льготных займов совместно с государственными фондами развития промышленности, учрежденными Российской Федерацией;

5) субсидирование части затрат хозяйствующих субъектов Калининградской области;

6) сокращение сроков процедур в промышленном строительстве;

7) сопровождение инвестиционных проектов;

8) развитие среднего профессионального образования в соответствии с потребностями реального сектора экономики Калининградской области;

9) разработка предложений по совершенствованию хозяйственного режима Особой экономической зоны в Калининградской области;

10) создание востребованных бизнесом элементов инновационной инфраструктуры: инновационных территориальных кластеров, центров трансфера технологий, центров компетенций и т.д.;

11) создание элементов инфраструктуры кластерного развития, в том числе центров кластерного развития.

143. Агропромышленный комплекс. Стратегическим направлением в развитии АПК является увеличение объемов производства, достаточное для обеспечения региональной

продовольственной безопасности, а также реализация социальной функции сельского хозяйства.

Развитие АПК Калининградской области направлено на формирование продовольственных ресурсов, повышение занятости и уровня жизни сельского населения, обеспечение потребностей населения Калининградской области в доступных высококачественных продуктах питания отечественного производства.

К основным направлениям развития АПК Калининградской области в среднесрочной перспективе следует отнести:

1) модернизацию существующих перерабатывающих организаций, создание новых производственных мощностей по глубокой переработке сельскохозяйственной продукции (овощей, плодов, молока, мяса);

2) организацию новых производств по переработке сельскохозяйственной продукции;

3) организацию производств экологически чистой сельскохозяйственной продукции и продуктов питания;

4) сохранение и развитие генетического потенциала имеющихся видов скота и птицы с применением мировых достижений селекции;

5) развитие мясо-молочного животноводства, рост объемов производства, в первую очередь в молочном скотоводстве, свиноводстве и мясном птицеводстве на основе применения энергосберегающей технологической базы для модернизации животноводческих комплексов и ферм, а также за счет улучшения генетического потенциала сельскохозяйственных животных для увеличения их продуктивности;

6) создание условий для развития личных подсобных хозяйств путем содействия созданию сельскохозяйственных потребительских кооперативов, повышения качества продуктивных и племенных сельскохозяйственных животных, организации искусственного осеменения сельскохозяйственных животных, развития элитного семеноводства;

7) привлечение инвестиций для обновления техники и технологического оборудования с целью преодоления технической отсталости в сельском хозяйстве;

8) внедрение инновационных ресурсо- и энергосберегающих технологий в растениеводстве и животноводстве, включающих хранение, переработку и утилизацию отходов;

9) повышение производительности труда, влияющее на увеличение заработной платы работников сельского хозяйства;

10) создание вертикально интегрированных структур и агрохолдингов, предусматривающих единую цепочку "производство - переработка - реализация" сельскохозяйственной продукции;

11) внедрение энергосберегающих технологий кормопроизводства, кормления и содержания сельскохозяйственных животных и птицы, производства животноводческой продукции;

12) реализацию комплекса мероприятий по развитию социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сельских поселений, по комплексной застройке и благоустройству сельских поселений в рамках пилотных проектов;

13) расширение доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к кредитным ресурсам на льготных условиях и повышение удельного веса застрахованных площадей посевов в общей площади, завершение работ по межеванию земельных участков с их кадастровой оценкой и включение земли в залоговые операции как средства привлечения инвестиционных ресурсов;

14) развитие инфраструктуры и логистического обеспечения производства и реализации продукции растениеводства и животноводства, а также продуктов их переработки;

15) расширение и модернизацию производственной базы крестьянских (фермерских) хозяйств, обеспечение доступности финансовых ресурсов для начинающих фермерских хозяйств, стимулирование перехода граждан, занимающихся ведением личного подсобного хозяйства, в крестьянские (фермерские) хозяйства;

16) развитие системы сельскохозяйственной потребительской кооперации;

17) стимулирование инвестиционной деятельности и инновационного развития АПК посредством мероприятий по развитию племенного животноводства, селекции и семеноводства сельскохозяйственных культур, инженерно-технической системы АПК, консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям и сельскому населению;

18) развитие сельских территорий путем создания благоприятных и привлекательных

социальных условий жизни сельского населения.

В ближайшие годы в Калининградской области будет реализован ряд инвестиционных проектов, направленных на обеспечение роста производства молока и мяса, увеличение поголовья сельскохозяйственных животных и птицы.

Планируется реализация уникального инвестиционного проекта по строительству селекционно-генетического центра в молочном скотоводстве, в результате которого в качестве товара будет выступать высококачественная генетическая племенная продукция.

Увеличение объемов производства плодов и овощей повлечет за собой строительство заводов по переработке плодоовощной продукции и картофеля, что станет фактором дальнейшего наращивания объемов производства с высокой добавленной стоимостью.

Одним из главных ресурсов АПК является земля.

Увеличение производства сельхозпродукции невозможно без вовлечения в оборот неиспользуемых земель. В течение следующих 10 лет планируется ввести в оборот не менее 80 тысяч гектаров сельхозугодий, что позволит повысить долю их использования до 75%, а использование пашни - до 90%.

Калининградская область - это уникальный регион Российской Федерации, где с учетом географических и природно-климатических факторов на первый план в обеспечении условий для обеспечения безопасной жизнедеятельности населения, стабильного развития сельского хозяйства и смежных отраслей экономики выходит техническое состояние мелиоративного комплекса.

На долю Калининградской области приходится 23% всех осушаемых земель и 70% пolderных земель Российской Федерации. До 1991 года на территории Калининградской области было создано уникальное мелиоративное хозяйство: 714 км водозащитных дамб, 114 насосных станций, более 4600 рек протяженностью 12,7 тыс. км, 25 тыс. км открытых мелиоративных каналов, 362 тыс. км закрытой дренажной сети.

В настоящее время неотложного ремонта и реконструкции требует более 70% объектов мелиоративного комплекса региона.

Разработана и утверждена "дорожная карта" по восстановлению мелиоративной системы Калининградской области. В соответствии с "дорожной картой" в 2019-2025 годах планируется провести:

- 1) инвентаризацию мелиоративных систем Калининградской области;
- 2) работы по оформлению прав собственности на бесхозные мелиоративные объекты;
- 3) реконструкцию 17 мелиоративных объектов федеральной собственности;
- 4) капитальный ремонт насосных станций федеральной собственности;
- 5) противопаводковые мероприятия на мелиоративных системах федеральной собственности;
- 6) работы по увеличению пропускной способности отрегулированных водоприемников федеральной собственности.

144. Рыбохозяйственный комплекс.

Рыбохозяйственный комплекс включает в себя рыбодобывающие и рыбоперерабатывающие предприятия, научно-исследовательский сектор, образовательные учреждения, организации снабжения, производства оборудования и орудий лова, порты, судоремонт, предприятия аквакультуры (рыбоводства).

Географическое расположение Калининградской области, ее обособленность от основной части Российской Федерации, являются сдерживающим фактором развития рыбного хозяйства региона и несут за собой следующие проблемы:

- 1) дополнительные финансовые и временные расходы на прохождение таможенных процедур;
- 2) дополнительные финансовые расходы, связанные с покрытием тарифов за транзит рыбы и рыбопродукции по территории Литвы и Белоруссии;
- 3) отсутствие эффективной логистической цепочки, позволяющей доставить водные биологические ресурсы на территорию Калининградской области непосредственно из районов промысла, а не продавать их с борта судна в районе добычи (вылова);
- 4) ограничение доступа рыбодобывающих компаний Калининградской области к ресурсам в

Мавританской и Марокканской зонах, где добываются (вылавливаются) водные биологические ресурсы с высокой степенью рентабельности.

Среди регионов Российской Федерации рыбное хозяйство Калининградской области является одним из самых передовых и интенсивно развивающихся.

Ежегодный объем добычи (вылова) водных биологических ресурсов рыбодобывающими предприятиями Калининградской области за период с 2012 года по 2017 год находился в пределах 200-255 тысяч тонн. В 2017 году калининградские рыбаки достигли высоких результатов: на промысле в Атлантическом океане выловлено 210 тысяч тонн, общий объем на прибрежном промысле составил 45 тысяч тонн.

Рыбопромысловый флот региона в настоящее время насчитывает порядка 114 единиц судов, из которых океаническим промыслом занимаются 22 судна, прибрежное рыболовство осуществляют 32 малотоннажных судна и около 60 маломерных судов.

Производственные мощности имеющегося рыбопромыслового флота региона на данный период времени позволяют добывать ежегодно до 280 тыс. тонн рыбы.

Для развития океанического и прибрежного рыболовства необходимо решение следующих задач:

1) восполнение ресурсной базы океанического рыболовства за счет ранее традиционных удаленных районов добычи (вылова);

2) строительство и модернизация судов рыбопромыслового флота;

3) разработка и принятие механизмов государственной поддержки рыбодобывающих предприятий (организаций):

- осуществляющих строительство и модернизацию судов рыбопромыслового флота;

- осуществляющих добычу (вылов) низкорентабельных видов водных биологических ресурсов;

- осуществляющих добычу (вылов) в удаленных районах;

4) реконструкция имеющейся в Калининградской области портовой инфраструктуры для комплексного обслуживания судов рыбопромыслового флота с учетом береговой логистической инфраструктуры, предназначенной для транспортировки, хранения и дистрибуции рыбной продукции.

Приоритетными направлениями развития рыбохозяйственного комплекса Калининградской области являются:

1) обеспечение ресурсной базой рыбодобывающих организаций в Калининградской области, осуществляющих промышленное рыболовство в исключительных экономических зонах иностранных государств, открытых районах Мирового океана, районах действия международных договоров и конвенций;

2) обеспечение сохранения, а также рациональное использование запасов промысловых видов водных биологических ресурсов во внутренних водоемах, Куршском и Калининградском (Вислинском) заливах и Балтийском море;

3) повышение уровня инвестиционной привлекательности рыбохозяйственного комплекса Калининградской области;

4) создание условий, обеспечивающих устойчивый рост производства продукции рыбохозяйственного комплекса Калининградской области.

Производство аквакультуры (рыбоводства) занимает незначительное место в масштабе рыбохозяйственного комплекса региона и является его альтернативным направлением развития.

Полноценное развитие аквакультуры (рыбоводства) в регионе затруднено следующими факторами:

1) невозможность использования естественных водоемов для создания крупномасштабных хозяйств аквакультуры (рыбоводства);

2) отсутствие в регионе предприятий по изготовлению кормов для рыб;

3) отсутствие высокотехнологического отечественного оборудования для выращивания рыб.

Устойчивое развитие аквакультуры (рыбоводства) в Калининградской области возможно только при применении технологии установок замкнутого цикла водоснабжения, что сильно сказывается на конкурентоспособности выпускаемой продукции аквакультуры (рыбоводства) по отношению к товарной рыбной продукции, выпускаемой на остальной территории Российской

Федерации.

Для успешного развития данного направления необходимо решение следующих задач:

- 1) строительство и реконструкция объектов по товарному выращиванию водных биологических ресурсов;
- 2) строительство и реконструкция объектов по воспроизводству водных биологических ресурсов;
- 3) строительство и реконструкция научно-производственных центров по созданию технологий аква- и марикультуры (в части сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов);
- 4) разработка и принятие механизмов государственной поддержки организаций, осуществляющих строительство и модернизацию предприятий по выращиванию продукции аквакультуры (рыбоводства);
- 5) расширение видового состава объектов аквакультуры (рыбоводства) и тиражирование технологий культивирования их ценных видов.

В целях увеличения объемов производства рыбной продукции из сырья, добываемого и (или) произведенного предприятиями Калининградской области, а также улучшения устойчивого развития рыбохозяйственного комплекса региона на территории Калининградской области с 2014 года действует Государственная программа Калининградской области "Развитие рыбохозяйственного комплекса". Программа включает следующие мероприятия:

- 1) поддержка производителей продукции аквакультуры (рыбоводства);
- 2) поддержка предприятий (организаций), осуществляющих строительство и модернизацию объектов береговой инфраструктуры и прибрежную переработку.

Развитие предприятий, осуществляющих береговую переработку, позволит наладить выпуск импортозамещающей рыбной продукции и удовлетворить спрос на рыбную продукцию, обеспечить расширение ассортимента, улучшения качественных характеристик и повышения конкурентоспособности выпускаемой рыбной продукции, увеличить количество рабочих мест в смежных отраслях рыбохозяйственного комплекса Калининградской области.

145. Туристско-рекреационный комплекс. Развитие сферы туризма - один из базовых приоритетов новой модели экономики Калининградской области. Стратегия развития сферы туризма Калининградской области - переход от политики развития туристско-рекреационной сферы как таковой к политике повышения эффективности и конкурентоспособности областной экономики на основе развития индустрии туризма.

Цель развития сферы туризма - создание на территории Калининградской области конкурентоспособной туристической отрасли, предлагающей разнообразные возможности для удовлетворения потребностей российских и иностранных граждан в туристическо-рекреационных услугах и обеспечивающей значительный вклад в социально-экономическое развитие Калининградской области.

В перспективе ожидается, что российские туристы сохранят свое абсолютное большинство в общей структуре турпотока (порядка 90%). Наряду с созданием условий для увеличения объема турпотока в Калининградской области необходимо большое внимание уделять увеличению объема и диверсификации туристических услуг на основе развития туристской индустрии.

Существенную роль в укреплении и развитии наметившейся тенденции будет играть либерализация визового режима.

Важным фактором в борьбе за туристические потоки может стать качественное улучшение транспортной доступности, достигаемое за счет двукратного увеличения пропускной способности аэропорта "Храброво", развития паромного сообщения, авиаперевозок лоукостерами, включения в систему европейских и российских скоростных железных дорог.

Развитие туристической инфраструктуры и обустройство мест массового отдыха на территории муниципальных образований - одно из условий повышения качества отдыха и рекреации. В перспективе стратегическими направлениями развития внутреннего туризма будут являться:

- 1) улучшение условий транспортной доступности основных туристско-рекреационных центров, в первую очередь приморских территорий;
- 2) обустройство узловых точек и остановочных пунктов на туристических маршрутах;

- 3) вовлечение в туристический оборот туристического потенциала востока Калининградской области;
- 4) развитие системы информирования и навигации туристов;
- 5) повышение квалификации специалистов сферы туризма;
- 6) улучшение качества оказания туристских услуг.

146. Транспортно-логистический комплекс. Стратегическая цель в области транспортного комплекса: согласованное развитие всех видов транспорта общего пользования как составных частей единой транспортной системы для содействия экономическому росту в Калининградской области, повышению благосостояния населения Калининградской области за счет доступа к качественным и безопасным транспортным услугам.

В целях обеспечения современной автомобильной связи Калининградской области со странами Европы, содействия увеличению грузопотоков и планомерному развитию туризма продолжается развитие ответвлений трансъевропейских транспортных коридоров N 1-А "Рига - Калининград - Гданьск" и N 9-Д "Киев - Минск - Вильнюс - Калининград".

Для развития ответвления трансъевропейского транспортного коридора N 1-А "Рига - Калининград - Гданьск" построен обход г. Советска с новым мостовым переходом через р. Неман, проведена реконструкция 2-й очереди Берлинского моста. Окончена реконструкция автодороги Калининград - Мамоново II (пос. Новоселово) - граница Республики Польша до погранперехода Мамоново 2 - Гжехотки, являющегося крупнейшим автомобильным пунктом пропуска в Калининградской области.

В составе участка ответвления трансъевропейского транспортного коридора N 9-Д "Вильнюс - Калининград" за короткий период был выполнен капитальный ремонт федеральной трассы Калининград - Черняховск - Нестеров от пос. Талпаки до пос. Междуречье протяженностью более 12 км, завершена реконструкция 17-километрового участка от г. Калининграда до пос. Холмы под 4 полосы движения.

Правительством Калининградской области разработан и реализуется План развития сети автомобильных дорог Калининградской области, основным объектом которого является кольцевой маршрут в районе Приморской рекреационной зоны.

Президентом Российской Федерации В.В. Путиным была поддержана необходимость продолжения строительства следующих очередей строительства кольцевого маршрута в направлении города Балтийска, города Светлого с выходом на Северный обход города Калининграда.

Маршрут позволит соединить город Балтийск - важнейший форпост России, место базирования Балтийского флота и город Светлый с расположенными там крупнейшим предприятием по переработке сои, транспортным нефтяным терминалом "Лукойл", через Северный и Южный обходы города Калининграда с ответвлениями трансъевропейских транспортных коридоров 1-А "Рига - Калининград - Гданьск", 9-Д "Минск - Вильнюс - Каунас - Калининград" и федеральной сетью автомобильных дорог: Калининград - Черняховск - Нестеров, Гвардейск - Неман до границы с Литовской Республикой.

Внимание будет уделяться развитию сети автомобильных дорог, ведущих к "точкам роста" Калининградской области - индустриальным паркам и промзонам, находящимся внутри них.

В силу особенностей автомобильных дорог Калининградской области, которые насыщены искусственными дорожными сооружениями - мостами и водопропускными трубами, будет продолжаться работа по их ремонту и реконструкции.

Одним из основных мероприятий в сфере дорожной деятельности будет оставаться содержание автомобильных дорог Калининградской области, поскольку своевременное содержание автодорог - важнейший фактор обеспечения безопасности дорожного движения и поддержания транспортно-эксплуатационных характеристик существующей сети автомобильных дорог.

По инициативе ОАО "РЖД" и Правительства Калининградской области в федеральных органах власти прорабатывается проект создания железнодорожной магистрали "Евразия" (далее - ВСМ "Евразия") для организации высокоскоростных грузовых и пассажирских перевозок между Китаем и Европой. Концепция проекта предусматривает соединение европейской и китайской сети высокоскоростных железнодорожных магистралей от города Берлина (Федеративная

Республика Германия) до города Урумчи (Китайская Народная Республика).

В 2017 году ОАО "РЖД" было разработано предварительное технико-экономическое обоснование проекта строительства высокоскоростного грузопассажирского железнодорожного коридора "Евразия", в рамках которого определен предварительный маршрут коридора и сформировано предложение о проработке вариантов трассировки ВСМ "Евразия" в западной части через территории Литвы и Калининградской области.

К существующему маршруту Москва - Минск - Брест - Варшава - Берлин прорабатывается направление Москва - Минск - Вильнюс - Калининград - Гданьск - Берлин с продолжением маршрута до крупных портовых городов на севере Германии.

Преимущество данного проекта состоит в том, что оно обеспечит:

1) диверсификацию транспортных потоков и снижение зависимости от деятельности пограничного перехода Брест - Тересполь, который расположен вне территории Российской Федерации;

2) доступ к инфраструктуре незамерзающих портов Балтийского моря в увязке с перспективами строительства морской портовой инфраструктуры в морском порту Калининград (первый этап - строительство международного морского терминала для приема круизных и грузопассажирских судов в городе Пионерском; второй этап - строительство глубоководного порта в Калининградской области);

3) выходы на страны Скандинавии через морские пути Балтийского моря;

4) дополнительный импульс индустриального развития Калининградской области за счет роста мощностей транспортно-логистических центров на территории региона и расширения возможностей уже созданных индустриальных парков;

5) востребованность энергетических мощностей перспективных проектов развития энергетической инфраструктуры Калининградской области.

Реализация проекта позволит обеспечить выполнение требований Евросоюза в части организации возможности пропуска пассажирских поездов из Калининградской области на основную территорию Российской Федерации без досмотра контрольными органами и создаст новые точки роста экономики; расширить охват крупных европейских и российских городов (Вильнюс, Калининград, Гданьск, Гдыня, Сопот, Гамбург), являющихся центрами концентрации грузовой базы и туристических потоков.

Окончательный вариант прохождения трассы ВСМ "Евразия" будет определяться с учетом получения максимального эффекта от реализации проекта для Российской Федерации в первую очередь исходя из перспективного объема перевозок пассажиров и высокодоходных грузов, а также с учетом позиции зарубежных партнеров. Данное предложение в настоящее время дополнительно изучается с целью учета при разработке технико-экономического обоснования проекта.

В 2017 году объем перевозок через российско-польские погранпереходы составил 80 тыс. TEU, в том числе в сервисе акционерного общества (далее - АО) "Объединенная транспортно-логистическая компания - Евразийский железнодорожный альянс" (далее - ОТЛК ЕРА) на маршрутах Ченду - Лодзь и Чунцин - Дуйсбург. С мая текущего года сервис по перевозке контейнеров в транзитном сообщении организован на регулярной основе. В дальнейшем планируется увеличить объем перевозок и расширить географию перевозок.

Реализуется ряд транспортно-логистических проектов через порт Калининград с выходом в порты Польши, Германии, Нидерландов, Швеции, Норвегии и обратно, что позволяет расширить географию перевозок по евразийскому коридору "Восток - Запад".

В ноябре 2018 года совместно с компаниями ОТЛК ЕРА и "RAIL TRANSPORTATION SERVICE BROKER - RTSB GmbH" (ПТСБ ГмбХ) состоялись мультимодальные перевозки контейнеров из города Роттердама в город Ченду через порт Калининград. Данный маршрут является достойным дополнением к сухопутным маршрутам и драйвером роста в развитии контейнерных перевозок между Европой и Китаем.

Его преимущество заключается в снижении себестоимости перевозок, уменьшении количества простоев на пограничных стыках путем исключения прохождения европейской инфраструктуры и повышения маршрутной скорости на всем пути следования (маршрутная скорость следования по европейской инфраструктуре составляет 100 км/сут, по инфраструктуре

РЖД - 1100 км/сут), а также возможности пропуска поездов в количестве 9 пар в сутки.

В рамках проекта шелкового пути Калининградской железной дорогой - филиалом ОАО "РЖД" совместно с европейской стороной - (немецкой) компанией "Альтман", с китайской стороной - компанией "Sino Worlink" реализован проект ускоренной доставки легковых автомобилей из Германии в Китай с перегрузом из вагонов колеи 1435 мм в вагоны колеи 1520 мм на терминале Калининградской железной дороги.

Существующая схема поставки таких автомобилей морским видом транспорта в общем потоке подвергает груз влиянию агрессивной морской среды и приводит к несохранности перевозки в 80% случаев.

Преимуществами сервиса железных дорог являются сохранность, сокращенные в 5 раз сроки доставки в сравнении с перевозкой морским видом транспорта, а также сопоставимые с альтернативными вариантами тарифные условия.

Аналогичный сервис доступен для доставки легковых автомобилей из Китая в Европу, а также по сухопутному маршруту через Забайкальск.

Весьма перспективными являются перевозки из Китая через порты Дальнего Востока.

Во втором полугодии 2018 года (в июле, в октябре) совместно с компанией "ТрансКонтейнер" организованы мультимодальные проекты по перевозке груза из Китая через порт Владивосток и далее в составе контейнерных поездов с самой восточной точки России в самую западную точку - Калининград. Поезд прошел расстояние 10500 км за 11 дней. Срок доставки по существующей схеме поставки груза в контейнерах морским видом транспорта составляет более 60 дней. Аналогичный сервис доступен для доставки контейнеров из Китая в направлении Европы, в том числе по сухопутному маршруту через Забайкальск.

Планом обеспечения транспортной доступности Калининградской области, который утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 июня 2017 года N 1227-р, предусмотрено строительство двух паромов для линии Балтийск - Усть-Луга до 2020 года.

В рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие транспортной системы", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 года N 1596, ведется строительство международного морского терминала для приема круизных и грузопассажирских судов в г. Пионерском Калининградской области (далее - терминал) как первого этапа реализации мероприятия "Строительство морской портовой инфраструктуры в морском порту Калининград". Сроки окончания работ по государственному контракту - 31 октября 2019 года. Планируется построить комплекс гидротехнических и береговых сооружений для приема круизных и паромных судов с пассажирооборотом не менее 250 тыс. человек в год и грузооборотом до 80 тыс. грузовых единиц в год. Указанный потенциальный объем круизных пассажиров и грузов будет обеспечен за счет переориентации на Калининградскую область части туристов и грузов из соседних стран Евросоюза.

Вторым этапом мероприятия "Строительство морской портовой инфраструктуры в морском порту Калининград" предусмотрено строительство глубоководного порта в Калининградской области. Начать реализацию проекта планируется в долгосрочной перспективе при определении инвесторов и (или) улучшении экономической ситуации.

Продолжаются работы по развитию грузопассажирского автопаромного и железнодорожного паромного терминалов в городе Балтийске Калининградской области, включая строительство контейнерного терминала пропускной способностью 300 тыс. TEU в год в рамках инвестиционного договора между федеральным государственным унитарным предприятием "Росморпорт" и ООО "БСК".

Одним из основных направлений деятельности в сфере развития инфраструктуры водного транспорта на среднесрочную перспективу останется взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и оказание содействия в рамках полномочий по вопросам поддержания проектных глубин Калининградского морского судоходного канала и содержания берегозащитных дамб в нормативном состоянии, а также проведения капитальных дноуглубительных работ на внутренних водных путях Калининградской области.

В 2018 году введены в эксплуатацию реконструированные аэродромный комплекс и терминал аэропорта "Храброво". Реконструкция аэропорта "Храброво" с повышением его пропускной способности до 3,5 млн. пассажиров в год и обеспечением возможности приема

практически всех типов воздушных судов качественным образом усилила один из основных логистических узлов Калининградской области. Расширение географии прямого авиасообщения, а также повышение доступности авиаперевозок, в том числе на основе субсидирования перевозок, - ключевой фактор повышения туристической привлекательности и увеличения турпотока в Калининградскую область.

Отмечается устойчивая тенденция к увеличению объемов воздушных пассажирских перевозок в/из Калининградской области.

Будет продолжена работа по расширению географии полетов из/в аэропорта/аэропорт Храброво. Круглогодично осуществляются рейсы в города: Москву, Санкт-Петербург, Минск, Череповец, Казань, Пермь, Ташкент, Варшаву. В летнем расписании предусмотрены рейсы в города: Краснодар, Екатеринбург, Мурманск, Архангельск, Сочи, Гродно, Брест, Гомель, Витебск, Барселону, Ригу, Анталию, Рим.

В настоящее время входящая в состав группы компаний "Аэрофлот" ООО "Авиакомпания "Победа" имеет намерения по организации перевозок из российских аэропортов в европейские аэропорты через Калининград по принципу хаба (как пересадочный транспортный узел с необходимым набором сервисов, имеющий подходящее географическое положение).

По ходатайству Правительства Калининградской области и представлению Министерства транспорта Российской Федерации Правительством Российской Федерации принято решение о продлении режима снятия ограничений на выполнение полетов в Калининград (включая 5-ю степень коммерческой свободы перевозок из Калининграда в пункты на территории третьих стран) для иностранных перевозчиков до конца 2021 года. Это позволит продолжить работу по привлечению на калининградский рынок авиауслуг не только отечественных, но и иностранных перевозчиков с целью расширения маршрутной сети.

В 2018 году субсидирование пассажирских перевозок воздушным транспортом из Калининграда в европейскую часть страны и в обратном направлении осуществляется в рамках новой программы и нового [постановления](#) Правительства Российской Федерации от 2 марта 2018 года N 215 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок населению и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации". Данным постановлением предусматривается установление отдельных категорий пассажиров (пенсионеры по возрасту, молодежь до 23 лет, инвалиды и сопровождающие их лица, многодетные семьи), обладающих правом на приобретение билетов по спецтарифам. При этом с 1 декабря 2018 года установлен круглогодичный период действия программы.

147. Энергетический комплекс. Развитие топливно-энергетического комплекса (далее - ТЭК) Калининградской области направлено на обеспечение энергетической безопасности, эффективного социально-экономического развития, формирования конкурентоспособных промышленных производств и обеспечения интеграции экономики Калининградской области в мировой рынок.

Энергосистема Калининградской области граничит с энергосистемой Литовской Республики и Республики Польша, а также связана с Единой энергетической системой (далее - ЕЭС) России через электрические сети энергосистем государств Балтии и Республики Беларусь. С граничащей энергосистемой Республики Польша электрической связи не имеется.

Энергосистема Калининградской области входит в состав объединенной энергетической системы Северо-Запада и осуществляет централизованное электроснабжение потребителей на территории Калининградской области.

В энергосистеме Калининградской области находятся в эксплуатации электрические сети напряжением 330-110-60-15-10-6 кВ, суммарная протяженность которых в 2017 году составила 16,1 тыс. км.

В настоящее время на территории Калининградской области находится в эксплуатации более двух тысяч километров воздушных линий напряжением 60-330 кВ. Основной организацией, эксплуатирующей электросетевое хозяйство напряжением 110-330 кВ, в Калининградской области является АО "Янтарьэнерго". Доля сетей электроснабжения, принадлежащих АО "Янтарьэнерго", от общей протяженности сетей - 90,06%, что составляет 14,5 тыс. км.

Производство электроэнергии на территории Калининградской области осуществляется на

электростанциях АО "Интер РАО - Электрогенерация", ОАО "Калининградская генерирующая компания", а также на электростанциях промышленных предприятий (электростанций различных ведомств и форм собственности).

Установленная мощность действующих электростанций на территории Калининградской области по состоянию на 1 января 2018 года составила 1176,4 МВт, в том числе: ТЭС - 1169,6 МВт (99,42%), ГЭС - 1,7 МВт (0,14%), ВЭС - 5,1 МВт (0,44%).

Базовым энергоисточником региона является Калининградская ТЭЦ-2 с суммарной установленной мощностью генерирующего оборудования 900 МВт, расположена на юго-востоке г. Калининграда.

В 2018 году введены в эксплуатацию Маяковская ТЭС в г. Гусеве с мощностью генерирующего оборудования 157,35 МВт и Талаховская ТЭС в г. Советске с мощностью генерирующего оборудования 159 МВт.

В настоящее время продолжается строительство Прегольской ТЭС на прилегающей к существующей Калининградской ТЭЦ-2 территории и Приморской ТЭС вблизи поселка Взморье Светловского городского округа.

Особенностями и проблемами текущего состояния электроэнергетики Калининградской области являются:

- 1) наличие в энергосистеме электроустановок нестандартного класса напряжения 60 кВ;
- 2) отсутствие резерва трансформаторных мощностей в центрах питания напряжением 60-110 кВ для обеспечения электроснабжения потребителей Калининградской области в необходимых объемах;
- 3) моральный износ трансформаторного оборудования энергосистемы Калининградской области.

Анализ возрастной структуры трансформаторного оборудования подстанций напряжением 60 кВ и выше энергосистемы Калининградской области показал, что на текущий момент около 63% подстанций эксплуатируются с трансформаторами, срок службы которых 25 лет и выше, из них 45% со сроком службы 31-50 лет.

Продолжающийся рост количества морально устаревшего электротехнического оборудования, находящегося в эксплуатации и имеющего высокую степень износа, вызывает необходимость ежегодного увеличения эксплуатационных затрат, а также затрат на ремонтные работы, что в свою очередь снижает эффективность функционирования распределительного электросетевого комплекса. Также высокий уровень износа сетевого и подстанционного оборудования снижает надежность электроснабжения потребителей Калининградской области.

Перспективное развитие электроэнергетики Калининградской области определяется развитием экономики и ростом численности населения в регионе.

Основными задачами электроэнергетики в целях привлечения инвестиций в развитие региона являются своевременное обеспечение удовлетворения долгосрочного и среднесрочного спроса на электроэнергию и мощность, а также формирование стабильных и благоприятных условий.

Основные направления развития Калининградской области определены следующими документами:

- 1) государственная программа Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Калининградской области", утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года N 311 (включая Федеральную целевую программу развития Калининградской области на период до 2020 года);
- 2) программа по реконструкции и развитию электрических сетей в Калининградской области до 2020 года, утвержденная ПАО "Российские сети", перечень мероприятий которой утвержден приказом АО "Янтарьэнерго" от 10 мая 2016 года N 138.

Программа по реконструкции и развитию электрических сетей в Калининградской области содержит мероприятия по строительству новых и реконструкции существующих объектов электросетевого комплекса, реализация которых позволит обеспечить выдачу мощности сооружаемых электростанций, а также обеспечить надежность электроснабжения потребителей с соблюдением нормативных требований в условиях изолированной работы Калининградской энергосистемы с учетом перспективы социально-экономического развития региона.

Реализация ФЦП предполагает создание новых конкурентоспособных секторов экономики, направленных на создание условий для развития на территории Калининградской области промышленности, включая отраслевые индустриальные кластеры, промышленные площадки, технологические парки в сфере высоких технологий и иные предприятия в сфере промышленности и предоставления услуг.

Прогноз потребления электрической энергии и мощности в энергосистеме Калининградской области.

В базовом варианте суммарная заявленная электрическая мощность по заявкам на технологическое присоединение составила более 180 МВт. При этом основной прирост мощности по заявкам на технологическое присоединение наблюдается в промышленной сфере - 91,3 МВт (50,7% от суммарной мощности).

Прогноз потребления электрической энергии и собственного максимума электрических нагрузок в период 2018-2023 годов для базового (прогноз АО "Системный оператор Единой энергетической системы") и регионального варианта (прогноз Министерства развития инфраструктуры Калининградской области) представлены в таблицах 62 и 63.

**Прогноз потребления электрической энергии
в Калининградской области в период 2018-2023 годов,
млн. кВт.ч**

Таблица 62

N п/п	Вариант	Годы					
		2018	2019	2020	2021	2022	2023
1	Базовый	4489	4514	4551	4570	4587	4609
2	Региональный	4531	4672	4765	4861	4958	5057

**Прогноз собственного максимума электрических нагрузок
в Калининградской области в период 2018-2023 годов, МВт**

Таблица 63

N п/п	Вариант	Годы					
		2018	2019	2020	2021	2022	2023
1	Базовый	825	831	836	840	845	851
2	Региональный	835	841	849	856	863	870

В рамках реализации плана мероприятий ("дорожной карты") "Об обеспечении энергоснабжения Калининградской области и объединенной энергетической системы Северо-Запада России" ПАО "Газпром" на территории Калининградской области осуществляется реализация проекта по расширению Калининградского подземного хранилища газа (далее - ПХГ). Расширение Калининградского ПХГ планируется проводить поэтапно в следующие сроки:

- 1) 336,04 млн. куб. м активного газа в марте 2020 года;
- 2) 448,12 млн. куб. м активного газа в январе 2022 года;
- 3) 627,76 млн. куб. м активного газа в сентябре 2022 года;
- 4) 680,16 млн. куб. м активного газа в мае 2024 года;
- 5) 800,00 млн. куб. м активного газа в сентябре 2025 года.

148. Наука и инновации. Развитие экономики в современных условиях требует внедрения новой инновационной модели экономического роста.

Переход к инновационной модели экономического роста связан и с формированием нового механизма социального развития, основанного на сбалансированности предпринимательской свободы, социальной справедливости и национальной конкурентоспособности.

Такой подход требует реализации комплекса взаимоувязанных по ресурсам, срокам и этапам преобразований по следующим направлениям.

Первое направление - развитие человеческого потенциала. С одной стороны, это предполагает создание благоприятных условий для развития способностей каждого человека, улучшение условий жизни жителей Калининградской области и качества социальной среды, с другой - повышение конкурентоспособности человеческого капитала и обеспечивающих его социальных секторов экономики.

Второе направление - создание высококонкурентной институциональной среды, стимулирующей предпринимательскую активность, и привлечение капитала в экономику, в том числе:

1) создание и развитие на территории Калининградской области конкурентных рынков, последовательная демонополизация экономики;

2) поддержка образования новых организаций и новых видов бизнеса, основывающихся на инновациях, стимулирование развития малого бизнеса;

3) улучшение условий доступа организаций к долгосрочным финансовым ресурсам, развитие финансовых рынков и других институтов, обеспечивающих трансформацию сбережений в капитал.

Третье направление - структурная диверсификация экономики на основе инновационного технологического развития, в том числе:

1) вхождение Калининградской области в национальную инновационную систему, включая такие элементы, как интегрированная с высшим образованием система научных исследований и разработок, гибко реагирующая на запросы со стороны экономики, инжиниринговый бизнес, инновационная инфраструктура, институты рынка интеллектуальной собственности, механизмы стимулирования инноваций и другие;

2) создание центров межрегиональной компетенции в обрабатывающих отраслях, включая высокотехнологичные производства и экономику знаний;

3) содействие повышению конкурентоспособности ведущих отраслей экономики путем использования механизмов частно-государственного партнерства, улучшения условий доступа организаций к источникам долгосрочных инвестиций, обеспечения отраслей экономики высокопрофессиональными кадрами менеджеров, инженеров и рабочей силой, поддержки экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью и рациональной защиты внутренних рынков с учетом международной практики в данной области.

Четвертое направление - закрепление и расширение конкурентных преимуществ Калининградской области в традиционных сферах, в том числе:

1) переход от экспорта первичных сырьевых и энергетических ресурсов к экспорту продукции их глубокой переработки;

2) завоевание лидирующих позиций в развитии возобновляемых источников энергии и внедрение в промышленных масштабах экологически чистых технологий производства энергии;

3) формирование конкурентоспособной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей реализацию транзитного потенциала калининградской экономики;

4) реализация водного потенциала экономики - вовлечение в хозяйственный оборот неосвоенных водных ресурсов Калининградской области при обязательном соблюдении природоохранных требований;

5) реализация аграрного потенциала в части развития производства экологически чистых продуктов, импортозамещения на внутреннем рынке продукции животноводства.

Пятое направление - переход к новой модели пространственного развития калининградской экономики, в том числе:

1) формирование новых центров социально-экономического развития, опирающихся на развитие транспортной инфраструктуры, и создание сети территориально-производственных

кластеров, реализующих конкурентный потенциал территорий;

2) сокращение дифференциации уровня и качества жизни на территории Калининградской области;

3) повышение комплексности и сбалансированности развития муниципальных образований Калининградской области и размещения производительных сил, повышение сбалансированности обязательств муниципальных властей и их финансовых возможностей.

Развитие ключевых отраслей экономики Калининградской области в указанных направлениях приведет к увеличению спроса на результаты научных исследований и разработок.

Организации Калининградской области выполняют все виды научных исследований и разработок:

1) фундаментальные научные исследования, направленные на получение новых знаний об основных закономерностях строения, функционирования и развития человека, общества, природы, материалов и веществ;

2) прикладные научные исследования, направленные преимущественно на применение новых знаний для достижения практических целей и решения конкретных задач;

3) экспериментальные разработки, основанные на знаниях, приобретенных в результате проведения научных исследований или на основе практического опыта, и направленные на сохранение жизни и здоровья человека, создание новых материалов, продуктов, процессов, устройств, услуг, систем или методов и их дальнейшее совершенствование.

В фундаментальных научных исследованиях в области физико-математических, географических, гуманитарных и других наук, финансируемых по линии Министерства образования и науки Российской Федерации, Российского научного фонда, Российского фонда фундаментальных исследований, принимают участие БФУ им. И. Канта, Калининградский государственный технический университет, Балтийская государственная академия рыбопромыслового флота.

Фундаментальные научные исследования по океанологической и биологической тематике проводятся расположенными на территории Калининградской области подразделениями Российской академии наук: Атлантическим отделением океанологии им. П.П. Ширшова и биологической станцией "Рыбачий" зоологического института.

Прикладные научные исследования и экспериментальные разработки в Калининградской области выполняются по следующим основным направлениям: рыболовство, аквакультура (рыбоводство), транспорт, машиностроение, в том числе транспортное машиностроение и производство электроники, материаловедение, автоматизированные системы управления, мехатроника и робототехника.

Наряду с вышеперечисленными образовательными организациями высшего образования указанные виды научных исследований и разработок проводят научные, научно-производственные и производственные организации: Атлантический научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии, федеральное государственное унитарное предприятие "Опытное конструкторское бюро "Факел", группы компаний "GS Group", АО "Прибалтийский судостроительный завод "Янтарь", ОАО "Балткран", дочерние общества ПАО "Газпром автоматизация", ООО "Инфамед" и другие.

Указанные направления научных исследований и разработок наряду с научной проработкой технических и организационных решений для цифровой экономики и промышленности нового типа являются наиболее перспективными для научного сектора в Калининградской области.

В случае реализации целевого сценария развития экономики Калининградской области за счет развития высокотехнологичных видов обрабатывающих производств получит наилучшие возможности для масштабной технологической модернизации и увеличения экспортного потенциала. По сравнению с базовым сценарием существенно усиливается составляющая роста, связанная с разработкой инноваций. Увеличение государственных и частных расходов на научно-исследовательскую деятельность позволит активизировать создание новых инновационных предприятий на основе успешной коммерциализации технологий, а также реализовывать инновационные проекты, выполняемые малыми инновационными предприятиями на основании разработок и при кадровой поддержке ведущих научно-исследовательских организаций.

149. Связь, IT-сектор и информационное общество. Цифровая экономика.

Развитие информационного общества в Калининградской области предполагает:

- 1) создание полнофункционального прикладного решения областной инфраструктуры электронного правительства;
- 2) настройку аппаратного комплекса областной инфраструктуры электронного правительства;
- 3) обеспечение безопасности и защиты персональных данных областной инфраструктуры электронного правительства;
- 4) подготовку и использование ресурсов центра обработки данных;
- 5) переход на предоставление государственных и типовых муниципальных услуг в электронном виде.

В сфере связи ожидается:

- 1) дальнейшее развитие инфраструктуры сотовой связи и предоставление современных телекоммуникационных услуг;
- 2) развитие проводной инфраструктуры доступа к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";
- 3) развитие сети цифрового вещания в Калининградской области.

Целью государственной политики в сфере инновационного развития, инжиниринговой отрасли и отрасли информационных технологий Калининградской области является создание условий для функционирования данных отраслей как полноценных отраслей экономики Калининградской области, обеспечивающих эффективное применение результатов научных исследований и разработок.

Системными проблемами отрасли информационных технологий, инжиниринговой отрасли и приоритетных отраслей обрабатывающей промышленности Калининградской области являются:

- 1) низкий уровень инновационной активности;
- 2) недостаток специалистов высшей квалификации, в том числе специалистов в области исследовательского проектирования и поискового конструирования;
- 3) недостаточно высокая эффективность региональных и федеральных мер поддержки и государственного регулирования в целом;
- 4) низкий уровень развития взаимодействия между научными организациями, образовательными организациями высшего образования, инжиниринговыми центрами;
- 5) ограниченное финансирование прикладных исследований и экспериментальных разработок;
- 6) низкий уровень коммерциализации научной деятельности.

Основными направлениями работы по решению системных проблем являются:

- 1) в отрасли информационных технологий:
 - развитие "цифрового" образования (содействие сотрудничеству хозяйствующих субъектов Калининградской области с образовательными организациями высшего образования по вопросам разработки новых и адаптации существующих образовательных программ, стимулирование создания ведущими российскими и зарубежными компаниями отрасли информационных технологий образовательных и исследовательских центров в Калининградской области, реализация проектов в сфере дополнительного образования, содействие профессиональному ориентированию школьников);
 - реализация в Калининградской области пилотных проектов по внедрению информационных технологий в государственное управление, здравоохранение, энергетику, систему общественного транспорта и т.д.;
 - создание технопарков в сфере информационных технологий;
 - участие органов государственной власти и общественных организаций Калининградской области в разработке предложений по совершенствованию статистического обеспечения деятельности в сфере информационных технологий;
 - создание IT-кластера;
- 2) в инжиниринговой отрасли - создание технопарков в сфере высоких технологий, центров прототипирования и других организаций инфраструктуры поддержки деятельности в области инжиниринга и промышленного дизайна.

С принятием [Указа](#) Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года N 203 "О

Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы" фактически стартовало развитие цифровой экономики в Российской Федерации.

Развитие цифровой экономики и осуществление цифровой трансформации, основанное на информационно-коммуникационных и прорывных сквозных технологиях, могут дать серьезный импульс развитию отраслей и рынка Калининградской области, предоставить ей конкурентные преимущества, повысить качество жизни и уровень удовлетворенности граждан, сформировать комфортную среду для ведения бизнеса и привлечения инвестиций.

Основной целью и соответственно приоритетом развития цифровой экономики Калининградской области является осуществление цифровой трансформации государственного управления, а также приоритетных отраслей экономики и социальной сферы.

Задачи, которые необходимо решить в рамках развития цифровой экономики:

1) трансформация государственного управления в Калининградской области за счет внедрения сквозных цифровых технологий и использования цифровых платформ;

2) развитие социальной сферы в Калининградской области за счет использования цифровых платформ и внедрения сквозных цифровых технологий;

3) повышение благосостояния и качества жизни граждан Калининградской области путем повышения доступности и качества товаров и услуг, произведенных в цифровой экономике с использованием современных цифровых платформ технологий;

4) повышение уровня качества среды обитания и безопасности в Калининградской области за счет внедрения сквозных цифровых технологий и цифровых платформ;

5) развитие сетей связи и системы центров обработки данных, внедрение цифровых платформ работы с данными для обеспечения потребностей государства, бизнеса и граждан;

6) формирование единства, устойчивости и безопасности информационно-телекоммуникационной инфраструктуры Калининградской области на всех уровнях информационного пространства и обеспечение организационной и правовой защиты личности, бизнеса и государственных интересов при взаимодействии в условиях цифровой экономики.

В целом развитие цифровой экономики и решение поставленных задач ориентированы на следующие результаты:

1) создание системы трудовых отношений, нормативной и правовой базы, отражающей цифровую реальность деятельности государства, бизнеса и граждан;

2) создание системы основных образовательных программ, обеспечивающей цифровую грамотность населения и подготовку кадров;

3) создание сети связи, удовлетворяющей потребности экономики по сбору и передаче данных государства, бизнеса, граждан с учетом технических требований, предъявляемых цифровыми технологиями;

4) разработка и функционирование цифровой платформы работы с данными для обеспечения потребностей власти, бизнеса и граждан;

5) создание условий безопасного информационного взаимодействия субъектов в условиях цифровой экономики;

6) создание условий развития умных и безопасных городов и, как следствие, Калининградской области;

7) развитие хозяйственных отношений за счет цифровых и информационных технологий.

Основные проекты, включая инвестиционные, реализация которых в том числе возможна на принципах государственно-частного партнерства, разделены по базовым направлениям цифровой экономики:

1) нормативное регулирование цифровой среды:

- создание реестра нормативных правовых актов и ключевых факторов, ограничивающих цифровую трансформацию в Калининградской области;

- разработка законодательного акта Калининградской области "О цифровой трансформации в Калининградской области";

- разработка соглашения уровня сервиса (SLA) при взаимодействии с органами власти и обслуживаемыми учреждениями;

2) информационная инфраструктура:

- создание единой государственной сети передачи данных;

- создание регионального центра обработки данных;

- создание опорной сети "Интернет вещей";

3) кадры для цифровой экономики:

- создание инструментов популяризации повышения навыков, получения образования и личностного развития муниципальных и государственных служащих;

- создание образовательного интерактивного портала и системы дистанционного профессионального тестирования;

- разработка онлайн-площадки для проведения специализированных конкурсов;

4) информационная безопасность:

- создание и развитие централизованной системы мониторинга и управления региональными сетями связи общего пользования (центр управления информационной безопасностью правительства КО);

- разработка информационной системы обеспечения целостности, устойчивости и безопасности функционирования регионального сегмента информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (АРИС "Интернет");

- создание платформы для защиты обмена данными государства, бизнеса и граждан;

- разработка специализированного ресурса, обеспечивающего гражданам Калининградской области доступ к информации о случаях использования их персональных данных, а также возможность отказа от такого использования;

5) цифровые технологии:

- создание и развитие конструкторского бюро "Цифровая экономика";

- поддержка компаний Калининградской области по внедрению "сквозных" цифровых технологий;

- цифровое государственное управление;

- создание базового облачного сервиса Калининградской области "Платформа как сервис";

- модернизация региональной системы межведомственного электронного взаимодействия и юридически значимого документооборота;

- создание цифровой платформы консолидации данных;

- внедрение системы квалифицированной электронной подписи (в том числе облачной);

- создание регионального сегмента "Национальной системы управления данными".

Данные проекты являются основными, реализация которых необходима для достижения целей и выполнения задач, направленных на развитие цифровой экономики и осуществление цифровой трансформации приоритетных отраслей экономики и социальной сферы в Калининградской области.

150. Финансовая система.

Стратегической целью развития бюджетной системы Калининградской области является создание условий для повышения эффективности распределения и использования финансовых ресурсов Калининградской области, обеспечивающих динамичное экономическое развитие, реализацию приоритетных инфраструктурных и социальных программ (проектов), при безусловном выполнении социальных обязательств государства и органов местного самоуправления перед населением.

Одним из основных условий реализации стратегической цели является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы региона.

Для достижения стратегической цели необходимо решить следующие задачи:

1) мобилизация финансовых ресурсов за счет стимулирования развития налогового потенциала, необходимого для устойчивого финансового обеспечения приоритетных направлений региональной политики, а также национальных целей и приоритетных задач, установленных [Указом](#) Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204;

2) оптимизация бюджетных расходов за счет повышения их эффективности и качества бюджетного сектора экономики, управления рисками несбалансированности в процессе исполнения бюджетов. Реализация данной задачи предусматривает повышение бюджетной дисциплины и качества обоснований бюджетных ассигнований, совершенствование системы управления расходными обязательствами, усиление контроля за экономией бюджетных средств, введение механизмов для повышения эффективности предоставления бюджетных средств и их

использования;

3) обеспечение оптимального баланса между текущими и капитальными расходами исходя из потребности инфраструктурного и социального развития, в том числе за счет совершенствования качества планирования расходов на осуществление капитальных вложений с учетом экономических и социальных эффектов в долгосрочном периоде, а также с учетом возможностей привлечения заемных ресурсов для их финансирования;

4) обеспечение экономически безопасного уровня государственного долга и заимствований с учетом дополнительных рисков в долгосрочном периоде для бюджетной системы региона, а также эффективного управления долговыми обязательствами, направленного на минимизацию стоимости их обслуживания и равномерное распределение по срокам их погашения;

5) повышение эффективности управления задолженностью в государственном и муниципальном секторе, реализация данной задачи направлена на снижение дополнительных рисков для бюджетной системы региона в связи с неэффективно работающими учреждениями и предприятиями, имеющими накопленную просроченную задолженность;

6) повышение прозрачности и открытости системы управления общественными финансами, поддержание высокого уровня финансовой грамотности населения Калининградской области.

Глава 4. ПРОСТРАНСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИИ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

151. Функционально-планировочная организация территории Калининградской области. Планировочная структура территории Калининградской области характеризуется целесообразностью, удобством, выразительностью, гармонией пространственной организации среды жизнедеятельности, взаимодействием ее природных факторов, зон градостроительного, рекреационного и сельскохозяйственного освоения, а также учетом интересов добывающих отраслей.

Организующая основа планировочной структуры - это природно-ландшафтная организация территории и урбанизированный каркас территории Калининградской области.

Природно-ландшафтная организация территории Калининградской области формируется с целью обеспечения экологически устойчивого развития территории.

Природно-ландшафтная организация территории Калининградской области представляет собой сформировавшуюся естественным путем систему непрерывных природных комплексов, состоящих из лесов, особо охраняемых природных территорий федерального и регионального значения (национального парка, комплексных природных заказников, природных парков), экологических коридоров вдоль наиболее крупных рек - Немана, Преголи с притоками других рек, впадающих в заливы Балтийского моря, и вдоль морского побережья, включая озелененные водоохранные зоны и пойменные земли.

Важной составляющей природно-ландшафтной организации территории Калининградской области являются лесные массивы на землях различных категорий, луга, болота, речные долины.

Основу урбанизированного каркаса составляют планировочные оси различного порядка и система планировочных центров различных категорий. Дополняет урбанизированный каркас трансграничная зона с таможенными зонами и пунктами пропуска, а также площадки разрабатываемых и планируемых к разработке месторождений.

Оси первого порядка - это межрегиональные связи: транспортные коридоры "Запад - Восток" и "Север - Юг".

Оси второго порядка - это областные связи на основе существующих транспортных магистралей и нового Приморского транспортного кольца в западной части Калининградской области.

По всем транспортным направлениям, особенно на транспортных узлах, предусматривается организация многофункциональной системы сервисного обслуживания.

Наиболее значительный и полифункциональный центр - это административный центр Калининградской области - город Калининград.

Вторым по значимости в экономике Калининградской области является город Черняховск, административный центр одноименного муниципального образования.

Другие города, являющиеся центрами муниципальных образований, дополняют систему планировочных центров.

Город Калининград и его агломерация формируют "ядро" планировочной структуры Калининградской области.

Особенностью урбанизированного каркаса территории Калининградской области можно считать наличие трансграничной зоны с таможенными пунктами пропуска на границе с Республикой Польша и Литовской Республикой.

152. Специализация муниципальных образований Калининградской области и приоритетных направлений развития на средне- и долгосрочную перспективу приведена в таблице 64.

**Приоритетные направления развития муниципальных образований
Калининградской области на средне- и долгосрочную
перспективу**

Таблица 64

N п/п	Муниципальное образование	Приоритетные направления развития
1	2	3
1	Городской округ "Город Калининград"	<p>Промышленное производство. Туристско-рекреационный комплекс. Транспортно-логистический комплекс. Миссия города Калининграда сформулирована как "Калининград - город для комфортной жизни и работы, площадка коммуникации и взаимодействия России и стран Европы в сфере бизнеса, инновационной экономики, образования и культуры". Для реализации указанной миссии предлагаются следующие приоритетные направления развития города, составляющие основу Стратегии социально-экономического развития Калининграда:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Развитие Калининграда как площадки культурной, образовательной и бизнес-коммуникации между европейскими странами и Россией. 2. Развитие высокотехнологичных и экологически чистых производств инновационного характера. 3. Развитие города как логистического узла, обрабатывающего и обслуживающего различные пассажиропотоки (прежде всего, туристические) и товарные потоки
2	Ладушкинский городской округ	<p>Обрабатывающие производства. АПК (производство пушнины). Туристско-рекреационный комплекс</p>
3	Мамоновский городской округ	<p>Рыбодобыча и рыбпереработка. Туристско-рекреационный комплекс (развитие морского, речного, круизного и яхтенного туризма)</p>
4	Пионерский городской округ	<p>Портовая инфраструктура, услуги логистики, связанные с морскими перевозками (развитие международного пассажирского морского порта в г. Пионерском).</p>

		Туристско-рекреационный комплекс
5	Светловский городской округ	Промышленное производство. Портовая инфраструктура. АПК
6	Советский городской округ	Пищевая промышленность. АПК. Транспортно-логистический комплекс. Туристско-рекреационный комплекс
7	Янтарный городской округ	Добыча и переработка янтаря. Туристско-рекреационный комплекс
8	Багратионовский городской округ	АПК (растениеводство: рапс, зерно, овощи, животноводство, производство и переработка пушнины). Туристско-рекреационный комплекс (агротуризм, исторический). Фармацевтика
9	Балтийский городской округ	Портовая инфраструктура. Туристско-рекреационный комплекс. Обрабатывающие производства (включая пищевую промышленность, судоремонтное производство). Строительство контейнерного терминала
10	Гвардейский городской округ	АПК. Транспортно-логистический комплекс. Промышленное производство. Туристско-рекреационный комплекс
11	Гурьевский городской округ	Промышленное производство. Создание промышленных зон и технопарков (индустриальный парк "Храброво"). АПК. Туристско-рекреационный комплекс (историко-культурный туризм)
12	Гусевский городской округ	Промышленное производство (включая формирование промышленной зоны "Технополис Гусев"). АПК. Туристско-рекреационный комплекс (историко-культурный туризм)
13	Зеленоградский городской округ	Туристско-рекреационный комплекс. АПК
14	Краснознаменский городской округ	АПК. Промышленное производство (производство строительных материалов, бытовой техники, продовольственных товаров). Туристско-рекреационный комплекс (развитие специализированного туризма и отдыха, в том числе агротуризма, водного, этнического и событийного туризма)
15	Неманский городской округ	Промышленное производство (развитие энергоемких

	округ	производств, в том числе: деревообработки, строительных материалов, перерабатывающих производств). АПК. Энергетический комплекс
16	Нестеровский городской округ	АПК. Лидер в Калининградской области по производству сельскохозяйственной продукции. Благоприятные климатические условия позволяют развивать такие отрасли как молочное, мясное животноводство, производство зерновых и зернобобовых культур, картофеля, рапса и многолетних трав
17	Озерский городской округ	АПК (производство зерновых и зернобобовых, животноводство). Туристско-рекреационный комплекс (водный, спортивный, сельский, исторический). Промышленное производство
18	Полесский городской округ	АПК (развитие молочного и мясного животноводства, производство семян зерновых, зернобобовых культур, картофеля, рапса и многолетних трав, развитие малых форм хозяйствования). Обрабатывающие производства (деревоперерабатывающая, пищевая и рыбная промышленность). Туристско-рекреационный комплекс (водный туризм, охота и рыбалка, событийный, экологический и сельский туризм)
19	Правдинский городской округ	АПК. Туристско-рекреационный комплекс. Создание транспортно-логистического узла
20	Светлогорский городской округ	Туристско-рекреационный комплекс (развитие района как курортно-рекреационного и туристического центра, обеспечивающего высокое качество отдыха, лечения и туризма, а также как места встреч российских и европейских бизнес-структур)
21	Славский городской округ	АПК (развитие как традиционных сфер (животноводства и растениеводства), так и нетрадиционных (пчеловодства, рыбоводства)
22	Черняховский городской округ	АПК и перерабатывающая промышленность. Транспортно-логистический комплекс (развитие транспортно-логистического центра на базе действующей инфраструктуры по перевалке грузов с европейской колеи на российскую, ориентированного на обслуживание грузопотоков "Европа - Россия", "Россия - Европа"). Туристско-рекреационный комплекс (развитие туристической инфраструктуры, в том числе агротуризма, коневодства, включая развитие Восточно-европейского центра коневодства, Восточно-европейского центра международных конных турниров). На территории района строится индустриальный парк

		"Черняховск"
--	--	--------------

153. Земля и земельный рынок. Эффективное развитие рынка земли является одним из ключевых условий экономического развития, а также обеспечения устойчивого экономического роста Калининградской области путем обеспечения эффективного управления и распоряжения земельными ресурсами Калининградской области.

Основные задачи, которые необходимо решать органам государственной власти Калининградской области в сфере земельных отношений исходя из стратегии достижения макрорегиональной конкурентоспособности:

1) создание условий для эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения и их вовлечения в хозяйственный оборот, в том числе их изъятие у неэффективных собственников;

2) выполнение работ по разработке градостроительной документации в муниципальных образованиях Калининградской области;

3) снижение административных барьеров при предоставлении земельных участков в целях создания условий для привлечения инвестиций в реальный сектор экономики Калининградской области с обеспечением юридических гарантий прав инвесторов на землю;

4) создание условий для развития вторичного рынка земли;

5) завершение процесса практического перехода к многообразию форм собственности на землю;

6) создание условий для развития земельного рынка в Калининградской области, системы эффективного информационного обеспечения процессов управления земельными участками как недвижимым имуществом, принятие экологически безопасных, экономически и социально эффективных хозяйственных решений;

7) совершенствование системы налоговых и неналоговых платежей за земельные участки;

8) формирование собственности Калининградской области на земельные участки, развитие правовых и экономических основ оборота земель сельскохозяйственного назначения;

9) координация деятельности всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, участвующих в предоставлении земельных участков гражданам и юридическим лицам;

10) совершенствование научного и кадрового обеспечения развития земельных отношений в Калининградской области, оказания содействия в переподготовке и повышении квалификации специалистов органов государственной власти и органов местного самоуправления Калининградской области, осуществляющих работу в сфере регулирования земельных отношений.

Основные меры, которые должны быть предприняты в рамках этой проектной линии, являются результатом взаимодействия федерального, областного и муниципального уровней управления.

На федеральном уровне необходимо:

1) уменьшить количество административных и иных барьеров с целью облегчения и ускорения процедуры приобретения земельных участков (оформления сделок с землей);

2) увеличить доступность ипотечного кредитования с целью вовлечения населения Калининградской области в рынок недвижимости.

На областном уровне в целях успешного экономического развития Калининградской области в рамках выбранных стратегических направлений в области земельных отношений необходим ряд следующих управленческих шагов:

1) выделение земельных участков под размещение объектов туристско-рекреационного, спортивно-оздоровительного, промышленного и сельскохозяйственного комплексов в соответствии с разрабатываемыми документами территориального планирования и градостроительного зонирования; важнейшей проблемой является то, что имеющийся земельный фонд используется недостаточно эффективно, в том числе в сельскохозяйственном производстве;

2) обеспечение эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения и их вовлечения в хозяйственный оборот, в том числе путем принудительного изъятия в судебном

порядке земельных участков у неэффективных собственников;

3) создание полноценного рынка земли с соответствующей инфраструктурой и системой регулирования.

На муниципальном уровне необходимо эффективное решение вопросов выделения земельных участков под строительство промышленных объектов.

На административно-управленческом уровне необходимо прийти к эффективной системе контроля за предоставлением и целевым использованием земельных участков, а также к формированию фонда земельных участков на территории Калининградской области (особенно в районе побережья), свободных для реализации девелоперских проектов.

Земли сельскохозяйственного назначения занимают значительную часть территории Калининградской области. Являясь основным стратегическим ресурсом, сельскохозяйственные угодья максимально сохраняются. Однако необходимо их повсеместное улучшение, восстановление почвенного плодородия, применение ресурсосберегающих технологий, рациональное использование их на основе устойчивой структуры земельных угодий.

Частично малоценные земли сельскохозяйственного назначения подлежат переводу в иные категории земель для урбанизированного использования, а также для включения в границы ООПТ.

154. На основе комплексной оценки территории Калининградской области выявлены потенциальные ресурсы возможного дальнейшего развития городских населенных пунктов за счет имеющихся внутренних территориальных резервов, а также путем включения в их границы прилегающих земель сельскохозяйственного назначения. Развитие городов Гурьевска и Гусева происходит за счет прилегающих сельскохозяйственных земель. Наряду с развитием городской среды в границах населенных пунктов и насыщением ее необходимыми градостроительными элементами предлагается создание территорий для градостроительного освоения за пределами городов для размещения производственных и промышленных зон.

155. Градостроительная политика. Основными направлениями развития градостроительства, обеспечивающими условия и предпосылки развития экономики Калининградской области, являются:

1) развитие и совершенствование областного градостроительного законодательства и нормативного технического обеспечения градостроительной деятельности;

2) развитие архитектуры и проектирования; данное направление будет реализовано путем осуществления мероприятий по охране культурного и архитектурно-строительного наследия, реставрации и восстановлению исторических, культурных и архитектурных памятников, восстановлению исторической части городов и сельских населенных пунктов, а также путем формирования средствами архитектуры и градостроительства доступной для инвалидов и других маломобильных групп населения среды жизнедеятельности;

3) развитие научно-технического прогресса в области технологии и организации строительного производства.

Важнейшим аспектом градостроительной политики является создание "привлекательного образа" городов и поселков Калининградской области, включающего в себя обеспечение правопорядка, чистоты и ухоженности. Города и поселки Калининградской области должны стать уютными для проживания. В этой части наибольшее внимание следует уделять вопросам:

1) инвестирования в строительство пешеходных зон, велосипедных дорожек, парков и скверов, спортивных площадок, строительство тротуаров;

2) строительства новых жилых зданий с обязательными подземными парковками;

3) оптимизации системы общественного транспорта и ограничения доступа частного транспорта в центр городов;

4) выноса за пределы центров городов и поселков крупных супермаркетов и торговых моллов;

5) сокращения этажности застройки городских центров и обустройства общественных и зеленых зон вокруг зданий для того, чтобы рядом с ними было комфортно находиться;

6) модернизации систем водоснабжения, водоотведения, сбора и переработки ТКО для улучшения качества жизни горожан;

7) увеличения свободного пространства на городских площадях и освобождения их от

потоков автотранспорта, торговых палаток и лотков;

8) обустройства набережных и обеспечения общественного доступа к водным ресурсам городов и поселков;

9) строительства социальных объектов в муниципальных образованиях Калининградской области;

10) предотвращения незаконной застройки городов и создания пула областных и муниципальных земель для проведения грамотной градостроительной политики и обеспечения проектов комплексной застройки;

11) строительства мостов и дорог для общественного транспорта, пешеходов, велосипедистов, строительства туннелей и подземных парковок для автомобилистов;

12) создания в каждом городе Калининградской области по несколько исключительно пешеходных улиц в целях привлечения туристов и увеличения оборотов объектов розничной торговли и платных услуг;

13) соблюдения единого архитектурного стиля при застройке городских центров, а также реставрации объектов культурного наследия в целях их вовлечения в туристические маршруты.

Другим важным вопросом в сфере развития градостроения является создание производственных и промышленных зон, которое требует жесткого градостроительного регулирования, рациональной организации урбанизированного пространства в зоне, насыщенной инженерными коммуникациями.

156. Не менее важное значение придается особо охраняемым природным территориям, площадь которых занимает 4,31% от площади Калининградской области. Перечень особо охраняемых природных территорий регионального значения, планируемых к созданию, приведен в таблице 66.

Планируемые к созданию особо охраняемые природные территории регионального значения

Таблица 66

№ п/п	Наименование	Местоположение	Основные характеристики	Назначение	Планируемый срок организации
1	Комплексный (ландшафтный) государственный природный заказник "Вислинская (Балтийская) коса"	Балтийский городской округ	Площадь - 2248 га	Комплексный (ландшафтный) государственный природный заказник	До 2020 года
2	Природный парк "Бальга"	Багратионовский городской округ	Площадь - 3250 га	Природный парк	До 2030 года
3	Комплексный (ландшафтный) государственный природный заказник "Правдинский"	Правдинский городской округ	Площадь - 13470 га	Комплексный (ландшафтный) государственный природный заказник	До 2030 года
4	Комплексный (ландшафтный) государственный природный заказник	Краснознаменский городской округ	Площадь - 13680 га	Комплексный (ландшафтный) государственный природный	До 2030 года

	"Шешупский"			заказник	
5	Комплексный (ландшафтный) государственный природный заказник "Каменский"	Черняховский городской округ	Площадь - 6250 га	Комплексный (ландшафтный) государственный природный заказник	До 2030 года
6	Комплексный (ландшафтный) государственный природный заказник "Майско-Краснополянский"	Черняховский городской округ	Площадь - 14140 га	Комплексный (ландшафтный) государственный природный заказник	До 2030 года

157. Объекты культурного наследия Калининградской области представлены памятниками федерального, регионального и местного (муниципального) значения.

На территории Калининградской области расположено 429 объектов культурного наследия регионального значения и 569 объектов местного (муниципального) значения, в том числе памятников природы регионального значения - 4 объекта, местного (муниципального) значения - 19 объектов. К памятникам природы регионального значения отнесены объекты, расположенные на территории города Калининграда: ботанический сад Кенигсбергского университета, парк "Южный", городской ботанический сад, зоопарк.

Все объекты культурного наследия включены в маршруты культурно-познавательного туризма.

158. Развитие рекреационных зон предусмотрено с учетом имеющихся природных факторов: лесных массивов, акваторий рек и озер, национального парка, природных парков и природных заказников, а также существующих учреждений отдыха. Ландшафтные особенности Калининградской области благоприятны для развития спортивного туризма. Предусмотрено широкое развитие экологического туризма, основанного на ООПТ, естественных и культурных ландшафтах. Предусматривается развитие различных видов учреждений отдыха, в том числе расширение специализации учреждений санаторно-курортного лечения. Выделены следующие зоны отдыха:

1) в западной части Калининградской области:

- приморская функциональная рекреационная зона;
- рекреационная зона в районе города Балтийска;
- рекреационные зоны в районе города Ладушкина;
- рекреационные зоны в районе города Мамоново;

2) в центральной части Калининградской области:

- туристско-рекреационная зона в Полесском городском округе с включением ее в международный водный маршрут Е-70;

- Гвардейские и Пушкаревские озера в Гвардейском городском округе и Черняховском городском округе;

3) в восточной части Калининградской области:

- туристско-рекреационные территории на реке Шешупе (Неманский и Краснознаменский городские округа);

- туристско-рекреационные маршруты на реке Красной (Нестеровский и Гусевский городские округа);

- зона отдыха на озере Виштынецком в Нестеровском районе;

- зона отдыха на берегу реки Немана в Неманском городском округе.

159. Предложенная пространственно-территориальная основа Калининградской области обеспечивает целостность ее развития, соблюдение баланса государственных, общественных и частных интересов и обеспечивает устойчивое развитие территории и безопасность проживания

населения в целях реализации Стратегии.

160. Основные планировочные мероприятия по развитию транспортного комплекса направлены на решение следующих задач:

1) увеличение протяженности автомобильных дорог общего пользования, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям;

2) повышение конкурентоспособности транспортной системы, реализация ее транзитного потенциала.

161. Инженерная подготовка территории включает в себя:

1) мелиоративное обустройство территории;

2) защиту территории от опасных природных процессов;

3) реконструкцию водохозяйственных систем и сооружений.

В Калининградской области исторически сложилась и функционирует водная природно-техническая система, включающая:

1) мелиоративные и польдерные системы;

2) гидротехнические сооружения;

3) водно-транспортную систему;

4) берегоукрепительные и берегозащитные сооружения.

Из-за проблем, связанных с переувлажнением, развитием грунтов со слабой несущей способностью, процессами заболачивания, заторфовывания, морской абразией, значительную часть территории Калининградской области (порядка 70%) следует отнести к ограниченно благоприятной по инженерно-строительным условиям.

Градостроительное освоение территории при данных ограничениях требует проведения комплекса мероприятий по инженерной подготовке. Выбор мероприятий по инженерной подготовке и благоустройству территории связан с функциональным назначением территорий, формированием взаимоувязанной системы инженерных мероприятий, которые включают различные виды мероприятий по улучшению того или иного компонента природной среды, а также комплекс мероприятий на территориях населенных пунктов, связанных с общим благоустройством территории.

Территориальные мероприятия включают комплекс инженерно-мелиоративных, инженерно-технических и защитных мероприятий, затрагивающих большие площади и водные объекты. Важное место в комплексе мероприятий по сохранению лесных массивов, защите их от заболачивания, водной эрозии занимает лесная мелиорация.

Берегоукрепление, берегозащита осуществляются посредством комплекса мероприятий, включающих укрепление откосов береговой полосы, организацию набережных, променадов, спусков и прочее.

Общими и обязательными мероприятиями по инженерной подготовке территории являются следующие:

1) организация системы водоотведения поверхностного стока;

2) организация водопонижения уровня грунтовых вод;

3) организация набережных, расчистка водотоков и водоемов;

4) вертикальная планировка территории.

Мероприятия по инженерной защите, инженерной подготовке территории в целом определяются инженерно-геологическими, геоморфологическими, гидрогеологическими, гидрологическими условиями, наличием и степенью развития неблагоприятных физико-геологических процессов и явлений, развитием техногенных процессов и степенью их воздействия на геологическую среду, условиями и степенью хозяйственного освоения.

162. На территории Калининградской области выявлен комплекс экзогенных геологических процессов, природно-техногенных процессов, влияющих на условия хозяйствования на территории и определяющих выбор и реализацию инженерно-технических мероприятий по защите и благоустройству.

Наиболее существенными процессами и явлениями, оказывающими непосредственное влияние на геологическую среду, физико-механические свойства грунтов оснований, являются следующие:

1) морская абразия Балтийского побережья и связанные с ней процессы отступления берега,

обвальнo-оползневые и осыпные процессы;

2) заболачивание и заторфовывание, проблемы осушения территории;

3) затопление паводковыми водами редкой повторяемости в условиях сгонно-нагонных явлений, подтопление грунтовыми водами в условиях плоского рельефа, слабой дренированности территории;

4) обилие водных экосистем как природного, так и искусственного происхождения, в различной степени нарушенных в результате хозяйственной деятельности, вследствие чего вызывающих вторичные природно-техногенные процессы (вторичное заболачивание, подтопление грунтовыми водами).

Проблема защиты морского побережья требует системного решения, включающего как ремонт, восстановление существующих, строительство новых берегозащитных сооружений, так и постоянный мониторинг их состояния, научно-обоснованного режима эксплуатации.

163. Развитие инженерной инфраструктуры.

Источником водоснабжения для удовлетворения хозяйственно-питьевых нужд населения Калининградской области служат подземные воды. Исключение составляет город Калининград, который снабжается как подземной водой, так и водой из поверхностных источников. Система хозяйственно-питьевого водоснабжения Калининградской области практически исчерпала свой ресурс и не отвечает современным санитарно-техническим требованиям. В срочной реконструкции и восстановлении нуждаются водопроводы практически всех городских поселений Калининградской области.

В городе Калининграде ввиду преобладающей доли в хозяйственно-питьевом водоснабжении поверхностных вод и недостаточной санитарно-технической подготовки воды питьевого качества необходимо увеличить долю использования подземных вод путем развития подземных водоисточников и модернизации станций водоподготовки.

Переоценка запасов подземных вод с истекшим сроком эксплуатации, доразведка и утверждение запасов месторождений либо разведка новых участков должны быть произведены в Советском, Гусевском, Неманском, Багратионовском, Черняховском, Гурьевском, Краснознаменском и Полесском городских округах. Модернизация систем водоподготовки с целью достижения стандартов качества питьевой воды должна быть произведена во всех административных центрах городских округов Калининградской области.

Реконструкции и оптимальному развитию подлежат все действующие централизованные системы водоотведения населенных пунктов. Необходимо восстановление и проведение реконструкции существующих канализационных сетей и насосных станций с полным переходом на раздельное канализование бытовых и дождевых стоков.

Сельские населенные пункты с населением свыше 1000 человек до 2030 года должны быть обеспечены централизованными системами водоснабжения и водоотведения с очисткой сточных вод.

Основной задачей системы энергоснабжения является обеспечение ее надежности. Особенности и проблемами текущего состояния электроэнергетики Калининградской области являются: моральный износ трансформаторного оборудования энергосистемы Калининградской области, отсутствие резерва трансформаторных мощностей, а также наличие в энергосистеме электроустановок нестандартного класса напряжения 60 кВ.

Для увеличения объемов и надежности поставки газа в Калининградскую область из Российской Федерации транзитом через территорию Республики Беларусь и Литовской Республики необходимо:

1) продолжить расширение подземного газохранилища;

2) провести второй этап реконструкции действующей газотранспортной системы с увеличением ее мощности;

3) реализовать проекты по строительству газопроводов-отводов к крупным населенным пунктам Калининградской области.

164. Развитие промышленных зон и индустриальных парков в Калининградской области. В целях оптимизации пространственной организации промышленности и создания центров опережающего промышленного развития в муниципальных образованиях Калининградской области запланировано создание и развитие промышленных зон и индустриальных парков (в том

числе для размещения вновь создаваемых промышленных организаций).

Задача Правительства Калининградской области - максимально задействовать потенциал государственных индустриальных парков для привлечения инвесторов:

1) индустриальный парк "Храброво" (Зеленоградский городской округ).

Общая площадь земельных участков индустриального парка составляет 271 га. Намечена производственно-логистическая специализация индустриального парка: машиностроение и приборостроение, наукоемкое производство, предприятия перерабатывающей промышленности, предприятия легкой промышленности;

2) индустриальный парк "Черняховск" (Черняховский городской округ). Общая площадь земельных участков индустриального парка составляет 300 га, при этом расположение парка позволяет увеличить его площадь до 1146 га. Намечена производственно-логистическая специализация индустриального парка: стекольная промышленность, производство строительных материалов (в том числе деревообрабатывающая промышленность), транспорт и логистика, малое и среднее машиностроение.

Немаловажное значение играет развитие индустриальных парков и промышленных площадок, непосредственно создаваемых предприятиями и организациями, среди которых:

1) индустриальный парк "Данор" (Гурьевский городской округ). Площадь индустриального парка - 13 га. Специализация: производство строительных материалов;

2) индустриальный парк "Экобалтик" (Багратионовский городской округ). Существующая территория индустриального парка - 14,4 га, проектируемая территория - 43,1 га. Специализация - фармацевтика;

3) инновационный кластер радиоэлектронной промышленности "Технополис GS" (г. Гусев). Площадь развиваемой территории - 230 га. Специализация: радиоэлектронная промышленность, производство электронного оборудования, создание научно-исследовательского центра, создание образовательного центра;

4) Балтийский промышленный парк (г. Калининград). Общая площадь - 130 га. Специализация: производство пищевого полиэтилентерефталата, продуктов органической химии и нефтехимии, готовой продукции на основе полимеров (тары и упаковки, комплектующих из пластмасс для машиностроения, продукции строительного назначения, нетканых материалов).

Глава 5. МЕЖДУНАРОДНОЕ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

165. Вопросы укрепления международного и межрегионального сотрудничества для Калининградской области в силу ее особенного географического положения рассматриваются как одно из важнейших направлений.

Международное сотрудничество осуществляется в соответствии с единой внешнеполитической линией Российской Федерации и вносит вклад в комплексное решение широкого спектра задач социально-экономического развития. Устойчивому развитию Калининградской области содействует обеспечение целенаправленного присутствия Калининградской области на международной арене.

Основной целью Правительства Калининградской области в реализации задач данного направления является использование потенциала международного сотрудничества в интересах обеспечения устойчивого развития Калининградской области.

Планируется проведение мероприятий, направленных на установление и развитие партнерских отношений с регионами иностранных государств и субъектами Российской Федерации. Подразумевается, что данные мероприятия направлены в том числе на развитие сотрудничества в различных сферах взаимодействия, а также на информирование иностранных политических и деловых кругов о преимуществах ведения экономической деятельности в Калининградской области.

Основными приоритетами политики Правительства Калининградской области в области международной деятельности является укрепление связей со странами - соседями (традиционно, это Республика Польша, Литовская Республика, Республика Беларусь, Федеративная Республика Германия), а также скандинавскими странами (Королевство Швеция, Королевство Дания, Королевство Норвегия).

Работа Правительства Калининградской области направлена на укрепление имеющихся партнерских связей. Приграничное сотрудничество, молодежные и культурные обмены, так называемая "народная дипломатия" позволяют отработать механизмы добрососедского сотрудничества и обеспечить взаимопонимание с регионами зарубежных стран. Такое сотрудничество включает в себя: заключение соглашений, реализацию планов сотрудничества, участие в советах по сотрудничеству между региональными и местными властями.

В планах целесообразно продолжать сотрудничество и поддержку приграничных контактов: выезды в города-партнеры с культурными коллективами, создание общих туристических маршрутов, обмен опытом организаций малого и среднего бизнеса. Только наличие каналов взаимодействия позволяет доносить до соседей реальную ситуацию в России и позицию российской стороны по политическим вопросам, в частности, - по сохранению исторической памяти. С учетом усиливающейся в Европе "борьбы" с памятниками советским воинам, павшим в годы Второй мировой войны, Правительство Калининградской области уделяет особое внимание мемориальной проблематике.

Для Калининградской области особо важна работа над привлечением иностранных инвестиций. В развитии внешнеэкономических связей деятельность Правительства Калининградской области в первую очередь сконцентрирована на подготовке и проведении мероприятий, направленных на информирование иностранных деловых кругов о преимуществах функционирования Особой экономической зоны в Калининградской области, о торговых, производственных и инвестиционных возможностях, которые открываются для иностранных компаний в регионе, а также на продвижение товаров калининградских производителей на международный рынок. Практически все иностранные делегации заинтересованы в информации о реализации в регионе крупных инфраструктурных проектов и освоении промышленных площадок на территории области.

Необходимо отметить, что в 2017-2018 годах к деловому сотрудничеству с Калининградской областью проявляли интерес также страны Азии: Китайская Народная Республика, Республика Индия, Республика Корея. В последнее время сотрудничество с данными государствами получает новую динамику, особенно в контексте внешнеполитической линии России, обозначенной в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в марте 2018 года.

Правительство Калининградской области стремится к тому, чтобы Калининградская область стала площадкой для взаимодействия России и Евросоюза. Одной из таких площадок для международного регионального сотрудничества является ежегодно проводимый форум регионов-партнеров. Участие в подобных мероприятиях позволяет выстраивать взаимовыгодное сотрудничество в различных областях и сферах жизнедеятельности.

Одной из ключевых форм международного сотрудничества Калининградской области является участие в международных программах.

В настоящее время запущены к реализации программы приграничного сотрудничества Европейского инструмента добрососедства "Россия - Польша" и "Россия - Литва" на 2014-2020 годы.

В основных приоритетах программ "Россия - Польша" и "Россия - Литва": сотрудничество в сферах исторического и культурного наследия, туризма, окружающей среды, транспорта и связи, социального обслуживания, приграничного взаимодействия.

Планируется постоянная работа и координация реализации международных программ и проектов на территории Калининградской области:

- 1) содействие бенефициарам в поиске иностранных партнеров для реализации проектов;
- 2) консультации, рекомендации и контроль за реализацией проектов со стороны Правительства Калининградской области;
- 3) обеспечение взаимодействия Правительства Калининградской области с органами местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области и общественными организациями по вопросам участия в программах приграничного сотрудничества Калининградской области;
- 4) участие в работе объединенных технических секретариатов программ, международных координирующих органов.

Калининградская область является также участником программы "Интеррег. Регион Балтийского моря". Программа является инструментом реализации совместных трансграничных проектов субъектов Российской Федерации, государств - членов ЕС и Королевства Норвегии в целях сбалансированного социально-экономического развития Балтийского региона. Программа охватывает территорию 11 государств региона Балтийского моря, а это около 3,8 млн. кв. км с населением более 101 млн. человек. Общая цель программы: усиление интегрированного территориального развития и сотрудничества для создания более инновационного, доступного и устойчивого региона Балтийского моря посредством реализации проектов трансграничного сотрудничества на территории программы. Приоритеты программы: инновации, транспорт, сохранение природных ресурсов.

Правительство Российской Федерации выделило 4,4 млн. евро на участие российских партнеров в проектах данной программы. Для субъектов Федерации, входящих в состав Северо-Западного федерального округа, такой формат межрегионального сотрудничества является эффективным инструментом решения вопросов регионального значения, а также дополнительным источником финансирования региональных инициатив. Реализация программы будет способствовать развитию связей регионов России и государств - членов ЕС, сохранению общих культурных ценностей, обеспечению экологической безопасности, развитию инфраструктуры.

В настоящее время в Калининградской области реализуется более 10 проектов данной программы, посвященных развитию инноваций и сохранению окружающей среды.

Сотрудники Агентства по международным и межрегиональным связям Калининградской области входят в состав российского национального отделения управляющего органа программы.

В рабочем порядке продолжается взаимодействие с Советом министров северных стран с целью развития взаимовыгодных контактов учреждений Калининградской области и организаций из северных стран. Традиционно Совет министров северных стран финансирует проекты, внимание которых сфокусировано на социальных услугах и здравоохранении, детях и молодежи, образовании, культуре, окружающей среде, непосредственных контактах между людьми (people-to-people). Планируется разработка новых инициатив, которые создадут потенциал и укрепят сети сотрудничества, например, путем обмена опытом и передовыми практиками.

Правительством Калининградской области проводится последовательная работа по усилению диалога и взаимодействия с Организацией субрегионального сотрудничества государств Балтийского моря (далее - ОССГБМ). Участники ОССГБМ - региональные органы власти 10 государств, окружающих Балтийское море. Для Калининградской области представляется возможность использовать эту площадку, а также получать экспертные знания и примеры наилучших практик. В приоритетах политики ОССГБМ: устойчивое развитие, климатические изменения, транспорт, занятость, инновации, культура, идентичность и вовлечение в политическую и социальную жизнь различных слоев населения, молодежная политика.

Калининградская область является участником нескольких еврорегионов, особенно активно взаимодействие идет по линии еврорегиона "Балтика". Еврорегион "Балтика" является одним из устойчивых и развивающихся объединений в регионе Балтийского моря. Государства, входящие в регион Балтийского моря, сумели создать атмосферу добрососедства, взаимопонимания, стабильного и безопасного существования.

Президиумом еврорегиона "Балтика" 26 сентября 2018 года была утверждена Стратегия еврорегиона "Балтика" - 2030, определяющая основные долгосрочные цели и приоритеты сотрудничества по линии данного партнерства после 2020 года. В приоритетных направлениях деятельности: молодежная политика, туризм, спорт, пространственное планирование.

Большое значение для развития Калининградской области имеет визовый вопрос.

Как итог предпринимаемых усилий - утвержден Федеральный закон от 5 декабря 2017 года N 393-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социально-экономического развития Калининградской области", предусматривающий упрощенный порядок оформления виз для иностранных граждан, прибывающих через пункты пропуска Особой экономической зоны в Калининградской области.

Появится возможность выдачи виз в форме электронного документа. Срок действия такой визы - до 30 дней с разрешенным сроком пребывания в Российской Федерации до 8 суток.

В настоящее время на этом направлении Правительство Калининградской области включено в активную работу совместно с соответствующими федеральными структурами по подготовке к имплементации механизма упрощенного порядка оформления виз.

Раздел VIII. МЕХАНИЗМЫ И РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

(в ред. [Постановления](#) Правительства Калининградской области
от 05.06.2019 N 412)

Глава 1. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ И РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНСТИТУТОВ

166. Инвестиционная политика. Конкурентные преимущества Калининградской области как инвестиционной площадки.

Анализ инвестиционной деятельности позволяет сделать вывод о том, что, как правило, в экономику Калининградской области привлекаются инвестиции для реализации отдельных крупных проектов.

Необходимо использовать стратегический подход к управлению инвестиционным процессом в Калининградской области. При этом привлечение инвестиций невозможно без формирования позитивного имиджа Калининградской области, а также отлаженной и постоянно развивающейся инвестиционной инфраструктуры.

Одним из главных стратегических направлений является совершенствование инвестиционной политики и привлечение инвестиций в Калининградскую область, поскольку именно они являются главным индикатором состояния экономики.

Калининградская область, которая географически находится внутри ЕС, должна выступать в качестве своеобразной "открытой витрины" для российского и иностранного бизнеса.

Инвестиционная политика региона основана на следующих ключевых принципах: развитие инфраструктуры и снятие инфраструктурных ограничений, максимизация налоговых льгот и преференций, а также доступное регулирование бизнеса, что, прежде всего, должно выражаться в устранении излишних административных барьеров.

Калининградская область предлагает потенциальному инвестору прекрасную транспортную инфраструктуру: плотность автомобильных дорог с твердым покрытием в Калининградской области - одна из самых высоких в Российской Федерации, трансъевропейские транспортные коридоры, сеть железных дорог и железнодорожных станций с возможностью приемки и обработки подвижного состава с шириной колеи европейского стандарта, незамерзающий морской порт, развивающийся аэропорт. В Калининградской области вырабатывается достаточное количество электроэнергии, развивается сеть газопроводов. Калининградская область является одной из наиболее густонаселенных территорий России, население трудоспособного возраста обладает достаточным образованием для повышения квалификации и приобретения новых компетенций.

Законодательство об Особой экономической зоне в Калининградской области определяет особый правовой режим ведения хозяйственной, инвестиционной и иной деятельности. Компании, включенные в реестр резидентов ОЭЗ, имеют налоговые преференции по налогу на прибыль и налогу на имущество - 0% в течение первых 6 лет реализации проекта, с 7-го по 12-й годы реализации проекта - 10-процентный налог на прибыль, 1,1-процентный налог на имущество. При этом первый шестилетний период льгот по налогу на прибыль начнет отсчет с момента получения первой прибыли по проекту. В том случае, если прибыль не появится в течение первых трех налоговых периодов, отсчет начнется с 4-го года. Для резидентов ОЭЗ в отношении земельных участков, используемых при реализации инвестиционного проекта, сроком на 5 лет с месяца возникновения права собственности на него устанавливается земельный налог в размере 0%.

Организации, получившие статус резидента ОЭЗ в Калининградской области в период с 1 января 2018 года по 31 декабря 2022 года включительно, в течение 7 лет смогут применять пониженные тарифы страховых взносов при условии создания ими новых рабочих мест. Общий

тариф страховых взносов для таких рабочих мест составит 7,6%. Предельный срок применения пониженных тарифов - 31 декабря 2025 года.

167. Инвестиционная привлекательность Калининградской области в рейтингах. По данным аналитического исследования "Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России", проводимого рейтинговым агентством "Эксперт РА", инвестиционный рейтинг Калининградской области с 13 декабря 2012 года по 15 декабря 2017 года отмечен пониженным инвестиционным потенциалом - умеренным риском.

С целью всесторонней оценки положения по созданию предпринимательского климата в Калининградской области в инициативном порядке Калининградская область приняла участие в рейтинге российских регионов по качеству инвестиционного климата и комфорту для предпринимательской деятельности, который был проведен по методике "Doing Business" Всемирного банка и стал основой доклада "Ведение бизнеса в России - 2012".

Калининградская область в данном рейтинге заняла 19-е место, показав хорошие позиции по показателю "получение разрешений на строительство" (3-е место), по показателю "подключение к системе электроснабжения" - 22-е место.

По рейтингу "Forbes" "30 лучших городов для бизнеса - 2013", который представляет собой рейтинг городов, удобных для бизнеса, с доступной квалифицированной рабочей силой, лояльными к предпринимателям налоговыми органами и наименьшим административным давлением, г. Калининград занял первое место среди всех городов.

Рейтинговое агентство "РАЕХ" ("Эксперт РА") 16 мая 2018 года подтвердило рейтинг кредитоспособности Калининградской области. По рейтингу установлен стабильный прогноз - умеренный уровень кредитоспособности/финансовой надежности/финансовой устойчивости по сравнению с другими объектами рейтинга в Российской Федерации.

Ключевое влияние на уровень рейтинга оказали умеренно высокая отраслевая диверсификация структуры экономики, высокий уровень долговой нагрузки и низкая стоимость фондирования.

Рейтинг кредитоспособности впервые был присвоен Калининградской области 17 ноября 2017 года.

Национальное рейтинговое агентство 24 ноября 2017 года подтвердило рейтинг инвестиционной привлекательности Калининградской области в категории "IC3" (регионы с высоким уровнем инвестиционной привлекательности). Калининградская область заняла 11-е место из 85 субъектов Российской Федерации в данном рейтинге.

168. Планы по улучшению инвестиционного климата в Калининградской области. Национальный рейтинг.

Благоприятный инвестиционный климат в значительной степени характеризуется качеством государственных процедур: от скорости регистрации предприятия и легкости подключения к электрическим сетям до получения разрешений на строительство и развития конкуренции.

В Калининградской области на региональном и муниципальном уровнях реализуются инициативы в области улучшения инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации - проекты, координатором которых выступает автономная некоммерческая организация "Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов" (далее - Агентство стратегических инициатив). В сотрудничестве с бизнесом устраняются административные барьеры, совершенствуются законодательство и административные институты.

С 2014 года Калининградская область принимает активное участие в подобных проектах.

Так, на территории региона в 2015 году успешно внедрен стандарт деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе, включающий 15 обязательных требований. Региональный инвестиционный стандарт - ключевой проект Агентства стратегических инициатив по созданию благоприятных условий для ведения бизнеса в регионах, содержащий базовый набор условий, реализация которых должна обеспечить рост инвестиционной привлекательности регионов.

Требованиями Стандарта предусмотрено проведение анализа действующей нормативно-правовой базы, регулирующей инвестиционную деятельность в регионе, с участием объединений предпринимателей и экспертного сообщества и последующее совершенствование данной нормативно-правовой базы с целью снижения административных барьеров путем оптимизации

порядков, сроков и процедур согласования инвестиционных проектов.

На муниципальном уровне наиболее удобным инструментом повышения качества инвестиционного климата является "Атлас муниципальных практик" - сборник лучших практик, направленных на развитие, поддержку малого и среднего предпринимательства и снятие административных барьеров на муниципальном уровне, который в настоящее время реализуется во всех муниципалитетах Калининградской области.

Начиная с 2018 года в соответствии с заключенным в рамках Петербургского международного экономического форума соглашением о сотрудничестве между Правительством Калининградской области и Агентством стратегических инициатив на территории ряда муниципальных образований Калининградской области внедряются успешные практики, выбранные из "Единого информационного пространства для лучших практик развития субъектов Российской Федерации" и практик финалистов Всероссийского конкурса лучших практик и инициатив социально-экономического развития субъектов Российской Федерации.

Деятельность Правительства Калининградской области, направленная на снижение административных барьеров и повышение качества деловой среды, в настоящее время реализуется в рамках применения новых методов и инструментов проектного управления - это национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации и целевые модели регулирования и правоприменения по приоритетным направлениям улучшения инвестиционного климата.

Национальный рейтинг стал объективным механизмом оценки условий ведения бизнеса в субъектах Российской Федерации.

По итогам 2018 года Калининградская область заняла 15-е место в рейтинге инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации (2017 год - 39-е место, 2016 год - 71-е место, 2015 год - 68-е место).

В 2018 году Калининградская область существенно улучшила свои позиции в рейтинге за счет улучшения следующих показателей:

1) показатели фактора "Эффективность процедур по регистрации прав собственности" направления "Регуляторная среда".

По итогам работы в 2017 году удалось повысить установленные показатели качества регистрационного процесса, сокращено количество приостановлений и отказов в государственной регистрации прав:

- доля заявлений о государственной регистрации прав, рассмотрение которых приостановлено по основаниям, указанным в [статье 26](#) Федерального закона от 13 июля 2015 года N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости", в течение года сокращена с 7,75% до 4,56% в общем количестве поданных заявлений о государственной регистрации прав;

- доля заявлений о государственной регистрации прав, по которым в регистрационных действиях отказано, в 2017 году сокращена более чем в два раза: с 1,96% до 0,87% в общем количестве поданных заявлений о государственной регистрации прав;

2) показатели фактора "Эффективность процедур постановки земельного участка на кадастровый учет и качество территориального планирования" направления "Инфраструктура и ресурсы".

В течение 2017 года в Единый государственный реестр недвижимости внесены сведения о границах всех муниципальных образований Калининградской области.

Значительно сокращены:

- срок утверждения схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории (к концу 2017 года - 17 рабочих дней);

- срок присвоения адреса земельному участку и объекту недвижимости и внесения его в федеральную информационную адресную систему (к концу 2017 года - 16 рабочих дней).

Увеличена доля государственных услуг по постановке на государственный кадастровый учет, предоставленных через МФЦ, которая по итогам года превысила 92% всех предоставленных услуг по постановке на государственный кадастровый учет (при начальном показателе - 79,57%).

Улучшены показатели межведомственного электронного взаимодействия по Калининградской области: на начало 2017 года показатель составлял менее 2%, к концу 2017 года удалось достичь взаимодействия на уровне более 50%.

Стоит отметить увеличение долей площади и количества земельных участков в ЕГРН с границами, установленными в соответствии с требованиями законодательства;

3) показатель "Доля региональных налоговых льгот, предоставленных региональных субсидий и финансирования проектов из средств регионального инвестиционного фонда или корпорации развития от налоговых доходов региона (с учетом НДФЛ, без учета транспортного налога с физических лиц и налога на имущество физических лиц)" фактора "Качество и доступность финансовой поддержки" направления "Инфраструктуры и ресурсы".

Значительное влияние на поступление налоговых доходов оказывают льготы, предоставляемые на федеральном уровне, в том числе в соответствии с Законом N 16-ФЗ.

Объем налоговых льгот, предоставленных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям из консолидированного бюджета Калининградской области за 2016 год, составил 114,6 млн. рублей, объем налоговых доходов консолидированного бюджета Калининградской области за 2017 год без учета поступлений по транспортному налогу с физических лиц и налогу на имущество физических лиц - 40,2 млн. рублей, объем предоставленных юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям субсидий из консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации по виду расходов "Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам" за 2017 год составил 55886,2 млн. рублей (из них субсидии на обеспечение поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области - в 2017 году средства поддержки предоставлены 158 юридическим лицам и резидентам Особой экономической зоны в Калининградской области на общую сумму 48998 млн. рублей).

Значение показателя за 2017 год (по данным Министерства финансов Калининградской области) составило 139,7%;

4) показатели фактора "Эффективность нефинансовой поддержки малого предпринимательства" направления "Поддержка малого предпринимательства".

В 2017 году в г. Калининграде начал свою работу первый в регионе дом предпринимателя Калининградской области. В рамках реализации концепции "единого окна" на одной территории в доме предпринимателя в центре города собрано максимальное количество институтов поддержки бизнеса:

1) центр поддержки предпринимательства Калининградской области, объединяющий в себе функции Фонда микрофинансирования, Фонда поддержки предпринимательства, Фонда развития промышленности и Гарантийного фонда;

2) 10 окон многофункционального центра для бизнеса (далее - МФЦ для бизнеса), в котором предприниматель может получить более 100 услуг.

За счет сосредоточения всех действующих институтов государственной поддержки бизнеса предприниматель (будущий предприниматель) имеет возможность получить широкий спектр услуг: начиная от регистрации, заканчивая финансированием своей деятельности.

В Калининградской области создан проектный офис в АО "Корпорация развития Калининградской области", который совместно с профильными структурами администрирует ежегодно формируемую "дорожную карту" по внедрению лучших практик национального рейтинга. Предусмотрена система отчетности по каждому показателю рейтинга инвестиционной привлекательности.

В 2017 году Калининградская область приступила к реализации целевых моделей упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации. В 2017 году разработаны и утверждены 12 "дорожных карт" по внедрению целевых моделей по приоритетным направлениям улучшения инвестиционного климата.

По итогам 2017 года общий процент достижения показателей, установленных всеми целевыми моделями, по Калининградской области составляет 94,93%.

По итогам 2017 года полностью завершена работа по достижению показателей 4 целевых моделей в рамках реализации направления "Региональный инвестиционный стандарт". Это целевые модели "Наличие и качество регионального законодательства о механизмах защиты

прав инвесторов и поддержки инвестиционной деятельности", "Эффективность деятельности специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами", "Эффективность обратной связи и работы каналов прямой связи инвесторов и руководства субъекта Российской Федерации", "Качество инвестиционного портала субъекта Российской Федерации".

Процент достижения целевых значений по остальным моделям по итогам 2017 года составляет:

1) по целевой модели "Регистрация права собственности на земельные участки и объекты недвижимого имущества" - 100%;

2) по целевой модели "Подключение к системам теплоснабжения, подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения" - 100%;

3) по целевой модели "Постановка на кадастровый учет земельных участков и объектов недвижимого имущества" - 96,25%;

4) по целевой модели "Технологическое присоединение к электрическим сетям" - 94,63%;

5) по целевой модели "Подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения" - 94,12%;

6) по целевой модели "Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации" - 93,67%;

7) по целевой модели "Поддержка малого и среднего предпринимательства" - 78,24%;

8) по целевой модели "Получение разрешения на строительство и территориальное планирование" - 82,28%.

Дальнейшая работа по внедрению целевых моделей регулирования и правоприменения по приоритетным направлениям улучшения инвестиционного климата в Калининградской области будет продолжена.

По состоянию на 17 декабря 2018 года с учетом введенных данных по показателям всех целевых моделей, размещенных в автоматизированной информационной системе "Region-ID", общий результат по Калининградской области составил 91%, при этом полностью завершена работа по достижению показателей следующих целевых моделей: "Наличие и качество регионального законодательства о механизмах защиты и поддержки инвестиционной деятельности", "Эффективность работы специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами", "Подключение к системам теплоснабжения, подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам водоснабжения и водоотведения".

Таким образом, целевые модели затронули такие направления, как получение разрешения на строительство, регистрация права собственности, постановка на кадастровый учет, поддержка малого и среднего предпринимательства и так далее.

Национальный рейтинг и целевые модели - два ключевых инструмента, работающих в связке для улучшения инвестиционного климата. Это объективно нужные и важные инструменты с применением проектного подхода к управлению изменениями.

169. Эффективным инструментом для обеспечения благоприятного инвестиционного климата в регионе и оптимизации работы по внедрению лучших практик реализации национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации является Совет по улучшению инвестиционного климата в Калининградской области.

В 2011-2018 годах проведено 26 заседаний Совета по улучшению инвестиционного климата в Калининградской области, одобрены 62 инвестиционных проекта в сфере пищевого производства, судостроения, автомобилестроения, транспорта, развития рекреационного комплекса. Совокупный заявленный объем инвестиций в рамках рассмотренных инвестиционных проектов составляет 264,3 млрд. рублей.

Основные меры поддержки, оказываемые инвесторам по итогам заседаний Совета по улучшению инвестиционного климата:

1) предоставление земельных участков для реализации инвестиционного проекта;

2) заключение инвестиционного соглашения;

3) содействие в подключении к сетям электроснабжения и газоснабжения;

4) получение иных мер поддержки по отдельным отраслям (субсидии, компенсация части понесенных затрат при реализации проекта, на возмещение части процентной ставки по кредитам и др.).

Среди инвестиционных проектов, рассмотренных и одобренных на совете по улучшению инвестиционного климата в Калининградской области, можно выделить такие крупные проекты, как:

1) инвестиционный проект "Строительство завода по производству высококачественной соли из солевого раствора, получаемого при разработке солевых каверн Калининградского подземного хранилища газа", инициатор ООО "Варница", сроки реализации - 2017-2019 годы. Общий бюджет проекта в настоящее время оценивается в сумму 4,2 млрд. рублей. Завод обеспечит рабочими местами 163 человека (сейчас на заводе уже занято 32 человека). Общая производительность солезавода составит более 400 тыс. тонн готовой продукции в год. В феврале 2017 года ООО "Варница" с инвестиционным проектом по строительству солезавода включено в единый реестр резидентов ОЭЗ в Калининградской области. Параллельно со строительством завода проводится работа по организации транспортной логистики и сбыта продукции, в результате которых выяснилась высокая заинтересованность европейских потребителей в поставках высококачественной соли;

2) инвестиционный проект "Увеличение производства овощей за счет приобретения сельхозмашин, строительства овощехранилища с участком предпродажной подготовки в Черняховском городском округе", инициатор проекта - крестьянско-фермерское хозяйство "Калина", сроки реализации - 2016-2018 годы. Общий объем инвестиций по состоянию на декабрь 2018 года составил 483,1 млн. руб. Предполагаемое количество создаваемых рабочих мест - 24. Цель проекта - значительное расширение производства овощей для предложения на рынок Калининградской области, а именно: картофеля - до 5000 тонн, моркови - до 3000 тонн, яблок - до 600 тонн. Построено овощехранилище. Построена новая трансформаторная подстанция в 500 кВт. Оплачено технологическое оборудование участка предпродажной подготовки продукции (сортировка, мойка, упаковка);

3) инвестиционный проект "Стратегия опережающего развития газозаправочной инфраструктуры в Калининградской области на базе комплекса сжижения природного газа с автомобильной газонаполнительной компрессорной станцией", инициатор проекта - ООО "Газпром газомоторное топливо". Объем инвестиций - 1,345 млрд. руб., планируемое количество рабочих мест - 204. Фактический объем финансирования инвестиций в основной капитал по состоянию на декабрь 2018 года по проекту составил 286 млн. руб., создано 12 рабочих мест. Проектом предусмотрено поэтапное строительство объектов газозаправочной инфраструктуры в муниципальных образованиях Калининградской области в три этапа, сроки реализации - 2016-2025 годы;

4) инвестиционный проект "Создание комплекса по производству высокопродуктивного мясного поголовья крупного рогатого скота", инициатор проекта - ООО "Калининградская мясная компания". Объем инвестиций - 1,2 млрд. руб., планируемое количество рабочих мест - 580. Сроки реализации - 2018-2019 годы. Входящее в агропромышленный комплекс "Мираторг" ООО "Калининградская мясная компания" реализует на территории Калининградской области межрегиональный проект по программе развития мясного скотоводства. Компания выполняет важнейшую стадию проекта - воспроизводство крупного рогатого скота по циклу "корова - теленок". В Озерском, Неманском и Черняховском городских округах Калининградской области уже работают 11 высокотехнологичных ферм "Мираторга" с совокупным поголовьем 65 тысяч животных, из которых более 30 тысяч - материнское стадо. На фермах реализуются основные этапы производства высококачественной говядины: воспроизводство стада, выращивание молодняка в уникальной бесстрессовой среде и откорм товарного поголовья до нормативного веса для дальнейшего зернового откорма. Планируется вложение 2 млрд. рублей в завершение строительства животноводческого комплекса в Калининградской области, запустив в 2019 году 2 новые фермы для увеличения поголовья мясного крупного рогатого скота до 100 тысяч голов в среднесрочной перспективе. В 2019 году 2 площадки мощностью 5000 голов маточного поголовья каждая компания запустит в Неманском и Черняховском городских округах. Фермы оснастят современной техникой и оборудованием. Заселение животными будет производиться за счет

собственного стада. Чтобы обеспечить новые площадки кормовой базой, компания окультурит порядка 10 тысяч гектаров угодий для выпаса скота и кормозаготовки;

5) инвестиционный проект "Строительство перехватывающей автостоянки на 4200 мест по ул. Суздальской - ул. Молодой Гвардии на период проведения чемпионата мира по футболу 2018 года в г. Калининграде с последующим комплексным освоением земельного участка в городском округе "Город Калининград", инициатор проекта - ООО "Инвестиционная компания "АвангардИнвестПроект", сроки реализации - 1-й этап - 2018 год, 2-й этап - 2038 год, общий объем инвестиций - 7,539 млрд. руб., предполагаемое количество создаваемых рабочих мест - 75. Выполнен 1-й этап инвестиционного проекта - строительство перехватывающей автостоянки на 4200 мест по ул. Суздальской - ул. Молодой Гвардии на период проведения чемпионата мира по футболу 2018 года в г. Калининграде. В настоящее время на площадке проводится ярмарка выходного дня, организованная частным инвестором на улице Суздальской. Новая торговая площадка получила название "Русская Европа". Осуществляется подготовка ко второму этапу проекта;

6) инвестиционный проект "Высокотехнологический кластер по производству визуальных эффектов", инициатор проекта - ООО "Сиджей К", общий объем инвестиций - 950 млн. руб. Предполагаемое количество создаваемых высокопроизводительных рабочих мест - 134, сроки реализации - конец 2019 - начало 2020 года. Проект находится в стадии технической доработки и поиска вариантов финансирования в части привлечения кредитов коммерческих банков;

7) инвестиционный проект "Создание производства по глубокой переработке древесины с выпуском ламинированной древесно-стружечной плиты, клееной трехслойной плиты из массива, энергетических топливных гранул и пиломатериалов", инициатор проекта - ООО "Транспортно-промышленный кластер Голубевский", общий объем инвестиций - 12,2 млрд. руб., предполагаемое количество создаваемых высокопроизводительных рабочих мест - 449, сроки реализации - II квартал 2020 года - первая очередь (линия по выпуску древесно-стружечных плит, инженерная инфраструктура промышленной площадки). Проект представляет собой первый этап частной инициативы, направленной на комплексное развитие территории общей площадью 301,1 га, расположенной к юго-востоку от пос. Голубево муниципального образования "Гурьевский городской округ", путем формирования производственного и транспортно-логистического кластера. Разработана проектная и рабочая документация, получено разрешение на строительство, выбран генеральный подрядчик;

8) инвестиционный проект "Строительство завода по производству вискового дистиллята", инициатор проекта - ООО "Виноконьячный завод "Альянс-1892", общий объем инвестиций - 400 млн. руб. Предполагаемое количество создаваемых высокопроизводительных рабочих мест - 200. В проект вложено по состоянию на декабрь 2018 года 292,7 млн. руб., создано 15 рабочих мест. Срок реализации проекта - 2 года с момента начала строительных работ. Цель проекта - создание экспортного потенциала поставки вискового дистиллята на внешние рынки; реализация политики импортозамещения, предложение российским покупателям натурального, высококачественного продукта. В настоящее время осуществляется проектирование завода, заключение договоров на поставку оборудования (произошли первые поставки оборудования), ведутся земляные работы и устройство железобетонных фундаментов под здание, ведется монтаж металлоконструкций, выполнены работы по подведению газа, выполнена реконструкция помещения под котельную. В рамках проекта создано ЮЛ - ООО "КУБ";

9) инвестиционный проект "Строительство ветутильзавода по утилизации отходов животного происхождения", инициатор проекта - ООО "Речное" (инвестор ООО "УПРАВЛЯЮЩАЯ КОМПАНИЯ РБПИ ГРУПП"), общий объем инвестиций - 672 млн. руб. Предполагаемое количество создаваемых высокопроизводительных рабочих мест - 20. Планируемый срок ввода в эксплуатацию - IV квартал 2019 года. В настоящее время в проект вложено 2,1 млн. руб. Цель проекта - утилизация биологических отходов животного происхождения на территории Калининградской области;

10) инвестиционный проект "Строительство и эксплуатация Нивенского горно-обогатительного комбината по добыче и переработке калийно-магниевых солей", инициатор - ООО "К-Поташ Сервис", общий объем инвестиций - 23,577 млрд. руб. Предполагаемое количество создаваемых рабочих мест - 1687, срок реализации проекта - 2023-2025 годы. Реализация

настоящего инвестиционного проекта является дальнейшим развитием инвестиционного проекта "Строительство и эксплуатация клетьевого и скипового ствола для обслуживания калийного комбината с реконструкцией производственно-технической базы на месторождении калийно-магниевых солей Нивенское-1 в Калининградской области Российской Федерации". Реализация инвестиционных проектов ООО "К-Поташ Сервис" является основой для создания и эксплуатации на Нивенском месторождении калийно-магниевых солей горно-обогатительного комбината. Горно-обогатительный комбинат будет представлять собой комплекс предприятий, цель деятельности которых - получение минеральных удобрений. Цель инвестиционного проекта - производство работ: добыча минерального сырья для химической промышленности и производства минеральных удобрений, добыча соли, производство удобрений и азотных соединений, а также производство товаров в ассортименте: сульфата калия, соли технической, каменной соли, оксида магния. Фактически произведенные капитальные вложения за первый год реализации инвестиционного проекта составили 317,19 млн. руб. Численность персонала - 100 человек.

Среди инвестиционных проектов, одобренных на заседаниях совета по улучшению инвестиционного климата в Калининградской области, которые введены в эксплуатацию в 2016-2018 годах, можно выделить следующие:

1) инвестиционный проект "Создание и эксплуатация предприятия по производству мебели, изделий из пенополиуретана, а также сопутствующих товаров и услуг", инициатор проекта - ООО "Логистика". Заявленный объем инвестиций - 1,309 млрд. руб., заявленное количество рабочих мест - 786;

2) инвестиционный проект "Рыбоперерабатывающий комплекс "Корат", инициатор проекта - ООО "Сервис Партнер". Объем инвестиций - 500 млн. руб., планируемое количество рабочих мест - 100. В начале 2018 года рыбоперерабатывающий комплекс "Корат" мощностью до 4 млн. банок рыбных консервов в месяц введен в эксплуатацию в городе Пионерском;

3) инвестиционный проект "Строительство рассадного отделения общей площадью 6185,0 кв. м и строительство теплицы для выращивания клубники на площади 10800,0 кв. м, расположенных по адресу: Калининградская область, Гвардейский район, п. Звеньевое", инициатор - ООО "Орбита-Агро". Заявленный объем инвестиций - 103,2 млн. руб., заявленное количество рабочих мест - 30;

4) инвестиционный проект "Строительство свинокомплекса полного цикла на 6000 свиноматок на территории Калининградской области", инициатор - АО "Правдинское Свино Производство-2". Заявленный объем инвестиций - 2,5 млрд. руб., заявленное количество рабочих мест - 100;

5) инвестиционный проект "Строительство племенной свинофермы на 1200 свиноматок на территории Калининградской области", инициатор - ООО "Корнево". Заявленный объем инвестиций - 540 млн. руб., заявленное количество рабочих мест - 28;

6) инвестиционный проект "Производство древесных топливных гранул (пеллет)", инициатор - ООО "ВЕРА". Заявленный объем инвестиций - 318,1 млн. руб., заявленное количество рабочих мест - 38;

7) инвестиционный проект "Строительство завода по производству сухих смесей в Калининградской области", инициатор - ООО "Техносервис". Заявленный объем инвестиций - 245 млн. руб., заявленное количество рабочих мест - 41.

170. Малое и среднее предпринимательство в Калининградской области является важнейшей структурной составляющей ее социально-экономического развития.

Основой достижения целей Стратегии является переход к новому качеству поддержки и более высокому качеству бизнес-среды для предпринимательской деятельности в Калининградской области. Приоритетность развиваемых сфер деятельности МСП Калининградской области будет последовательно меняться в соответствии с поставленными задачами его развития.

В краткосрочной перспективе реализации Стратегии - 2018-2019 годы - для стимулирования количественного роста субъектов МСП большой приоритет получит деятельность предпринимателей массового сектора, занятых в первую очередь в обрабатывающем производстве, строительстве, оказании услуг населению.

В качестве первоочередных направлений поддержки субъектов МСП будут рассматриваться также содействие легализации самозанятых граждан в Калининградской области, развитие молодежного предпринимательства.

В среднесрочной перспективе реализации Стратегии - 2019-2025 годы - в целях инициирования роста качественных показателей развития сектора МСП приоритеты в его поддержке равномерно распределяются между массовым и высокотехнологичным секторами.

В долгосрочной перспективе реализации Стратегии - 2025-2030 годы - приоритеты поддержки субъектов МСП окончательно переместятся на малые и средние предприятия высокотехнологичного сектора, занятые экспортно ориентированной деятельностью, разработкой и внедрением инноваций.

Будет осуществляться первоочередная поддержка МСП, стремящихся к акселерации и лидерству на международном, российском и местном рынках.

В период реализации Стратегии планируется предпринять следующие меры:

1) совершенствование инфраструктуры поддержки субъектов МСП на основе:

- создания и развития центров компетенций, новых бизнес-инкубаторов, расширения перечня услуг, предоставляемых субъектам МСП организациями инфраструктуры поддержки через МФЦ по принципу "одного окна";

- количественного и качественного роста онлайн-сервисов в организациях инфраструктуры поддержки субъектов МСП для подачи ими заявлений на получение консультационной и информационной поддержки, а также документов для получения государственной финансовой поддержки;

- проведения "инвентаризации" и оптимизации функций организаций инфраструктуры поддержки МСП в Калининградской области для разграничения и приоритизации сфер их деятельности в соответствии с кратко-, средне- и долгосрочными приоритетами развития МСП в Калининградской области;

2) повышение доступности финансовых ресурсов для субъектов МСП на основе роста эффективности существующих и создания новых инструментов финансирования, включая:

- создание Венчурного фонда Калининградской области, участие в программах Российской венчурной компании;

- развитие микрофинансирования в Калининградской области, в первую очередь для финансовой поддержки массового сектора, посредством:

развития микрокредитных продуктов для субъектов малого предпринимательства Калининградской области;

стимулирования кредитной кооперации, в том числе на базе сельскохозяйственных кредитных кооперативов;

- развитие гарантийной системы поддержки субъектов МСП Калининградской области как части национальной гарантийной системы посредством:

приведения нормативно-правовой базы Гарантийного фонда Калининградской области в соответствие с едиными стандартами осуществления гарантийной деятельности, методическими подходами к системе управления рисками;

усиления взаимодействия Гарантийного фонда Калининградской области с акционерным обществом "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" (далее - Корпорация МСП), кредитными организациями, осуществляющими внедрение новых и более широкое использование действующих продуктов гарантийной поддержки субъектов МСП в соответствии с каталогом Корпорации МСП и формирование многоканальной системы гарантийных продуктов для высокотехнологичного и массового секторов МСП;

стимулирования долгосрочного финансирования МСП Калининградской области через развитие проектной и синдицированной форм кредитования;

- развитие лизинга основных средств для оказания поддержки субъектам МСП на основе расширения их участия в программах лизингового займа Корпорации МСП, Фонда развития промышленности и других институтов развития;

- развитие прочих инструментов поддержки МСП;

3) повышение уровня образовательной и информационной поддержки субъектов МСП на основе:

- создания в Калининградской области, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, единой образовательной платформы для действующих предпринимателей и планирующих начать ведение бизнеса;

- развития института наставничества с привлечением образовательных организаций, представителей предпринимательского сообщества, организаций инфраструктуры поддержки субъектов МСП к подготовке, переподготовке и повышению квалификации работников, занятых у субъектов МСП; расширения сотрудничества с федеральными институтами развития МСП в части реализации на территории Калининградской области федеральных партнерских программ обучения работников субъектов МСП; тиражирования лучших практик ведения предпринимательской деятельности в Калининградской области;

4) стимулирование через центр кластерного развития Калининградской области реализации кластерных инициатив;

5) стимулирование кооперации субъектов МСП с крупными предприятиями обрабатывающей сферы;

6) повышение экспортного потенциала МСП; основные мероприятия в области развития экспорта малых и средних предприятий Калининградской области включают в себя:

- совершенствование финансовой поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП Калининградской области посредством расширения льготного кредитования и предоставления государственных гарантий для поддержки экспортных операций, страхования экспортных гарантий и кредитов; оказание поддержки экспортно ориентированным субъектам МСП по принципу "одного окна" на базе региональной организации инфраструктуры их поддержки;

- совершенствование нефинансовой поддержки МСП в части оказания экспортно ориентированным субъектам МСП Калининградской области информационно-консультационных услуг, совместной организации проведения выставок и ярмарок, бизнес-миссий, улучшения условий доступа экспортных товаров и услуг на внешний рынок через расширение сети контактов с зарубежными партнерами, заключения двусторонних меморандумов, формирования постоянно действующих рабочих групп, многостороннего сотрудничества в рамках международных организаций и форумов, посвященных проблемам развития МСП;

7) развитие социального предпринимательства путем реализации следующих мер:

- привлечение социальных предпринимателей к реализации социально значимых региональных программ;

- содействие реализации дополнительных образовательных программ по социальному предпринимательству;

8) стимулирование развития молодежного предпринимательства путем:

- содействия широкоформатному информированию молодых предпринимателей о мерах государственной поддержки, проводимых в Российской Федерации и Калининградской области конкурсах бизнес-проектов;

- развития системы бизнес-образования молодежи;

- формирования и реализации комплекса соответствующих обучающих, информационных и воспитательных мероприятий, а также оказания содействия молодым предпринимателям в области разработки и продвижения инновационных проектов;

- организации и проведения выездных обучающих семинаров, посвященных развитию молодежного предпринимательства в новых сферах и форматах бизнеса;

- содействия акселерации бизнес-идей начинающих предпринимателей (от зарождения идеи до создания проекта).

Основным результатом реализации Стратегии должно стать достижение такого уровня развития малого и среднего предпринимательства, который будет способствовать развитию конкурентоспособности и диверсификации экономики Калининградской области, а также обеспечивать социальную устойчивость и рост занятости населения.

171. Институты развития являются одним из инструментов государственной политики, стимулирующих инновационные процессы и развитие инфраструктуры.

Основная цель институтов развития - преодоление так называемых "провалов рынка" для решения задач, которые не могут быть оптимально реализованы рыночными механизмами, для обеспечения устойчивого экономического роста и диверсификации экономики.

Институты развития выступают в качестве катализатора частных инвестиций в приоритетных секторах и отраслях экономики и создают условия для формирования инфраструктуры, обеспечивающей доступ предприятиям, функционирующим в приоритетных сферах экономики, к необходимым финансовым и информационным ресурсам.

В Калининградской области созданы фонды, которые исходя из осуществляемых функций относятся к институтам развития. Ключевыми направлениями деятельности являются поддержка малого и среднего предпринимательства, стимулирование развития инноваций, ликвидация технологического отставания.

По большинству указанных направлений институтами развития успешно и эффективно осуществляется деятельность по реализации государственной политики, что позволяет ускоренными темпами осуществлять развитие критичных с точки зрения модернизации отраслей и секторов экономики, а также вовлекать в этот процесс частных инвесторов, предоставляющих не только капитал, но и необходимые компетенции.

Институты развития должны обеспечить реализацию мер по становлению в Российской Федерации современной инновационной экономики, в том числе путем комплексной модернизации.

На региональном уровне такими институтами являются:

- 1) АО "Корпорация развития Калининградской области";
- 2) фонд "Фонд развития промышленности Калининградской области";
- 3) фонд "Фонд "Центр поддержки предпринимательства Калининградской области" (микrokредитная компания)", в состав которого входит центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 4) фонд "Гарантийный фонд Калининградской области".

К основным направлениям функционирования институтов развития относятся сферы, являющиеся ключевыми с точки зрения реализации государственной социально-экономической политики:

- 1) развитие экономической и социальной инфраструктуры;
- 2) развитие инновационной сферы;
- 3) содействие развитию внешнеэкономической деятельности;
- 4) поддержка малого и среднего бизнеса;
- 5) устранение региональных дисбалансов в развитии (поддержка проектов в сфере транспортной инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства, энергосбережения).

АО "Корпорация развития Калининградской области" создано в соответствии с постановлением Правительства Калининградской области от 23 апреля 2012 года N 285. Собственником 100% акций является Правительство Калининградской области.

Миссия корпорации - создание благоприятных условий для инвестирования и комфортной жизни в Калининградской области.

Основные направления деятельности: повышение инвестиционной привлекательности Калининградской области, развитие инфраструктуры инвестиционных площадок на территории Калининградской области.

В настоящее время корпорация реализует проекты создания индустриальных парков "Храброво" и "Черняховск" с возможностью присоединения ко всей необходимой инженерной инфраструктуре: электро-, тепло-, газо-, водоснабжение, водоотведение, подъездные автомобильные и железнодорожные пути.

Со стороны корпорации оказывается поддержка компаниям-инвесторам для успешной реализации инвестиционных проектов на территории Калининградской области, в том числе оказание содействия в подборе и выделении земельного участка, обеспечении необходимой инфраструктурой и коммуникациями.

Фонд развития промышленности Калининградской области основан с целью модернизации промышленности на территории региона, организации новых производств и реализации политики импортозамещения путем предоставления субъектам деятельности в сфере промышленности финансовой и информационно-консультационной поддержки.

Фонд предлагает льготные условия софинансирования проектов, направленных на разработку новой высокотехнологичной продукции, техническое перевооружение и создание

конкурентоспособных производств на базе наилучших доступных технологий.

Для реализации новых проектов Фонд на конкурсной основе предоставляет целевые займы по ставке 5% годовых сроком до 5 лет в объеме от 10 до 100 млн. рублей, стимулируя приток прямых инвестиций в реальный сектор экономики. Финансирование проектов может также осуществляться совместно с федеральным государственным автономным учреждением "Российский фонд технологического развития".

На базе фонда функционирует региональный консультационный центр по вопросам предоставления мер государственной поддержки деятельности в сфере промышленности на федеральном и региональном уровнях.

Фонд "Центр поддержки предпринимательства Калининградской области" (микрокредитная компания) - юридическое лицо, целью которого является финансовое обеспечение на основе добровольных имущественных взносов для оказания комплекса услуг, направленных на содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства при реализации областной программы развития малого и среднего предпринимательства и (или) муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства.

Основные виды деятельности Фонда:

1) развитие и участие в инфраструктуре поддержки предпринимательства Калининградской области;

2) участие в региональных и (или) муниципальных программах развития и поддержки предпринимательства.

Гарантийный фонд Калининградской области. Цель деятельности - обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства к кредитным и иным финансовым ресурсам, развитие системы гарантий и поручительств по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, основанных на кредитных договорах, договорах займа, договорах финансовой аренды (лизинга), договорах о предоставлении банковской гарантии.

На получение поручительства Гарантийного фонда могут претендовать субъекты МСП Калининградской области, обладающие устойчивым финансовым состоянием и имеющие решение кредитного комитета банка о согласии на предоставление кредита, банковской гарантии, но не располагающие достаточным обеспечением.

Центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства создан с целью стимулирования и вовлечения малых и средних предприятий Калининградской области во внешнеэкономическую деятельность, оказания информационно-аналитической, консультационной и организационной поддержки внешнеэкономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства Калининградской области, а также содействия их выходу на международные рынки товаров, услуг и технологий, повышению конкурентоспособности и эффективности деятельности.

172. Специальный административный район. Инструментом повышения экономической эффективности проектов, реализуемых на территории Калининградской области, станет специальный административный район на острове Октябрьском (далее - САР), созданный в соответствии с Федеральным [законом](#) от 3 августа 2018 года N 291-ФЗ "О специальных административных районах на территориях Калининградской области и Приморского края".

На территории САР предусмотрены особые условия ведения хозяйственной деятельности для иностранных компаний.

К особенностям ведения хозяйственной деятельности в первую очередь относится ограниченное применение требований законодательства Российской Федерации о валютном регулировании и валютном контроле к участникам САР, а также ряд налоговых преференций, которые распространяются на участников САР - международные холдинговые компании.

173. Поддержка юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов ОЭЗ в Калининградской области.

Правительством Российской Федерации и Правительством Калининградской области реализуется комплекс мероприятий, связанных с изменением основных экономических условий ведения предпринимательской деятельности на территории Калининградской области после 1

апреля 2016 года, в том числе по вопросам администрирования таможенных процедур и оказания дополнительных мер государственной поддержки предприятиям, в целях сохранения имеющихся и создания новых рабочих мест.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года N 1275 "О предоставлении из федерального бюджета бюджету Калининградской области иных межбюджетных трансфертов на обеспечение поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области" предусмотрен порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета областному бюджету на создание и содержание рабочих мест, импортозамещение и локализацию сборочного производства, а также на улучшение экономических и социальных условий проживания в Калининградской области через поддержку резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области.

В целях исполнения положений **постановления** Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года N 1275 Правительством Калининградской области издано постановление Правительства Калининградской области от 16 февраля 2016 года N 83, положениями которого утверждены **порядок и условия** предоставления субсидий из областного бюджета на поддержку юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов ОЭЗ в Калининградской области.

Глава 2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

174. Нормативная правовая база, регламентирующая защиту прав инвесторов и механизмы поддержки инвестиционной деятельности на федеральном уровне.

В рамках оказания государственной поддержки и предоставления гарантий субъектам инвестиционной деятельности на территории Калининградской области действуют следующие федеральные законы и нормативные правовые акты Российской Федерации:

1) Закон N 16-ФЗ, которым предусмотрены гарантии инвесторам в части фиксации величины совокупной налоговой нагрузки на срок реализации проекта, фиксации ставки арендной платы на земельный участок на срок реализации проекта, упрощенного порядка оформления виз для въезда на территорию Калининградской области Российской Федерации для инвесторов иностранных государств. Предусмотрен особый порядок уплаты налога на прибыль и налога на имущество организаций в соответствии со **статьями 288.1 и 385.1** Налогового кодекса Российской Федерации.

Режим ОЭЗ является одним из основных инструментов развития Калининградской области.

Федеральным **законом** от 5 декабря 2017 года N 393-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социально-экономического развития Калининградской области" внесены изменения в части отдельных положений режима ОЭЗ, в частности:

- срок действия режима ОЭЗ продлен до 31 декабря 2045 года;
- территория ОЭЗ расширена на примыкающие к территории Калининградской области внутренние морские воды и территориальное море Российской Федерации;
- снижены тарифы страховых взносов для новых резидентов ОЭЗ;
- снижен минимальный порог инвестиций для отдельных отраслей (не менее 1 млн. рублей - в случае реализации инвестиционного проекта в области разработки компьютерных технологий и создания программного обеспечения, оказания консультационных услуг в указанной области и других сопутствующих услуг, в области информационных технологий, научных исследований и разработок; не менее 10 млн. рублей - в случае реализации инвестиционного проекта в области здравоохранения; не менее 50 млн. рублей - в случае реализации инвестиционного проекта в области туристско-рекреационной деятельности, по созданию обрабатывающего производства, а также в области рыболовства, аквакультуры (рыбоводства), сельского хозяйства, для остальных видов экономической деятельности - не менее 150 млн. рублей);

2) Федеральный **закон** от 25 февраля 1999 года N 39-ФЗ "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений" определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных

вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности;

3) Федеральный закон от 9 июля 1999 года N 160-ФЗ "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации", определяющий основные гарантии прав иностранных инвесторов на инвестиции и получаемые от них доходы и прибыль, условия предпринимательской деятельности иностранных инвесторов на территории Российской Федерации. Настоящий Федеральный закон направлен на привлечение и эффективное использование в экономике Российской Федерации иностранных материальных и финансовых ресурсов, передовой техники и технологии, управленческого опыта, обеспечение стабильности условий деятельности иностранных инвесторов и соблюдение соответствия правового режима иностранных инвестиций нормам международного права и международной практики инвестиционного сотрудничества;

4) постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2014 года N 1044 "Об утверждении программы поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования". Программа направлена на создание механизма поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования, способствующего увеличению объемов кредитования организаций реального сектора экономики на долгосрочных и льготных условиях.

175. Нормативно-правовое регулирование инвестиционной деятельности в Калининградской области:

1) Закон Калининградской области от 27 ноября 2003 года N 336 "О налоге на имущество организаций", закрепивший широкий перечень видов деятельности, при осуществлении которых налогоплательщики освобождаются от уплаты налога на движимое имущество;

2) Закон Калининградской области от 15 ноября 2013 года N 268 "Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Калининградской области", определяющий правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Калининградской области в целях обеспечения государственных гарантий защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены на территории Калининградской области;

3) Закон Калининградской области от 2 июля 2018 года N 193 "Об инвестиционной деятельности в Калининградской области" направлен на стимулирование инвестиционной активности и привлечение инвестиций в экономику Калининградской области, обеспечение государственных гарантий Калининградской области и защиты прав и интересов инвесторов, а также определение условий предоставления государственной поддержки инвесторам при реализации инвестиционных проектов на территории Калининградской области.

Закон разграничивает полномочия в сфере государственного регулирования и государственной поддержки инвестиционной деятельности между органами государственной власти Калининградской области и устанавливает формы государственной поддержки указанной деятельности.

Законом предусмотрены следующие формы поддержки:

- предоставление субсидии из областного бюджета в целях реализации на территории Калининградской области инвестиционных проектов;
- предоставление государственных гарантий Калининградской области;
- предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов при условии их соответствия критериям, установленным Законом Калининградской области от 21 декабря 2006 года N 105 "Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Калининградской области";
- предоставление льгот по региональным налогам;
- предоставление инвестиционного налогового кредита;
- предоставление льгот, отсрочки, рассрочки по внесению арендной платы в отношении недвижимого имущества и земельных участков;
- информационно-консультационная и организационная поддержка субъектов

инвестиционной деятельности, сопровождение инвестиционного проекта, осуществляемые путем предоставления консультационной помощи по вопросам, связанным с реализацией инвестиционного проекта и оказанием мер государственной поддержки, путем представления сведений инвесторам о наличии и состоянии инженерной инфраструктуры, необходимой для реализации инвестиционного проекта, а также путем формирования и ведения баз данных, содержащих предложения по осуществлению инвестиционной деятельности на территории Калининградской области, и размещения указанной информации на портале об инвестиционной деятельности в Калининградской области;

4) **постановление** Правительства Калининградской области от 21 января 2011 года N 17 "О совете по улучшению инвестиционного климата в Калининградской области", определяющее положение и состав Совета. Совет создан в целях создания благоприятного инвестиционного климата, выработки конкретных мер по улучшению инвестиционного климата, обеспечению стабильных условий осуществления инвестиционной деятельности и реализации инвестиционных проектов на территории Калининградской области;

5) **постановление** Правительства Калининградской области от 10 июля 2013 года N 465 "О порядке сопровождения приоритетных инвестиционных проектов", определяющее порядок сопровождения приоритетных инвестиционных проектов в два этапа: подготовительные работы (первый этап) и сопровождение приоритетных инвестиционных проектов (второй этап);

6) **постановление** Правительства Калининградской области от 16 декабря 2013 года N 934 "Об утверждении инвестиционной декларации Калининградской области" устанавливает принципы взаимодействия органов исполнительной власти Калининградской области с субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности в целях обеспечения и защиты прав инвесторов, гарантии безопасности ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории Калининградской области, осуществления мер, направленных на снижение административных барьеров при осуществлении предпринимательской и инвестиционной деятельности;

7) **постановление** Правительства Калининградской области от 9 июня 2014 года N 355 "Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Калининградской области и экспертизе нормативных правовых актов Калининградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности" закрепляет процедуру оценки регулирующего воздействия принятых и принимаемых нормативных правовых актов, затрагивающих предпринимательскую деятельность.

Глава 3. СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИЕЙ СТРАТЕГИИ

176. Система управления реализацией Стратегии основана на выстраивании взаимоотношений власти и бизнеса, разработке и внедрении процедур и правил, обеспечивающих:

1) формирование условий для свободы предпринимательства и конкуренции, создания новых организаций во всех отраслях промышленности, развития механизмов саморегулирования предпринимательского сообщества, обеспечения эффективных механизмов защиты прав предпринимателей;

2) снижение административных барьеров;

3) развитие государственно-частного партнерства, направленного на снижение предпринимательских и инвестиционных рисков, прежде всего в сферах промышленных инноваций, исследований и разработок, внедрение новых технологий, развитие транспортной и энергетической инфраструктур для нужд промышленности, поддержку инициатив бизнеса по участию в развитии социальной сферы и человеческого капитала;

4) активную поддержку промышленных организаций Калининградской области на внутренних и внешних рынках при соблюдении норм международного права и обязательств Российской Федерации в данной области, защиту интересов местных товаропроизводителей в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5) расширение участия предпринимательского сообщества Калининградской области в подготовке решений органов государственной власти Российской Федерации и Калининградской

области, связанных с регулированием экономики;

6) выявление и учет интересов каждой значимой промышленной группы при принятии решений на всех уровнях государственной и муниципальной власти;

7) ответственность органов государственной власти за результаты и последствия принятых и реализованных решений;

8) равноправный диалог общественных организаций, бизнеса и власти Калининградской области по ключевым вопросам социально-экономического развития промышленности, результаты которого станут основой решений, принимаемых Правительством Калининградской области и органами местного самоуправления;

9) создание атмосферы доверия между предпринимательскими структурами, органами государственной власти и общественными организациями;

10) развитие приоритетных направлений промышленности как основы экономики Калининградской области;

11) развитие на территории Калининградской области промышленных кластеров и производств, ориентированных на замещение прямых закупок продукции российскими организациями на внешних рынках;

12) привлечение инвестиций и технологий в промышленность Калининградской области в целях организации производства конкурентоспособной экспортно ориентированной продукции;

13) поддержку наукоемких производств и высоких технологий, производств с высокой степенью переработки, в том числе на базе развития кооперационных связей с иностранными компаниями;

14) поддержку субъектов МСП.

177. Оценка результатов реализации Стратегии осуществляется по данным ежегодного мониторинга показателей социально-экономического развития Калининградской области посредством их комплексного экономического анализа с применением экономико-статистических методов и методик.

178. Полномочия органов государственной власти Калининградской области по реализации Стратегии и их взаимодействие:

1) Калининградская областная Дума осуществляет законодательное регулирование в сфере экономического развития и контроль за соблюдением и исполнением законодательства Калининградской области;

2) Правительство Калининградской области в пределах установленных законодательством полномочий:

- принимает постановления, разрабатывает и реализует областные программы поддержки организаций Калининградской области;

- оказывает содействие в строительстве инженерных сетей и коммуникаций промышленных зон и индустриальных парков в муниципальных образованиях Калининградской области;

- взаимодействует с федеральными органами государственной власти с целью реализации Стратегии;

- содействует развитию межрегионального сотрудничества организаций Калининградской области;

- содействует органам местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области в целях решения вопросов местного значения по вопросам реализации Стратегии;

- осуществляет сотрудничество с международными организациями и административно-территориальными образованиями иностранных государств по вопросам развития экономики Калининградской области;

- проводит анализ финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития экономики Калининградской области и эффективности применения мер ее развития, прогнозирует развитие различных секторов экономики в Калининградской области.

179. Стратегия должна корректироваться по мере ее реализации с учетом изменения внешних условий (мирового развития, развития России, макрорегионов страны) и внутренних процессов развития Калининградской области. При этом коррекция возможна в виде ежегодного уточнения краткосрочных и среднесрочных прогнозов социально-экономического развития

Калининградской области, а также коррекции государственных программ Калининградской области. Кроме того, целесообразно не реже чем один раз в 6 лет осуществлять непосредственно коррекцию Стратегии с внесением в нее необходимых поправок и дополнений.

180. Необходимыми действиями по реализации Стратегии являются учет мнения и информирование бизнес-сообщества и населения о ходе ее реализации, решениях и действиях органов исполнительной и законодательной власти Калининградской области, об изменениях нормативной правовой базы, результатах мониторинга и осуществлении корректировок целей, задач, мер, целевых ориентиров Стратегии.

181. Схемы территориального планирования Калининградской области и документы территориального планирования муниципальных районов и городских округов Калининградской области увязываются со Стратегией.

182. Общее руководство и контроль за выполнением Стратегии осуществляет Правительство Калининградской области, контроль за формированием и развитием кластеров, зон опережающего развития возлагается на органы исполнительной власти Калининградской области в соответствии с компетенцией.

183. Осуществление оперативной работы по управлению реализацией Стратегии, в том числе ведение мониторинга реализации Стратегии, подготовка отчетов о реализации Стратегии, возлагаются на Министерство экономического развития, промышленности и торговли Калининградской области. Результаты мониторинга и контроля реализации Стратегии отражаются в ежегодном отчете Губернатора Калининградской области о результатах деятельности Правительства Калининградской области.

Глава 4. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПРОГРАММЫ, ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

184. Стратегия закрепляет систему представлений об основных целях, задачах и приоритетах социально-экономической политики органов государственной власти Калининградской области, важнейших направлениях и средствах реализации указанных целей на долгосрочную перспективу. Реализация Стратегии заключается в скоординированной деятельности по осуществлению проектов и мероприятий, намеченных в рамках Стратегии, субъектов областного развития, представляющих различные сферы: власть, науку, образование, бизнес, некоммерческий сектор, население.

Реализация Стратегии рассчитана на период по 2030 год включительно и во многом зависит от того, насколько стратегическое видение будет переведено в управленческие действия органов государственной власти Калининградской области. Для этого будет создан действенный механизм ее реализации, обеспечивающий "баланс интересов", скоординированные действия всех участников реализации Стратегии.

Важнейшими элементами механизма реализации Стратегии являются экономическая и социальная политика органов государственной власти Калининградской области, базирующиеся на системном стратегическом планировании развития экономики и социальной сферы Калининградской области, отдельных отраслей, сфер деятельности и территорий. Система стратегического планирования развития Калининградской области основывается на программно-целевых, проектных методах управления, методах территориального планирования, прогнозирования социально-экономического развития.

185. В настоящее время федеральная поддержка социально-экономического развития Калининградской области осуществляется в рамках Государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Калининградской области" (далее - Государственная программа) и ФЦП, других федеральных целевых программ, которыми предусмотрено решение конкретных задач на территории Калининградской области, а также непрограммной части федеральных адресных инвестиционных программ.

ФЦП была разработана в соответствии с протоколом заседания Правительства Российской Федерации от 22 марта 2001 года N 11 (раздел П) и утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2001 года N 866.

Осуществление программных мероприятий предусмотрено в 3 этапа: первый этап - 2002-2005 годы, второй этап - 2006-2013 годы, третий этап - 2014-2020 годы.

В 2013 году распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2013 года N 461-р утверждена Государственная программа Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Калининградской области до 2020 года" (далее - Государственная программа). В 2014 году Государственная программа претерпела существенные корректировки и постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года N 311 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Социально-экономическое развитие Калининградской области" была утверждена в новой редакции. Государственная программа состоит из подпрограммы "Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области" и ФЦП.

В рамках подпрограммы "Создание условий для устойчивого социально-экономического развития Калининградской области" осуществляется реализация механизма предоставления субсидий для создания и содержания рабочих мест, импортозамещения и локализации сборочного производства, что направлено на улучшение экономических и социальных условий проживания в Калининградской области. Средства поддержки обеспечивают в том числе возможность использования оборотных средств для текущей деятельности, модернизацию оборудования, поддержание планируемого объема выпускаемой продукции, конкурентоспособности калининградских товаров, стабильные налоговые платежи в бюджет.

В рамках Государственной программы была продолжена государственная политика, проводимая в рамках ФЦП, реализация которой была начата в 2002 году, что обеспечило преемственность двух программных документов.

Кроме Государственной программы на территории Калининградской области действуют следующие государственные программы Российской Федерации:

- 1) государственная программа Российской Федерации "Развитие здравоохранения";
- 2) государственная программа Российской Федерации "Развитие образования";
- 3) государственная программа Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации";
- 4) государственная программа Российской Федерации "Социальная поддержка граждан";
- 5) государственная программа Российской Федерации "Доступная среда";
- 6) государственная программа Российской Федерации "Содействие занятости населения";
- 7) государственная программа Российской Федерации "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности";
- 8) государственная программа Российской Федерации "Развитие культуры и туризма";
- 9) государственная программа Российской Федерации "Охрана окружающей среды";
- 10) государственная программа Российской Федерации "Развитие физической культуры и спорта";
- 11) государственная программа Российской Федерации "Воспроизводство и использование природных ресурсов";
- 12) государственная программа Российской Федерации "Развитие лесного хозяйства";
- 13) государственная программа Российской Федерации "Развитие транспортной системы";
- 14) государственная программа Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика";
- 15) государственная программа Российской Федерации "Информационное общество";
- 16) государственная программа Российской Федерации "Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия";
- 17) государственная программа Российской Федерации "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами".

Реализация проектов развития приоритетных секторов экономики Калининградской области невозможна без создания необходимой инфраструктуры как обеспечивающей (газо-, электро- и водоснабжение, канализационные сети), так и транспортно-логистической (дорожная сеть, порт, аэропорт, пограничные пункты пропусков), без инфраструктуры туристских объектов

(восстановление объектов культурного наследия, создание новых культурных объектов, стадион и другие объекты чемпионата мира по футболу 2018 года). Планируемый рост численности населения Калининградской области потребует дополнительного ускоренного развития социальной инфраструктуры (сеть общеобразовательных, дошкольных учреждений и учреждений здравоохранения, инженерные коммуникации и дорожная инфраструктура для участков новой жилой застройки).

Процесс формирования и развития инфраструктуры для индустрии туризма, обрабатывающих производств (включая автомобилестроение), информационно-коммуникационных технологий в качестве значимых отраслей территориальной специализации в настоящее время невозможен только за счет использования действующих рыночных механизмов без реальной поддержки и активного участия со стороны государства.

На протяжении последнего времени такое участие обеспечивалось как на федеральном, так и на областном и местном уровнях, в том числе посредством реализации программных мероприятий. Однако в связи с обособленным и локальным характером реализуемых федеральных и областных мероприятий эффективность и результативность использования существующих программ ограничены.

Снятию ограничений будет способствовать продление срока действия государственной программы на период до 2025 года.

Данное решение одобрено в рамках заседания Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Калининградской области от 23 октября 2018 года (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2014 года N 144, является координационным органом, образованным для обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти, а также для координации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и высшего исполнительного органа государственной власти Калининградской области при решении вопросов социально-экономического развития Калининградской области).

Проектом государственной программы до 2025 года предусмотрено включение новой подпрограммы "Обеспечение реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для развития экономики и социальной сферы Калининградской области", которая будет являться основным инструментом развития региона с 2021 года, направленным на достижение национальных целей развития Российской Федерации и выполнение задач, поставленных в [Указе](#) Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

В ходе ее выполнения планируется создать инфраструктуру для дальнейшего развития экономики и комфортного проживания населения региона.

186. С 2013 года на территории Калининградской области осуществляется реализация мероприятий государственных программ Калининградской области в рамках трех направлений:

- 1) новое качество жизни;
- 2) инновационное развитие и модернизация экономики;
- 3) общественное и государственное развитие.

В соответствии с [постановлением](#) Правительства Калининградской области от 27 февраля 2013 года N 119 утвержден перечень государственных программ Калининградской области:

- 1) направление "Новое качество жизни":

- "Развитие здравоохранения" ([постановление](#) Правительства Калининградской области от 30 апреля 2013 года N 273);

- "Развитие образования" ([постановление](#) Правительства Калининградской области от 31 декабря 2013 года N 1023);

- "Создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с современными условиями обучения на период до 2025 года" ([постановление](#) Правительства Калининградской области от 31 июля 2017 года N 406);

- "Социальная поддержка населения" ([постановление](#) Правительства Калининградской области от 18 ноября 2013 года N 848);

- "Развитие культуры" ([постановление](#) Правительства Калининградской области от 24 января 2014 года N 23);

- "Развитие физической культуры и спорта" ([постановление](#) Правительства Калининградской области от 31 декабря 2013 года N 1027);
- "Доступное и комфортное жилье" ([постановление](#) Правительства Калининградской области от 31 декабря 2013 года N 1026);
- "Формирование современной городской среды" ([постановление](#) Правительства Калининградской области от 31 августа 2017 года N 465);
- "Безопасность" ([постановление](#) Правительства Калининградской области от 31 декабря 2013 года N 1024);
- "Окружающая среда" ([постановление](#) Правительства Калининградской области от 24 января 2014 года N 24);
- 2) инновационное развитие и модернизация экономики:
 - "Модернизация экономики" ([постановление](#) Правительства Калининградской области от 28 апреля 2014 года N 262);
 - "Развитие промышленности и предпринимательства" ([постановление](#) Правительства Калининградской области от 25 марта 2015 года N 144);
 - "Развитие сельского хозяйства" ([постановление](#) Правительства Калининградской области от 27 января 2015 года N 28);
 - "Развитие транспортной системы" ([постановление](#) Правительства Калининградской области от 17 февраля 2014 года N 65);
 - "Развитие рыбохозяйственного комплекса" ([постановление](#) Правительства Калининградской области от 4 февраля 2014 года N 40);
 - "Туризм" ([постановление](#) Правительства Калининградской области от 24 декабря 2013 года N 993);
- 3) общественное и государственное развитие:
 - "Молодежь" ([постановление](#) Правительства Калининградской области от 24 января 2014 года N 22);
 - "Эффективное государственное управление" ([постановление](#) Правительства Калининградской области от 25 марта 2014 года N 145);
 - "Развитие гражданского общества" ([постановление](#) Правительства Калининградской области от 17 декабря 2013 года N 954);
 - "Эффективные финансы" ([постановление](#) Правительства Калининградской области от 31 декабря 2013 года N 1022);
 - "Цифровая трансформация в Калининградской области" (планируется принять в 2019 году).

Глава 5. РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

187. Развитие общественных институтов, основанное на взаимном доверии и согласии общества и власти, является одним из необходимых условий развития Калининградской области.

Главным конкурентным ресурсом является человеческий потенциал, вовлеченность населения в процессы развития и модернизации, инновационность поведения, что требует наличия самостоятельных, инициативных, креативных, образованных, информированных граждан. Формирование таких качеств граждан невозможно без повышения их социальной активности, вовлечения граждан в политические процессы, повышения уровня гражданского участия в делах государства.

Однако это потребует привлечения в государственное управление кадров принципиально нового типа, способных работать и сотрудничать с гражданскими объединениями.

Развитию взаимодействия общественных институтов и органов власти будет способствовать принятие законов Калининградской области об общественном обсуждении областных законопроектов, о гражданской законодательной инициативе, о порядке представления информации органами государственной власти Калининградской области, об организации регулярной контрольной деятельности Калининградской областной Думы, об общественном контроле в Калининградской области.

Цель Стратегии - способствовать развитию общественных инициатив и гражданской

ответственности населения с целью решения проблем различных сфер общественной жизни через институты гражданского общества.

188. Предлагаемые приоритеты развития некоммерческого сектора: развитие общественных институтов и развитие конструктивной социальной активности.

Развитие общественных институтов предполагает повышение возможностей участия жителей Калининградской области в управлении (развитие общественного контроля и экспертизы) и повышение экономического ресурса путем обеспечения доступа некоммерческих организаций к рынку социальных услуг, государственному и муниципальному заказу.

Повышение возможностей участия жителей Калининградской области в управлении включает:

- 1) повышение ответственности государственных и муниципальных служащих за эффективность своей деятельности по защите общественных интересов;
- 2) рост общественной активности, политической и правовой культуры населения;
- 3) восстановление общественного доверия к власти;
- 4) повышение доверия к некоммерческим организациям;
- 5) повышение общественного престижа некоммерческих организаций, добровольчества и благотворительности.

Предлагаемые меры:

1) формирование практики обязательных совместных обсуждений официальных и альтернативных отчетов о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

2) внедрение практик обязательной публичной общественной оценки деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, обязательного обнародования результатов социологических исследований, проводимых по запросам органов государственной власти и органов местного самоуправления;

3) содействие повышению квалификации представителей органов власти, представителей некоммерческого сектора по вопросам межсекторного партнерства;

4) повышение экономического ресурса путем обеспечения доступа некоммерческих организаций к рынку социальных услуг, государственному и муниципальному заказу;

5) основные направления повышения экономического ресурса путем обеспечения доступа некоммерческих организаций к рынку социальных услуг, государственному и муниципальному заказу.

Развитие механизмов участия некоммерческих организаций на рынке государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) осуществляется за счет развития механизмов заказа услуг (выполнения работ) и предоставления субсидий негосударственным (немуниципальным) организациям. Некоммерческие организации выступают в роли исполнителей услуг и работ наряду с другими организациями. Рассматриваются прежде всего услуги (выполнение работ) социального характера в сферах образования, здравоохранения, социальной защиты, культуры, физической культуры и спорта.

Основные направления развития конструктивной социальной активности:

1) формирование большей частью общества комплекса ценностей, в том числе ценности доверия, солидарности, добродетельности, культурного многообразия, уважения принципов демократии и прав человека;

2) пропаганда позитивного опыта общественно полезной деятельности, лучших социальных практик, повышение общественной поддержки некоммерческих, в том числе благотворительных, организаций;

3) создание системы информационной поддержки развития гражданского общества;

4) поддержка деятельности в области гражданского образования и просвещения граждан, повышения культуры коллективного действия; организация курсов гражданского демократического образования;

5) поддержка и стимулирование развития добровольчества, волонтерства и благотворительности, повышение мотивации к гражданскому участию, социальной активности и коллективному действию, стимулирование самоорганизации граждан для решения значимых социальных проблем;

6) развитие кооперации, различных форм сотрудничества внутри некоммерческого сектора, обобщение положительного опыта работы;

7) материальная и организационная поддержка некоммерческих организаций;

8) повышение кадрового потенциала общественного сектора, стимулирование притока квалифицированных кадров в общественный сектор из сферы государственного управления и бизнеса;

9) создание электронных площадок в сети "Интернет" для обсуждения и выработки предложений, решений по социально значимым темам;

10) развитие инновационного поведения и инновационной культуры общества.

189. Показатели эффективности:

1) рост удовлетворенности населения Калининградской области степенью развития институтов гражданского общества, местного самоуправления, защиты прав и свобод человека и гражданина в Калининградской области;

2) увеличение числа социально ориентированных некоммерческих организаций, получивших государственную поддержку, от общего числа некоммерческих организаций, внесенных в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций Калининградской области - получателей государственной и муниципальной финансовой и имущественной поддержки;

3) увеличение числа социально ориентированных некоммерческих организаций, внесенных в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций Калининградской области - получателей государственной и муниципальной финансовой и имущественной поддержки, от общего числа некоммерческих организаций, зарегистрированных на территории Калининградской области;

4) уровень доверия жителей Калининградской области к институтам обеспечения и защиты прав и свобод граждан на территории Калининградской области.

Глава 6. РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

190. В результате реализации мероприятий и проектов, достижения целей и решения задач, намеченных в Стратегии, к 2031 году Калининградская область будет входить в число лидеров по уровню развития среди субъектов Российской Федерации.

191. В Калининградской области будет поддерживаться благоприятный инвестиционный и предпринимательский климат. Калининградская область, обладая низким уровнем инвестиционных рисков, станет одним из наиболее привлекательных субъектов Российской Федерации для внутренних и внешних инвесторов, в том числе иностранных.

192. Экономическое развитие Калининградской области будет базироваться на развитии высокотехнологичных секторов экономики, инвестициях и максимально полном и эффективном использовании человеческого потенциала. Вырастут объемы производства инновационной продукции, продукции с высокой долей добавленной стоимости. Будут успешно функционировать созданные территориально-производственные кластеры: АПК, рыболовецкий, строительный, транспортно-логистический, туристско-рекреационный, янтарно-ювелирный, автомобиле- и судостроительный.

193. Калининградская область станет производителем конкурентоспособной на внешнем рынке высококачественной промышленной продукции. Высокоразвитое эффективное агропромышленное производство будет обеспечивать потребности Калининградской области в высококачественных экологически чистых продуктах питания, а также будет наращиваться вывоз отдельной продукции АПК в другие субъекты Российской Федерации и за границу.

194. Транзитный потенциал Калининградской области будет реализовываться в полной мере. Образуется мультимодальная транспортно-логистическая зона, включающая современные высококласные логистические центры, грузообработывающие терминалы, современную портовую инфраструктуру, аэро-, авто- и железнодорожные вокзалы, обеспечивающие высокий уровень сервисного обслуживания, соответствующий международным стандартам.

195. Использование туристско-рекреационного потенциала Калининградской области будет способствовать сохранению историко-культурного, природного наследия, диверсификации

экономики, формированию положительного имиджа Калининградской области.

196. Научно-образовательная система Калининградской области, базирующаяся на БФУ им. И. Канта, в полной мере будет обеспечивать подготовку высококвалифицированных кадров для инновационной экономики. Развитие инновационной системы Калининградской области станет залогом успешного функционирования новой экономики Калининградской области, высокого уровня инновационной активности организаций.

197. Постоянным и устойчивым станет сокращение численности малоимущих граждан, увеличение представительства среднего класса. Будет создана современная социальная инфраструктура, обеспечивающая население доступными и качественными социальными услугами. Населению Калининградской области будут доступны высококачественные услуги образования и здравоохранения, сферы досуга. Будет достигнут высокий уровень обеспеченности граждан благоустроенным жильем, а также созданы безопасные условия жизнедеятельности. Степень удовлетворенности населения качеством социальной сферы и социальных услуг будет характеризоваться как высокая.

198. Будет преодолена дифференциация муниципальных образований Калининградской области по уровню развития социальной инфраструктуры, различия в уровне экономического развития станут незначительными и будут обусловлены специфическими особенностями городских округов Калининградской области.

199. Общественно-политическое единство Калининградской области достигнет высокого уровня, будут сформированы институты гражданского общества, население Калининградской области, занимая активную гражданскую позицию, ощутит уверенность в завтрашнем дне.

200. Индикаторы реализации Стратегии:

1) показатели становления благоприятной социальной среды и создания условий для эффективной реализации человеческого потенциала и обеспечения качества жизни населения на основе динамичного развития экономики Калининградской области в 2030 году:

- среднегодовая численность населения - 1071,8 тыс. человек;
- ожидаемая продолжительность жизни при рождении - 80 лет;
- доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения - 11,4%;
- реальная заработная плата (% к уровню 2011 года) - 135,4%;
- суммарный коэффициент рождаемости - 1,7;
- общий коэффициент смертности (человек на 1000 населения) - 12,89 чел. на тыс. населения;
- уровень младенческой смертности на 1000 человек, родившихся живыми, - 4 ребенка;
- уровень общей безработицы (по методологии МОТ) - 4,6%;
- доля обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, процентов - 92,5%;
- обеспеченность детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных учреждениях, человек на 100 мест - 850 человек;
- доступность дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет - 100%;
- доля населения, регулярно занимающегося физкультурой и спортом, - 56%;
- общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, - 36,3 кв. м;

2) показатели обеспечения конкурентоспособности экономики Калининградской области за счет перехода к инновационному социально ориентированному типу развития в условиях глобализации российской экономики:

- ВРП (% к уровню 2011 года в сопоставимых ценах) - 141,8%;
- ВРП на душу населения в текущих основных ценах - 880,3 тыс. рублей;
- индекс производительности труда (% к уровню 2011 года) - 140,2%;
- объем промышленного производства (% к уровню 2011 года в сопоставимых ценах) - 148%;
- объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (% к уровню 2011 года в сопоставимых ценах) - 146,2%;
- инвестиции на душу населения в текущих основных ценах - 175,6 тыс. рублей;

- ежегодный ввод в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования (тыс. кв. м общей площади) - 1100 тыс. кв. м;

3) показатели формирования институциональной среды, развивающей инновационную активность и привлечение капитала в экономику и социальную сферу:

- доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте - 30%;

- удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве обследованных организаций - 7,5%;

- доля занятых в МСП от общей численности занятых в экономике - 35,9%.
